Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера

Экономическая теория (08.00.01)
Экономика и управление народным хозяйством (08.00.05)
Финансы, денежное обращение и кредит (08.00.10)
Бухгалтерский учет и статистика (08.00.12)
Мировая экономика (08.00.14)
Математические и инструментальные методы экономики (08.00.13)
Гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право (12.00.03)

Вестник Научно-исследовательского центра
корпоративного права, управления и венчурного инвестирования
Сыктывкарского государственного университета

Выпуск № 1

Сыктывкар 2007

УДК 33
ББК 65

Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета [Электронный ресурс] / Сыктывкарский государственный университет - Электрон. вестник – Сыктывкар: СыктГУ, 2005.

Издается в электронном виде с 2004 г.

Режим доступа к Вестнику: http://www.syktsu.ru/

Доступен также на электронном оптическом диске (CD-ROM): 12 см.

Минимальные системные требования: IBM-совместимый PC (Pentium, 133 МГц, RAM 32 Мб, SVGA монитор 800x600, High Color, CD-ROM-дисковод, Windows 98/NT/XP, Adobe Acrobat Reader)

Адрес редакции Вестника:
167000, г. Сыктывкар, ул. Старовского 55, каб. 305
Телефон: (8212) 32-26-29
Факс: (8212) 43-68-20
Электронная почта : koet@syktsu.ru
Адрес в сети Интернет: http://www.syktsu.ru/

© СыктГУ, 2007.

Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета

Учредитель и издатель:

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Сыктывкарский государственный университет». 167000 Россия, Республика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский проспект, 55.

Главный редактор:

А.П. Шихвердиев – д.э.н., профессор, академик РАЕН, зав. кафедрой экономической теории и корпоративного управления Сыктывкарского государственного университета, член Российского сообщества корпоративных директоров, руководитель Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета.

Редакционная коллегия:

Е.А. Бадокина – к.э.н., профессор, декан финансово-экономического факультета Сыктывкарского государственного университета;

В.М. Белецкий – к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса Сыктывкарского государственного университета;

С.П. Болотов - д.э.н., профессор Сыктывкарского государственного университета;

С.В. Бочкова – к.э.н., доцент, зав. кафедрой бухгалтерского учета и аудита Сыктывкарского государственного университета;

Л.И. Бушуева – к.э.н., доцент, декан факультета управления Сыктывкарского государственного университета;

В.В. Жиделева – д.э.н., профессор, зав. кафедрой государственного и регионального управления, Сыктывкарского государственного университета, зам. министра образования и высшей школы Республики Коми;

В.В. Каюков – д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономической теории Ухтинского государственного технического университета;

П.А. Колмаков – д.ю.н., профессор, зав. кафедрой уголовного права и процесса Сыктывкарского государственного университета;

Ю.С. Новиков – д.э.н., профессор, ректор Института управления и международных связей;

Ю.Ф. Попова – к.э.н., доцент, зав. кафедрой маркетинга и статистики Сыктывкарского государственного университета;

И.К. Проничев – к.э.н., профессор Сыктывкарского государственного университета;

И.И. Рейшахрид – д.э.н., профессор Воркутинского горного института;

В.В. Фаузер– д.э.н., профессор, зав. отделом Института социально-экономических и энергетических проблем Севера УрО РАН.

Редакционный совет:

М.И. Беркович – д.э.н., профессор, академик РАЕН декан экономического факультета Костромского государственного технического института;

А.О. Блинов – д.э.н., профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова;

Н.М. Большаков - д.э.н., профессор, академик РАЕН, ректор Сыктывкарского лесного института Сыктывкарский лесной институт (филиал) Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии им. С.М. Кирова;

В.В. Грибанов - доктор политических наук, профессор, ректор КРАГСиУ;

В.Н. Задорожный - д.э.н., профессор, ректор Сыктывкарского государственного университета;

В.И. Иванов – д.э.н., профессор, зав. кафедрой финансов и кредита Санкт-Петербургского государственного университета;

С.В. Манасарянц – президент Торгово-промышленной палаты Республики Коми;

В.К. Павлов – д.э.н., профессор, зав. кафедрой менеджмента Белгородского государственного университета;

А.В. Сидорова – д.э.н., профессор, зав. кафедрой статистики Донецкого национального университета;

В.А. Статьин – генеральный директор Объединения по защите интересов акционеров предприятий и организаций (ОПИАК), заместитель директора Российского института директоров;

И.Е. Стукалов – к.э.н., министр экономического развития Республики Коми;

Н.Д. Цхадая – д.т.н., профессор, академик РАЕН, ректор Ухтинского государственного технического университета.

Ответственные за выпуск:

А.А. Вишняков – заместитель руководителя Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета;

А.В. Серяков – начальник департамента «Public Relations» Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета.

Технический секретарь:

Д.Д. Тюрнина

СОДЕРЖАНИЕ

Н.В. Баскакова Управление механизмом предоставления государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан в Северном регионе (на примере Республики Коми) 6
А.О. Блинов Экономическая безопасность России в свете европейских интеграционных процессов 15
И.И. Иваницкая Реформирование муниципальных финансов МО ГО «Сыктывкар»: стратегический анализ 21
В.А. Иванов Сущность, классификация инноваций и их специфика в аграрном секторе 37
Л.И. Ильина Совершенствование структуры управления и финансового обеспечения в потребительской кооперации 51
А.Н. Киселенко, Е.Ю. Сундуков Инновационные технологии в создании опорной транспортной сети и совершенствовании функционирования транспорта в регионе 58
Д.В. Колечков Производство и использование валового регионального продукта Республики Коми 62
М.В. Сельков К вопросу о допустимости групповых исков 71
Ю.А. Тимофеев К вопросу об эффективности государственного финансового контроля в свете противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем 77
В.В. Фаузер Опыт формирования населения и трудовых ресурсов северных районов 83
А.П. Шихвердиев, А.А. Вишняков Анализ современных проблем становления и развития венчурного инвестирования в северном регионе и возможные пути их решения 98

Информация о III Северном социально-экологическом конгрессе «Социальные перспективы и экологическая безопасность» 107
Информация о Национальном рейтинге корпоративного управления «РИД-Эксперт РА» 109

АННОТАЦИИ СТАТЕЙ 124

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ 128

УСЛОВИЯ ПРИЕМА И РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ СТАТЕЙ 129

УПРАВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В СЕВЕРНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)

Н.В. Баскакова

«…российское государство, если хочет быть справедливым,
обязано помогать нетрудоспособным и малоимущим
гражданам – инвалидам, пенсионерам, сиротам.
С тем, чтобы жизнь таких людей была достойной,
а основные блага были бы для них доступными.
Все эти функции и обязанности прямо поручены
государству обществом…
И поэтому задачей номер один для нас остается
повышение эффективности государственного управления,
строгое соблюдение чиновниками законности,
предоставление ими качественных публичных услуг населению…
Главное – это качество услуг…, их доступность большинству граждан,
их реальное влияние на социально-экономический прогресс в стране…»
Послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию (от 25 апреля 2005 года)

Проблема эффективного решения вопросов социального развития в современном российском обществе является особо значимой. Россия переживает тяжелейший кризис социальной сферы. Этот кризис во многом результат и показатель глубокой рассогласованности действий органов государственного управления с интересами человека.

Кризисное состояние социальной сферы характерно не только для страны в целом. Оценка социально-экономической ситуации в регионах свидетельствует, что мы имеем дело с разбалансированной социальной сферой, с угрожающей социальной напряженностью, что блокирует дальнейшее осуществление экономических реформ и требует немедленной коррекции управления социальным развитием, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Разбалансированность социальной сферы в регионах объясняется не только спадом производства, отсутствием достаточных средств на социальные нужды, но и низким уровнем управляемости, отсутствием необходимого пакета социальных технологий. Субъекты управления не имеют необходимых точных статистических данных по численности лиц, имеющих право на меры социальной поддержки по категориям, что делает во многих случаях бессильной социальную политику при принятии стратегических решений. Ряд важнейших функций управления часто не имеют эффективного хозяина (нет соответствующего субъекта управления, или его действия формализованы). В целом нет, не только адекватной реакции на острые социальные нужды населения, но и просто отсутствует какое-либо внимание к этой сфере, процессы развиваются спонтанно. В связи с этим, возникла настоятельная необходимость научного поиска в области обоснования новых теоретических подходов к созданию целостного представления об управлении социальным развитием на уровне региона, а также наиболее действенных путей его совершенствования.

В толковом словаре В. Даля термин «управлять» означает править, давая ход, направление, распоряжаться, заведовать, быть хозяином, распорядителем чего-то, подрядничать. [1].

В государственном управлении управленческая деятельность, как известно, связана с государственной властью, которая тоже может быть весьма различной (тоталитарной, демократической и т. п.), и все же первое и отличительное свойство его как социального управления состоит в том, что это — процесс *целенаправленного* воздействия

управляющей системы на управляемую для достижения ее эффективного функционирования и развития [2].

Управление – это взаимодействие, основанных на системе связи всех общественных явлений в процессе их взаимодействия и взаимовлияния.

Поэтому задача управления в системе социальной защиты населения в настоящий период - обеспечение целостного представления о взаимодействии сложных социальных систем, их структуре, внешних и внутренних связях, саморазвитии и воздействии одной на другую, о специфических отношениях, которые складываются между объектом и субъектом управления в процессе их взаимодействия [3].

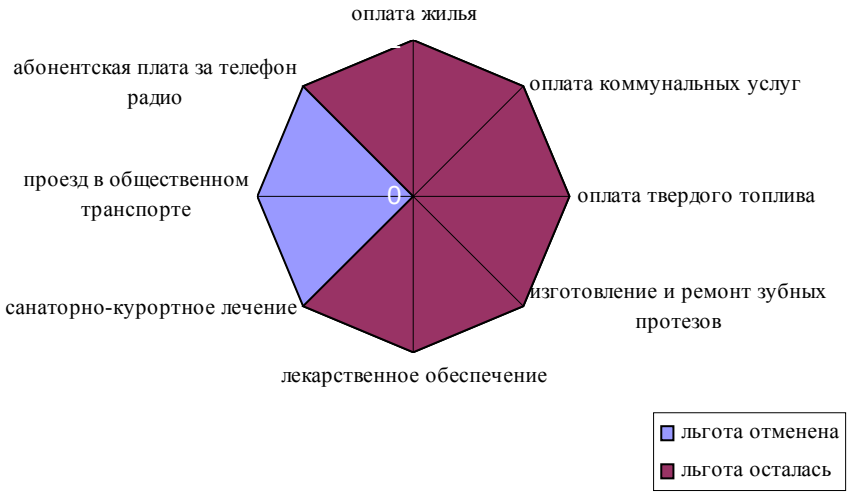
Федеральный закон № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» стал проверкой для органов исполнительной власти Республики Коми, осуществляющих социальную политику, которые взяли на себя весь груз взаимодействия по предоставлению государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан, имеющих право на меры социальной поддержки.

Социальные изменения, наступившие с введением в действие вышеназванного Федерального закона, по сути, является социальной инновацией, повлиявшей на взаимоотношения между соответствующими социальными институтами (организациями), социальными группами (индивидами) и условиями их жизнеобеспечения.

В 2005 году Управлением по связям с общественностью и информации Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми было проведено социологическое исследование по теме «Оценка льготными категориями населения Республики Коми реформы социальных льгот в 2005г.» Результаты социологического исследования [4] проведенного методом фокусированного группового интервью, позволили выявить особенности реализации реформы социальных льгот [5] и жизненных стратегий отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, а также получить оценку отдельными категориями граждан, имеющими право на меры социальной поддержки социальной эффективности данной реформы в Республики Коми и оценку работы органов исполнительной власти по реализации, данной реформы. Для этого были соблюдены все необходимые методические требования [6] .

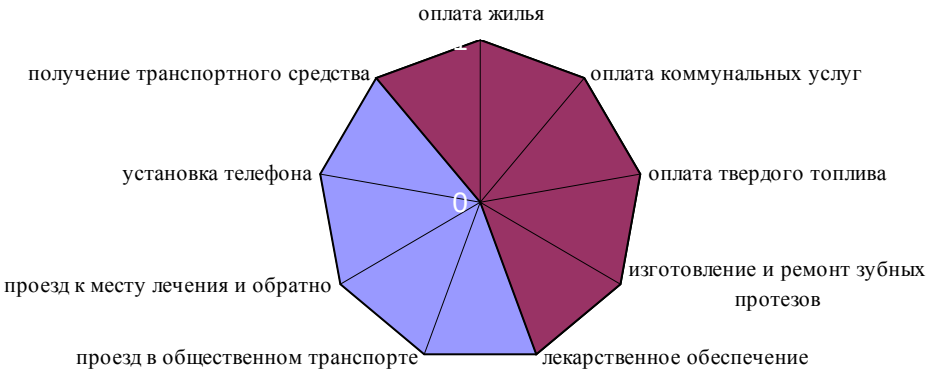
Структурные ограничения, обусловленные изменениями системы государственных социальных гарантий (предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде компенсационной замены на ежемесячные денежные выплаты и разграничение по финансированию, которых разделили, отнеся к расходным обязательствам Российской Федерации либо субъектов Российской Федерации) и сбои в механизме управления по реализации различных видов государственных социальных гарантий в связи с отсутствием на уровне субъекта концепции организации управления социальным развитием региона и единой информационной системы для участников информационного обмена, оказали существенное влияние на условия жизни отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки.

Сравнительный анализ объема предоставления государственной социальных гарантий в части мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, получающих их за счет средств республиканского бюджета Республики Коми в 2004 и 2005 годах позволяет увидеть изменения в условиях жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в результате структурных ограничений, введенных в 2005 году действием закона Российской Федерации № 122-ФЗ и нормативно-правовыми актами, принятыми в Республике Коми (диаграммы 1-4). [7]



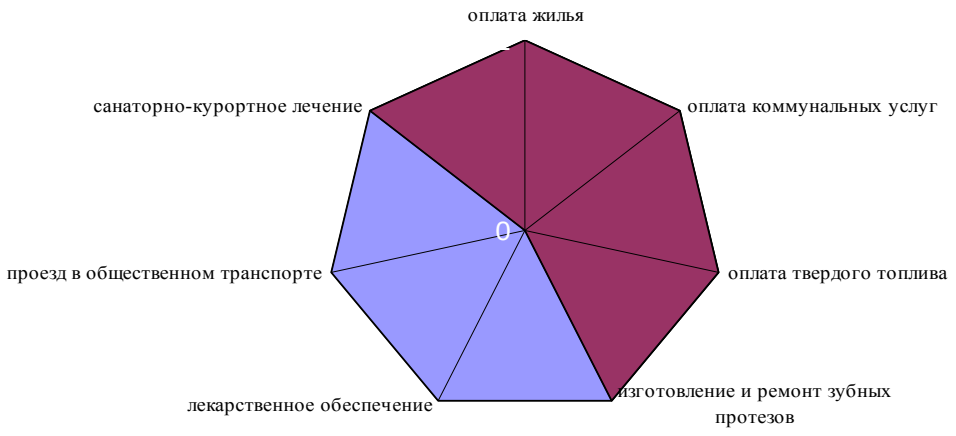
Ежемесячная денежная выплата – 560 руб. (в т. ч. 360 руб. – соцпакет)

Рис. 1. Изменения в условиях жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, относящихся к категории «лица, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая периоды работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг.»



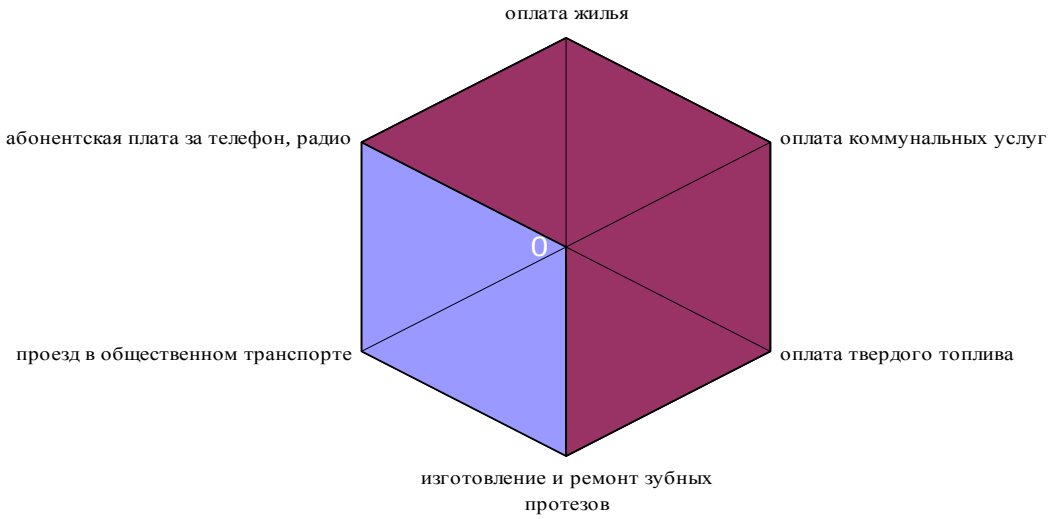
Республиканская ежемесячная денежная выплата – 330 руб. (в т. ч. – 185 руб. соцпакет)

Рис. 2. Изменения в условиях жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, относящихся к категории «реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий»



Республиканская ежемесячная денежная выплата – 160 руб. (в т. ч. – 10 руб. соцпакет)

Рис. 3. Изменения в условиях жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки относящихся к категории «граждане пожилого возраста (мужчины, старше 60 лет, женщины старше 55 лет), получающие трудовые пенсии по старости либо пенсии за выслугу лет в соответствие с федеральным законодательством, имеющие страж трудовой деятельности (учитываемые в календарном исчислении) не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, не имеющие права на меры социальной поддержки по другим основаниям»



Республиканская ежемесячная денежная выплата – 210 руб. (в т. ч. – 10 руб. соцпакет)

Рис. 4. Изменения в условиях жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, относящихся к категории «ветераны труда»

Таким образом, обозначенное проблемное поле можно рассматривать как комбинацию структурных ограничений, обусловленных изменениями государственной социальной политики и непосредственно сбоями в механизме управления по реализации реформы социальных льгот в Республике Коми (диаграмма 5).

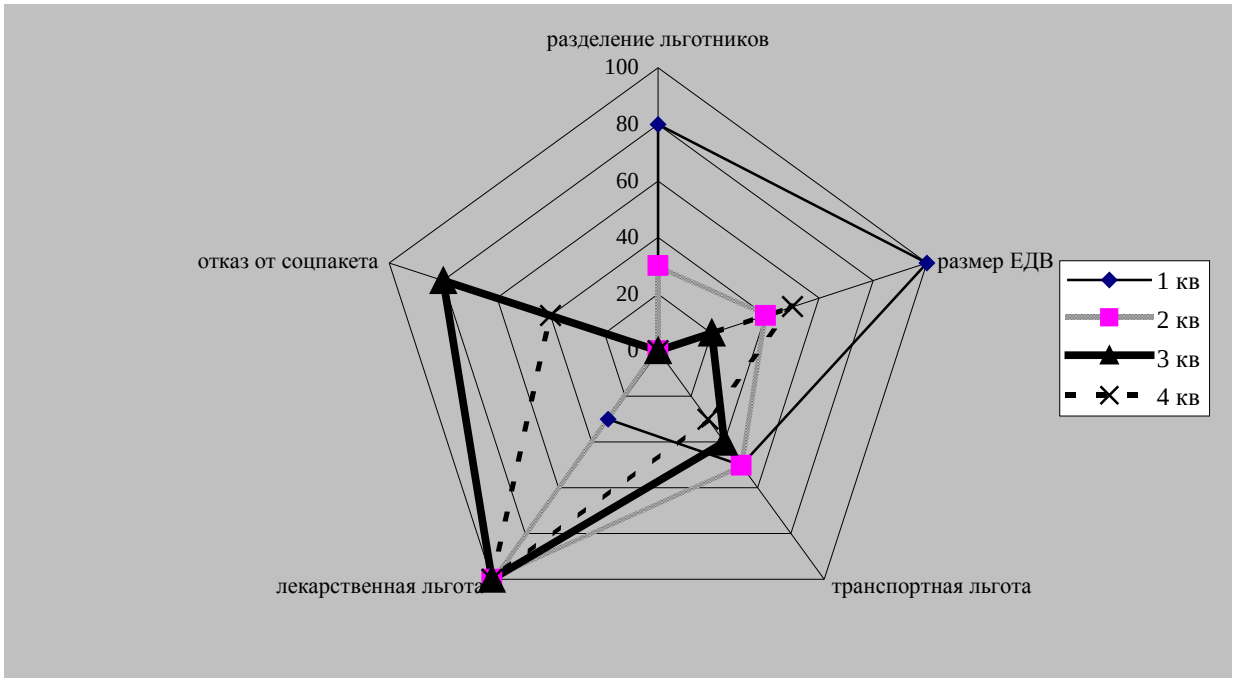


Рис. 5. Комбинация структурных ограничений, обусловленных изменениями государственной социальной политики и непосредственно сбоями в механизме управления по реализации реформы социальных льгот в Республике Коми

Данные структурные ограничения изменяют условия жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки и, тем самым, определяют способы преодоления ими жизненных трудностей.

Сбои в механизме управления по реализации некоторых видов государственных социальных гарантий в виде мер социальной поддержки (например, лекарственное обеспечение, транспортное обслуживание, в т.ч. и существующие правила, ограничивающие число поездок отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, проживающих в сельской местности) являются дополнительными факторами, которые существенно сужают социальное пространство этих категорий и ограничивают доступ к социальным благам (таблица 1) [7] .

Таблица 1.

Ограничения, изменившие условия жизнеобеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки

Проблема	
Единовременная денежная выплата (ЕДВ)	ЕДВ не эквивалентна утраченным натуральным льготам в условиях повышения цен на продукты питания и жизненно важные виды услуг (услуги связи, ЖКХ, медицинские услуги, проезд в транспорте). Несвоевременная выплата ЕДВ, осуществляемая через услуги почтовой связи (особенно в сельской местности). ЕДВ не индексировались в течение года.
Проезд в общественном транспорте	Недостаток бесплатных проездов летом на дачи. Индивидуальный проездной талон не позволяет использовать

	данную услугу членам семьи. Ограниченность возможности поездок за продуктами питания из небольших населенных пунктов, в которых отсутствуют магазины, в более крупные населенные пункты. Стоимость социального проездного билета составляет 90% размера ЕДВ. Ограничение возможностей использования социальных рейсов из-за ограниченного графика работы социальных автобусов.
Лекарственное обеспечение	Отсутствие необходимых лекарств в аптеках. Ограниченное время действия выписанных рецептов на лекарства при неограниченных (затяжных) сроках поступления лекарств в аптеки. Проблема переоформления рецептов. Приобретение лекарств за свой счет. Несоответствие дозы лекарственного препарата, выписанного в рецепте, фармакологической упаковке препарата, поступившего в аптеку. Невозможность получить лекарственный препарат, согласно выписанного рецепта, несмотря на его наличие в аптеке.
Медицинское обслуживание	Низкий уровень обслуживания в городских поликлиниках (грубость, невнимательное отношение врачей, несвоевременное оказание медицинской помощи). Недоступность медицинской помощи в сельской местности. Ограничение возможности сельских жителей в диагностическом обследовании и консультациях с узкими специалистами (онкологом, невропатологом, гастроэнтрологом и т.п.)

Для понимания социального контекста, в котором происходят изменения в жизнеобеспечении отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, приведены выдержки из материалов фокус-групп. Анализ выдержек из интервью с участниками фокус-групп показывает, что в высказываниях респондентов преобладает высокая по степени эмоциональности негативная оценка к организационным процессам управления органами исполнительной власти при предоставлении мер социальной поддержки: «…*Терпим, молчим, люди поставлены в такие условия, в таком унизительном положении, страшно смотреть вперед, нарушены наши конституционные права, кроме неприятностей ничего не имею, нас унижают, нас никто не хочет слышать, наплевательское отношение, везде безобразие, государству надо дорабатывать законы, чтобы люди не были в унизительном положении и т.д.*» .

Анализ ответов респондентов позволяет прийти к выводу о том, что для данной категории населения государственные социальные гарантии в виде мер социальной поддержки в части социальных услуг жизненно важны. Высказывания респондентов охватывают существенные аспекты целого комплекса проблем, связанных с исключением отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки за счет средств республиканского бюджета (региональные льготники) *из полноценного* участия в социальном обмене, депривацией (лишениями), маргинализацией, раскрывают механизмы исключения и дают представление о кумулятивном характере этих процессов.

Таким образом, на протяжении 2005 года в Республике Коми отмечается многообразие социальных процессов [8] , связанных с реформой социальных льгот. Социальные процессы изменялись от конфликта до приспособления через подчинение, компромисс и терпимость к новой социальной ситуации.

Сталкиваясь в своей повседневной жизни *со структурными ограничениями*, обусловленными государственной социальной политикой и различными проблемами в

управлении механизмом по реализации мер социальной поддержки, отдельные категорий граждан, имеющие право на меры социальной поддержки вырабатывают практические действия (способы решения повседневных проблем), которые со временем становятся их стратегиями совладания с жизненными трудностями [7] .

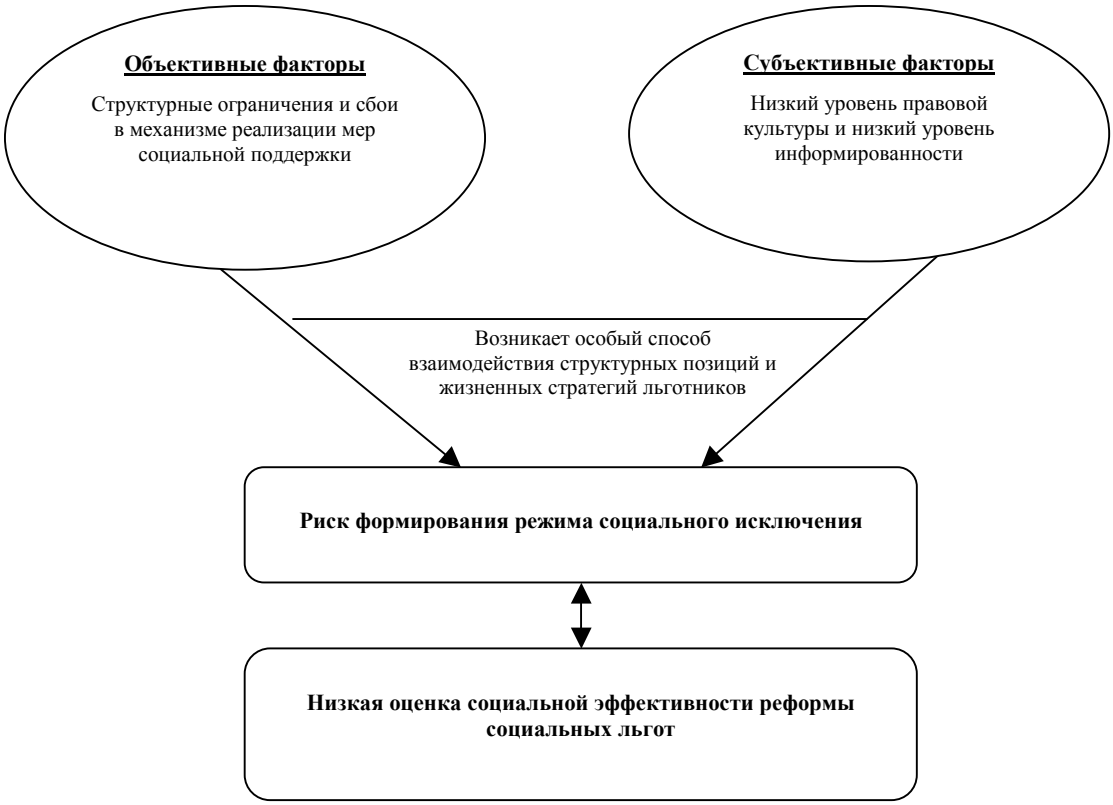


Рис. 6. Схема формирования режима социального исключения

Таким образом, на протяжении 2005-2006 годов проблемное поле отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, отображаемой в медийном пространстве республики, обозначалось следующими основными проблемами:

Социальные изменения, наступившие с введением в действие закона Российской Федерации №122- ФЗ от 22.08.2004 года, по сути, являются социальной инновацией, которая изменила условия жизнеобеспечения многочисленных социальных групп общества. Как любое социальное изменение, затрагивающее интересы части общества, реформа социальных льгот на протяжении 2005 года внедрялась в жизнь людей путем преодоления сопротивления и недоверия.

На начальном этапе реформы (январь 2005 года) данная инновация отвергалась определенными социальными группами и общественными организациями, поскольку вступала в конфликт с существующими установками и ценностями общества. Уже в апреле 2005 года ситуация несколько изменилась – появились первые признаки того, что инновация хотя и неустойчиво, но все же начинает приниматься обществом вместе с ее конфликтными чертами, которые время от времени вызывают недовольство и протест. В декабре 2005 года общество согласилось с инновацией, но, как показали результаты фокусированного группового интервью, содержащийся в ней конфликт (исключение многочисленных социальных групп из полноценного участия в жизни общества, нарушение их гражданских прав), трансформировался в скрытую форму. Это проявляется в социальном напряжении, направленном уже не на конкретную проблему, а на властные структуры и политику государства в целом.

На протяжении 2005 -2006 годов проблемное поле отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки было динамичным и многомерным. В

различные периоды его контуры изменялись в зависимости от актуальности той или иной социальной проблемы. Обозначенное проблемное поле можно рассматривать как *комбинацию структурных ограничений*, обусловленных изменениями государственной социальной политики и непосредственно сбоями в механизме управления по реализации реформы социальных льгот в Республике Коми.

На основе проведенного социологического исследования, задачей органов государственной власти и управления в условиях как экономических, так и социальных реформ является не только своевременное информационное обеспечение населения, но и постоянная системная работа, по отработке механизма управления в предоставлении государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан, имеющих право на меры социальной поддержки.

На сегодняшний день одним из приоритетных должно быть направление по внедрению информационных технологий, которые бы усилили направление адресности предоставления социальных услуг и контроля за расходованием бюджетных средств на предоставление государственных социальных гарантий в виде мер социальной поддержки, социальной помощи, социального обслуживания отдельных категорий граждан, создание условий по обеспечению социальной защиты ***упреждающего*** характера.

В 2003-2005 годах в органах исполнительной власти (социальной защиты населения) проводилась организационная работа по разработке и принятию нормативных документов по введению информационных технологий. Так была организована работа по написанию программного продукта по назначению адресных жилищно-коммунальных субсидий, по назначению и выплате мер социальной поддержки в части ежемесячных денежных выплат, а также выплат, компенсаций, доплат на персонифицированные социальные счета отдельных категорий граждан по месту жительства. В банке данных содержится информация о наличии домохозяйств, а также о членных домохозяйствах, в составе домохозяйств отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, получающие выплаты, компенсации, пособия. Информация банка данных : о гражданине (фамилия, имя, отчество, адрес, категория и т.д.); о категории (вид документа, дающего право на меры социальной поддержки, размер пенсии, наличие инвалидности, вид и размер ежемесячных денежных выплат, периодичность выплат, размер социального пакета и виды предоставляемых услуг и т.д.); о семье (состав, семейное отношение к заявителю, возраст); о помощи, оказанной гражданину (сумма, вид помощи, периодичность выплат); о домохозяйстве (состав, наличие отдельных категорий граждан, наличие субсидии малообеспеченным, периодичность выплаты, размер выплаты и т.д.).

В базе данных пока отсутствует информация о предоставлении гражданам социальных услуг по видам социального обслуживания и социальной помощи. Кроме того, в имеющейся базе данных отсутствует сегмент для аккумулирования информации о взаимодействии служб (например, на запрос (ответ) органов социальной защиты в ЗАГС, ПФРФ по РК, ФОСС и т.д.), а также сегмента в помощь специалисту по разъяснению законодательства при работе с населением.

К сожалению, возможные участники информационного обмена Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми, отделы ЗАГС, центры труда и занятости населения, паспортно-визовая служба, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми, налоговая служба (в режиме «запрос-ответ» о подтверждении доходов), коммунальные хозяйства, энергетические и газовые службы, министерства, ведомства, организации (информация о предоставлении лекарственных средств, санаторно-курортного лечения, оздоровления в летний период, средствах реабилитации и т.д.) отказались работать в едином информационном взаимодействии по объективным и субъективным причинам. В республике не установлены нормативно - правовыми документами единые требования для участников информационного обмена.

Информация, содержащаяся в базе данных органов социальной защиты населения, не дает возможность в полном объеме на региональном уровне анализировать социально-экономическое положение населения, рассчитывать потребность в социальных услугах, формировать отчетность о затратах на выплату пособий и компенсаций, составлять заявки на финансирование в разрезе источников финансирования, прогнозировать и определять меры социальной защиты.

Таким образом, система упреждающего характера предусматривает систему с множеством взаимодействующих элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, составляющих целостное образование. Другими словами, при принятии стратегического решения в Республике Коми должен применяется с*истемный и эргатический подходы* (человеко-машинные системы) [9] с комплексным изучением объекта как единого целого с позиций системного анализа, учета всех взаимосвязей, изучения отдельных структурных частей, выявления роли каждой из них в общем процессе функционирования системы, включающие в качестве элементов технические системы и, наоборот, выявление воздействия системы в целом на отдельные ее элементы.

Литература:

1. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 4. М., 1991.
2. Иванов В.Н. Основы социального управления. М.2001.,С. 13.
3. Афанасьев В.Г. Человек в управлении обществом .М.1977.С.46.
4. Аналитический отчет «Оценка льготными категориями населения Республики Коми реформы социальных льгот в 2005г.» (по результатам фокусированного группового интервью) Управления по связям с общественностью и информации Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми. Февраль 2006 года.
5. Федеральный закон № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (понятие «льготы» заменены на понятие « меры социальной поддержки)».
6. Ярошенко С.С Бедность в постсоциалистической России /С.С. Ярошенко.- Сыктывкар,2005.-С.16.,С.85.
7. Сидорова В.А. Особенности реализации реформы социальных льгот и жизненных стратегий льготных категорий граждан в Республике Коми в 2005г./ В.А. Сидорова// Журнал политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере: материалы V Всероссийской научно-теоретической конференции (19 апреля 2006г., Сыктывкар): часть 3.- С.147.
8. Нилов В.М. События жизни и здоровье населения в условиях трансформирующегося общества / В.М. Нилов//Журнал социологии и социальной антропологии. 2005. Т. YIII . -№3.- С34.
9. Малинин А.С., Мухин В.И Исследование системы управления.М.2005, с.123.
10. Отчет Агентства Республики Коми по социальному развитию за 2005 год.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В СВЕТЕ ЕВРОПЕЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

А.О. Блинов

Не только в географическом, но и в цивилизационном отношении Россия неотъемлемая, органическая часть Европы. Не и может Европы без России, ровно так и Россия без Европы. Разница меду России и остальной Европой заключается в том, что те основные общецивилизационные задачи, которые Европа так или иначе уже решила к настоящему времени, России ещё предстоит решить. Речь идет о создании в России демократического, правого государства, о строительстве высокоэффективной рыночной экономики, об обеспечении достойного человека уровня жизни и надёжных социальных гарантий. Общее у нас одно- это духовно-нравственное состояние общества, будущие угрозы- терроризм, этно-национальные и религиозные конфликты, наркоманию преступность. Российское государство обязано следовать по пути цивилизации, интегрироваться в мировое сообщество.

Изоляция России от общемировых процессов невозможна, однако открытость и включенность в общемировые процессы не является гарантией безопасного развития - обеспечение международной экономической безопасности является сложным, многогранным процессом.

Особое значение приобретает обеспечение экономической безопасности в рамках региональных интеграционных объединений, классическим примером которых является Европейское сообщество (далее- ЕС). Особенность заключается, прежде всего, в том, что ЕС как интеграционное объединение является результатом открытости и вовлеченности его стран-членов в общемировые экономические процессы.

Целью системы обеспечения экономической безопасности принято считать достижение такого состояния хозяйственного комплекса страны, которое характеризуется благосостоянием общества, позволяет удовлетворить всю совокупность экономических потребностей населения, обеспечивает его экономическую независимость, прогрессивное развитие, устойчивое положение в мировом хозяйстве, надежную защищенность от внутренних и внешних угроз. Такое понимание системы обеспечения экономической безопасности приемлемо и для ЕС. Иными словами, данные требования аналогичны и для систем экономической безопасности любого регионального интеграционного объединения и могут уточняться с учетом конкретных реалий.

Сегодня различными международными и российскими организациями для изучения социальных процессов в обществе используются разные методические схемы и комплексные показатели, которые позволяют с той или иной степенью объективности оценить безопасность России в свете европейских интеграционных процессов. Известны мировые фондовые индексы, характеризующие экономическую активность фондовых рынков различных стран, индексы деловой активности, индекс экономической свободы и экономического благосостояния и многие другие. Все они с разной объективностью и точностью описывают различные экономические и социально-политические процессы, но, и это главное, дают возможность осуществлять мониторинг их динамики.

Немаловажную роль в рамках исследования экономической безопасности в экономической науке играет установление основных критериев и основных индикаторов. Под критерием экономической безопасности, как правило, понимается оценка состояния экономики с точки зрения обеспечения экономической безопасности, а именно оценка:

- ресурсного потенциала и возможностей его развития;
- уровня эффективности использования факторов производства (труда, капитала, природных ресурсов);
- конкурентоспособности экономики; целостности экономического пространства;

– экономического суверенитета, независимости; социальной стабильности.

Как правило, в систему основных индикаторов экономической безопасности (ИЭБ) ученые включают: уровень и качество жизни; темпы инфляции; норму безработицы; экономический рост; государственный долг; вовлеченность в мировую экономику; состояние золотовалютных резервов; деятельность теневой экономики; состояние экологии.

Для трактовки экономической безопасности государства целесообразно выделить такие категории, как пороговые значения и угрозы. Пороговые значения отражают предельно допустимые уровни снижения экономической активности, уровня и качества жизни населения, затраты на поддержание и воспроизводство природно-экономического потенциала. Превышение пороговых значений ведет к формированию угроз экономической безопасности.

Угроза - это фактор, создающий значительную опасность, то есть наносящий существенный ущерб, разрушающий экономику как систему. Следовательно, опасность и угроза - однопорядковые, но количественно различные феномены. Проявление опасности в виде реальных потерь следует рассматривать как сигнал возможного перерастания ее в угрозу, если не будут приняты адекватные меры. В этой связи мной разработана уточненная и дополненная классификация угроз экономической безопасности государства, в которую введены две новые группы угроз - прямые и косвенные, первичные и вторичные (рис.1)

В основу предлагаемой классификации угроз положены не только распределение их по группам в зависимости от различных признаков, но и роль этих групп по их значимости для развития экономики. Такой подход позволяет выделить угрозы, представляющие наибольшую опасность для любой экономической системы. К ним относятся глобальные и общенациональные, прямые, первичные угрозы реального характера. Ранжирование угроз имеет большое практическое значение для субъектов экономической безопасности и органов управления. Ввиду того, что любое интеграционное объединение является в большей или меньшей степени искусственным образованием (и ЕС не является в данном случае исключением), его экономическая безопасность подвергается не только «стандартным» внутренним и внешним угрозам, с которыми сталкиваются национальные экономики. Экономическая безопасность призвана противостоять специфическим угрозам как извне, так и изнутри. В рамках ЕС, на мой взгляд, можно выделить следующие потенциальные угрозы: несоответствие уровней развития национальных экономик стран-участниц ЕС; неспособность экономики ЕС в целом достаточно быстро реагировать на изменение ситуации на мировых рынках; ярко выраженный политический фактор в судьбе ЕС в целом; обострение противостояния внутри национальных экономик; нестабильность евро на мировых рынках; борьба частей национальной экономики, за присвоение доли мирового дохода.

Система экономической безопасности ЕС должны быть выстроена таким образом, чтобы перечисленные выше угрозы были максимально нивелированы, поскольку они имеют столь масштабный характер, что только прогнозирование и превентивное создание целого комплекса механизмов их блокировки сможет привести к положительным результатам обеспечения внешнеэкономической безопасности.

И, разумеется, система обеспечения экономической безопасности должна включать в себя диагностику экономической безопасности. В случае ЕС речь о системе диагностики экономической безопасности на региональном уровне, а именно:

– определение совокупности потребностей национальных экономик ЕС в рамках единого целого;
– выявление угроз и опасностей экономической безопасности для национальных экономик стран ЕС;
– определение унифицированных критериев экономической безопасности на межстрановом уровне;

– определение системы базовых индикаторов экономической безопасности государства.

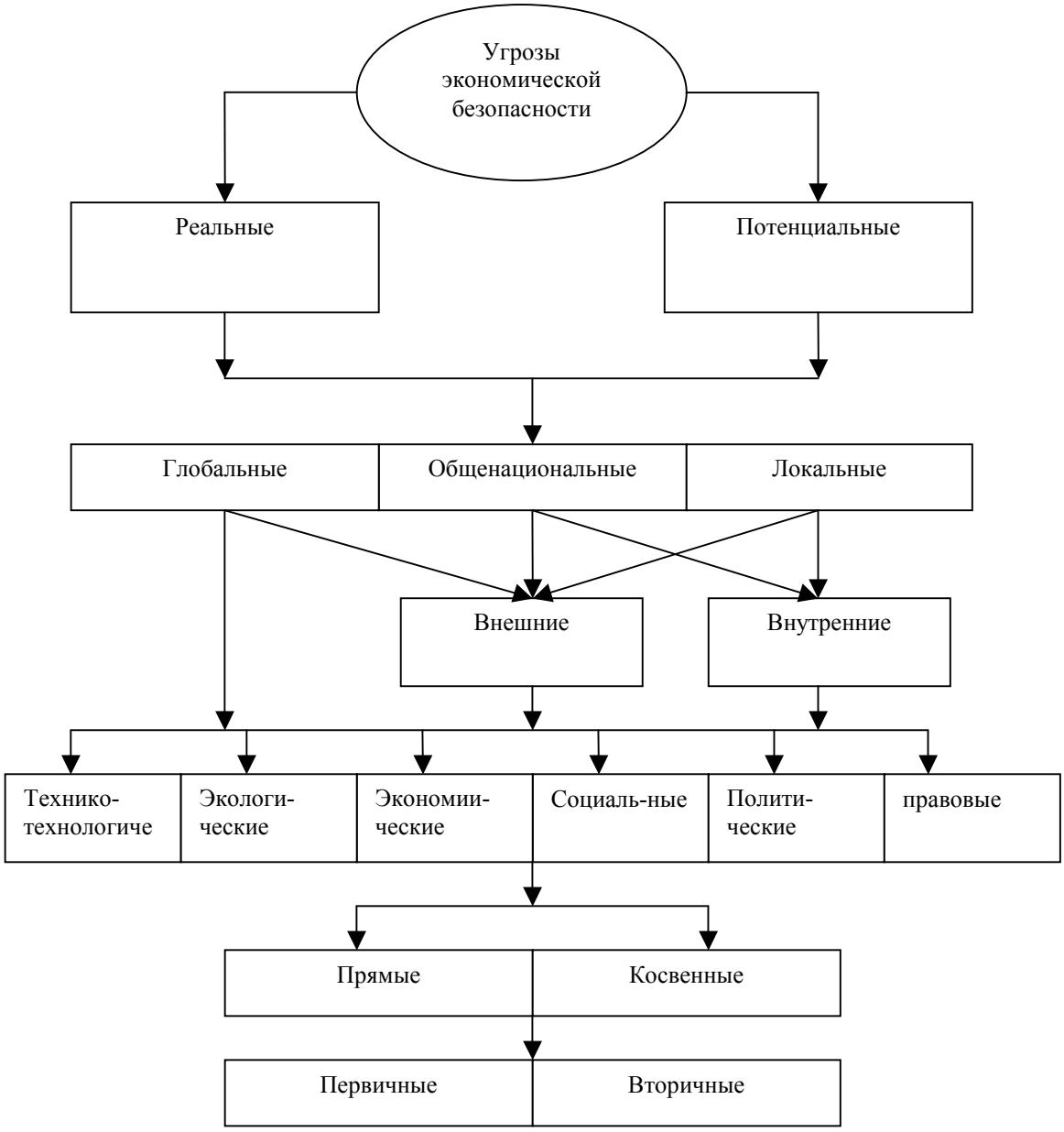


Рис. 1. Угрозы экономической безопасности

В настоящее время общепризнанных и нашедших практическое применение методов оценки экономической безопасности европейской интеграции пока не существует.

Проведенные мной результаты исследований бизнес-сектора в большинстве стран ЕС в середине 2005 года продемонстрировал положительную динамику, хотя она объяснялась разными причинами. Например, экономический рост во Франции был стимулирован внутренним спросом, тогда как в Германии – внешней торговлей.

Сложившаяся ситуация позволяет предположить, что инвестиции в промышленный сектор будут увеличиваться, а уровень безработицы – сокращаться. Таким образом, впервые с 2000 года экономический рост в ЕС обусловлен внутренними факторами, частными инвестициями и ростом потребления со стороны домашних хозяйств, которые, в свою очередь, стимулируются улучшением на рынке труда и ростом покупательского доверия. Показатель покупательского доверия в сфере розничной торговли впервые с

2000 года достиг своего пика. В свою очередь, этот рост может оказать позитивное стимулирующее воздействие на частные инвестиции.

Ситуация в ЕС во многом обусловлено внутренними факторами, однако общемировая экономическая ситуация также играет значительную роль. Темпы роста мировой экономики в настоящее время сопоставимы с темпами ее роста в 70-ых годах; они обусловлены благоприятными экономическими политиками ряда ведущих стран, низкими процентными ставками, а также продолжающимся экономическим ростом в Китае, Индии и нефтедобывающих стран. Таким образом, текущие внешние факторы также оказывают благоприятное воздействие на экономическую ситуацию и, как следствие, экономическую безопасность в странах ЕС.

Тем не менее, одной из внешних угроз экономической безопасности ЕС остаются высокие и нестабильные цены на нефть. С другой стороны, высокие цены на нефть могут означать, что страны-экспортеры могут привнести значительную часть (в виде потребления или инвестиций) в европейскую экономику, увеличивая тем самым экспортные показатели ЕС. По сути, это есть ни что иное, как проявление внешней несбалансированности.

Помимо прогнозных методов, в рамках обеспечения экономической безопасности в ЕС широко применяется метод анализа и разработки сценариев.

Вместе с тем, нельзя забывать, что ЕС являет собой трудный и рискованный проект, связанный с массой непредвиденных сложностей, требующий огромных затрат сил и финансовых средств всех его участников, и в этой связи проблема экономической безопасности такого крупного регионального объединения особенно актуальна.

Интеграционные процессы в Европе всегда вызывали неоднозначную реакцию как внутри самого блока, так и за его пределами, и последний этап интеграции, начало которого ознаменовалось введением единой валюты, не стал не исключением. В настоящее время высказывается множество мнений и прогнозов, связанных с будущим ЕС, а также оценок уже достигнутых результатов с позиций сегодняшнего дня. Это обусловливает неослабевающий интерес к вопросам экономической и финансовой деятельности Европейского Сообщества.

Очевидно, что расширение ЕС оказывает существенное влияние на российскую экономику в целом и ее экономическую безопасность в частности. Степень возможного участия России в европейских интеграционных процессах в настоящее время основывается на краткосрочные последствия расширения ЕС для российской экономики.

Проблемы энергетического сектора. Чтобы уменьшить отрицательное воздействие расширения ЕС на возможность реализации российских топливно-энергетических товаров на рынках стран-членов ЕС, России необходимо вести с Евросоюзом переговоры о том, чтобы в течение переходного периода на новые страны-участницы не распространялись рекомендации ЕС относительно порога снабжения энергетическими ресурсами из одного источника. Это позволит России в долгосрочной перспективе составить существенную долю в поставках энергоносителей в новые страны-члены ЕС, традиционно зависящие от импорта российских топливно-сырьевых товаров.

Вопросы торговых преференций. Сложная ситуация складывается в сфере торговых преференций. С одной стороны, на рынки новых: стран-членов распространятся тарифные преференции в торговле, которые ЕС предоставляет России. В результате РФ будет периодически получать льготные квоты на ввоз по сниженным ставкам таможенного обложения тех товаров, в которых Евросоюз испытывает временную нехватку. С другой - на те же рынки распространятся гораздо более обширные преференции, которые ЕС предоставляет развивающимся и ряду сопредельных стран. Это ухудшит конкурентные позиции, занимаемые на данных рынках российскими экспортерами, которые предлагают продукцию, аналогичную или сходную с товарами стран-бенефициаров. В первую очередь это касается полуфабрикатов и изделий с низкой добавленной стоимостью.

Задачи развития инфраструктуры. Расширение Евросоюза может активизировать роль России как: транзитного пространства. Россия является Евразийским государством, занимающим значительную часть территории, как Европы, так и Азии. Такое положение России дает стране возможность играть активную роль не только в этом регионе, но и мире в целом.. Отсюда не случаен интерес ЕС к налаживанию трансконтинентальных маршрутов сообщения и к сотрудничеству с Россией в организации грузовых перевозок.

Взаимоотношения России и ЕС в области транспорта включают также строительство и модернизацию трансъевропейских транспортных коридоров. Планирование развития транспортной инфраструктуры является государственной задачей. При оценке перспектив транзита своих грузов Россия вынуждена учитывать вступление в ЕС новых стран. В новых членах ЕС будет введено единое и предсказуемое регулирование транзита взамен нынешнего негарантированного, обустроена цивилизованная таможенная граница. Новые страны-члены ЕС являются для России территорией доступа на рынок ЕС.

Инвестиционное сотрудничество. Важной сферой взаимоотношений России и ЕС продолжает оставаться инвестиционное сотрудничество. Оно осуществляется через международные финансовые организации и программы помощи, реализуемые через различные фонды ЕС. Последствия расширения ЕС для России в инвестиционной сфере могут оказаться негативными. - Новые члены ЕС могут привлечь к себе часть прямых инвестиций европейских компаний, которые могли быть направлены в Россию

Евросоюз собирается затратить значительные средства на развитие экономик новых стран и для решения собственных задач интеграционного развития, поэтому финансовые возможности ЕС для инвестирования в российскую экономику ограничены.

Возможность отрицательного воздействия расширения ЕС на отношения с Россией в области инвестиционных потоков в наибольшей степени проявится только при отсутствии адекватных мер со стороны России по приспособлению своей политики к новым условиям. Переход России к устойчивому экономическому росту обеспечит нашему государству положение привлекательного партнера для иностранных инвесторов.

Проблемы аграрного сектора. В последние годы в ЕС предпринимается много усилий по реформе аграрной политики Союза. Целью этой реформы является повышения эффективности сельскохозяйственной политики при одновременном сокращении доли средств, выделяемых из общего бюджета на нужды аграрного сектора. В связи с расширением ЕС разрабатывает программу поддержки и стимулирования сельскохозяйственного производства в новых странах-членах. Программа рассчитана на длительный период времени и направлена на подтягивание уровня развития сельского хозяйства этих стран к высоким стандартам ЕС. С другой стороны, активное субсидирование ЕС аграрного экспорта может иметь положительные последствия для России. Теоретически распространение этой практики на новые страны-члены ЕС может удешевить для России закупки их сельскохозяйственных товаров. Однако то, что этот импорт начнет частично субсидироваться ЕС, не сильно его удешевит. Поэтому бюджет аграрных субсидий ЕС будет в перспективе снижаться. Это в значительной степени обесценивает возможный выигрыш России.

В результате аграрной политики ЕС рынки новых стран-членов: окажутся фактически закрытыми для российского сельскохозяйственного экспорта. При этом режим аграрного импорта в ЕС является наименее предсказуемым и подвергается постоянным изменениям. Распространение общей сельскохозяйственной политики ЕС на новые страны-члены, по моему мнению, будет иметь конечный негативный эффект для России.

Проблемы Калининграда. Расширение ЕС непосредственным образом затронет визовый режим и проблему Калининграда. Перед вступлением в ЕС новые страны ввели в отношении России визовый режим. Шенгенский визовый режим является более жестким,

чем прежние двусторонние безвизовые режимы России с этими государствами. ЕС стремится обезопасить себя от нелегальной иммиграции, наркоторговли и преступности. При этом новые страны-участницы ЕС установили для российских граждан визовый режим еще до момента присоединения к Евросоюзу. В этом плане приобретает актуальность проблема регулирования поездок российских граждан на территорию стран ЕС, проблема трудовой миграции, а также обеспечения социальной защиты граждан России. Новые визовые правила отрицательно отразятся на деловом общении и туризме России и новых стран-членов ЕС, нанося ущерб обеим сторонам.

Приходится констатировать, что пока в этих областях найдены лишь частичные и промежуточные решения. В частности, было принято решение о введении порядка упрощенного транзита для граждан РФ. В последующем предполагается возможность введения скоростного безостановочного безвизового транзитного поезда, а также активизация паромного сообщения между Калининградом и Россией по морю, тоже не требующего никаких виз.

Проблема Калининграда является, по сути, вопросом территориальной целостности России. Существует опасность того, что Россия может утратить влияние на собственный регион. При этом Евросоюз исходит из приоритета визового соглашения ЕС, а реальные рычаги влияния России на его позицию ограничены. Конечная же цель России состоит в том, чтобы Евросоюз согласился на распространение льгот, соответствующих шенгенским нормам, на РФ. Расширяющийся ЕС заинтересован в отсутствии напряженности на восточных границах, поэтому он, вероятно, будет искать реальный компромисс с РФ в урегулировании калининградской проблемы.

Кроме того, в данный момент предполагается, что присоединение к ЕС стимулирует экономический рост в новых странах-членах, а следовательно, будет генерироваться дополнительный спрос на российский экспорт. При расширении ЕС Россия получит возможность выйти на новый рынок, общий объем которого составляет около 450 млн. потребителей.

По моему мнению, положительным фактором в развитии торгово-экономических отношений новых стран с Россией станет жесткая конкурентная борьба на рынке ЕС. Трудности, с которыми встретились новые страны-участницы, попытавшись переориентировать свои операции с востока на рынок ЕС, только усилил их интерес к российскому рынку. В целом же динамика сотрудничества России с новыми государствами-участниками ЕС будет определяться степенью близости отношений с Евросоюзом.

Отношения между интегрированной Европой и Россией могут складываться по разным сценариям. В худшем случае, ситуация будет заморожена в нынешнем состоянии. В лучшем – развиваться в соответствии с избранной стратегией партнерства, но, однако, весьма умеренными темпами. В 2007 г. заканчивается срок действия СПС. В зависимости от ситуации, стороны могут либо продлить его действие, либо заменить его новым соглашением. В любом случае, избранный вариант станет индикатором готовности или неготовности, к реальному и полновесному стратегическому партнерству России и ЕС.

По нашему мнению, создание ОЕЭП, основанного на эффективно функционирующих рыночных механизмах, на общих, гармонизированных или совместимых правилах ведения бизнеса могло бы внести значительный вклад в развитие взаимной торговли и инвестиций между Россией и ЕС и оказать серьезное стабилизирующее воздействие на экономическую безопасность обеих сторон.

РЕФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ МО ГО «СЫКТЫВКАР»: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

И.И. Иваницкая

До 01 января 2006 года Сыктывкар представлял из себя достаточно сложную систему организации местного самоуправления. Сложность состояла в том, что в рамках одного муниципального образования «Город Сыктывкар» существовало еще одно МО «Эжвинский район г. Сыктывкара», то есть на одной территории функционировало два представительных и два исполнительно-распорядительных органа местного самоуправления, в компетенцию каждого из которых входило решение вопросов местного значения.

При этом в нарушение требований Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ Устав МО «Город Сыктывкар» не был приведен в соответствие с требованиями закона до 01 июля 2005 года, прекратив свою юридическую силу лишь 22 февраля 2006 года, после принятия Устава МО ГО «Сыктывкар».

Ситуация в городе усложнилась еще и тем, что 29 декабря 2005 года глава администрации досрочно сложил свои полномочия, т.е. начиная с 01 января 2006 года предстояло избрать (назначить) главу администрации либо путем всенародного голосования, либо путем назначения представительным органом с использованием конкурсных процедур.

А так, как в соответствии с ранее действующей редакцией Устава регламентировался лишь порядок замещения должности главы администрации только на период его временного отсутствия (болезнь, отпуск, командировка и т.д.), то досрочное прекращение главой администрации своих полномочий повлекло за собой наличие определенной трудности в выборе порядка замещения вакантной должности главы администрации до его назначения в соответствии с требованиями Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131- ФЗ и Устава МО.

Таким образом, в МО на начало года сложилась достаточно непростая ситуация, когда глава сложил свои полномочия, а новый не мог быть назначен в силу отсутствия четко прописанной процедуры назначения. Устав МО ГО «Сыктывкар» был принят Советом лишь в середине января и вступил в силу лишь 22 февраля 2006 года.

Данным Уставом был установлен порядок замещения должности главы администрации - Советом через конкурс, а также в перечень органов и должностных лиц местного самоуправления были дополнительно введены - контрольно-счетная палата МО, администрация Эжвинского района МО, глава городского округа .

Наибольшую трудность при формировании органов местного самоуправления в муниципальном образовании вызвало формирование администрации Эжвинского района МО (район городского округа с численностью жителей более 50 тысяч человек и удаленностью в 17 километров).

Так, изначально отделом международно-правовой помощи, юридической экспертизы и федерального регистра нормативно-правовых актов Республики Коми Главного управления Министерства юстиции по Северо-западному федеральному округу, было практически отказано в регистрации Устава, как не соответствующего федеральному законодательству.

Сомнения у органа юстиции возникли в связи с правовым положением администрации Эжвинского района как органа местного самоуправления.

Основными доводами при отказе в регистрации было то, что, по мнению органа юстиции, в пределах одного муниципального образования не может быть двух органов местного самоуправления, выполняющих исполнительно-распорядительные функции и то, что орган местного самоуправления должен обладать собственной компетенцией по решению вопросов местного значения.

Однако, в связи с отсутствием в Федеральном Законе от 06.10.2003г. № 131-ФЗ детальной регламентации понятия «иной орган местного самоуправления», а также в связи с наделением администрации Эжвинского района рядом полномочий по решению вопросов местного значения на территории района, Устав МО все-таки был зарегистрирован.

С принятием Устава МО в новой редакции встал вопрос о пересмотре существующей структуры администрации с целью более эффективного и оперативного решения тех вопросов, которые были возложены новыми федеральными законами и Уставом МО.

Отличительной особенностью новой структуры стало то, что, в первую очередь, в администрации МО появилось управление муниципального заказа, формирующее реестр муниципальных потребностей МО в товарах, работах и услугах.

Для полного и всестороннего освещения деятельности органов местного самоуправления, а также взаимодействия с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории г. Сыктывкара было создано управление по связям с общественностью и информации.

Для поддержки и развития предпринимательства в структуре администрации появилось управление по развитию потребительского рынка и сельского хозяйства.

Кроме того, для более полного и четкого соблюдения законодательства об охране окружающей среды в структуре администрации создан отдел экологии и охраны окружающей среды.

В настоящее время формирование структуры администрации МО продолжается. В целом же в структуре администрации можно выделить три блока - направлений деятельности органа местного самоуправления (экономический, блок жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурный).

Условием поступательного и сбалансированного развития муниципального образования является консолидация интересов и согласованные действия всех уровней и ветвей власти, бизнеса и местного сообщества. В связи с этим органы местного самоуправления рассматривают в качестве важнейшей задачи построение механизма стратегического партнерства жителей муниципального образования, органов власти, предприятий, организаций и общественных объединений в управлении муниципальным образованием.

Первым шагом к построению такого механизма должно стать согласованное формирование генерального замысла дальнейшего развития территории - Концепции социально-экономического развития МО ГО «Сыктывкар». Начальным этапом подготовки которой стал анализ итогов социально-экономического развития МО «Сыктывкар» за 2003-2005 годы.

К главным позитивным итогам социально-экономического развития муниципалитета в данном периоде можно отнести:

- устойчивую тенденцию роста реальных доходов населения, в том числе реальной заработной платы и реального размера пенсии, отсутствие задолженности по заработной плате;
- низкий уровень безработицы;
- значительное развитие потребительского рынка товаров и услуг;
- рост объемов инвестиций в основной капитал, направленных на развитие социального комплекса, коммунальной инфраструктуры, жилищное строительство;
- реализацию приоритетных инвестиционных проектов, предусматривающих модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, развитие лесопромышленного комплекса, решение проблем в области охраны окружающей среды и социальной политики, развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие инновационных форм и методов обучения; налаженную систему оказания адресной социальной помощи;

- положительную динамику важнейших показателей экономического развития:

- рост промышленного производства (стабильное увеличение производства клееной фанеры, нетканых материалов, линолеума; крупные и средние организации города с основным видом деятельности «обрабатывающее производство» получили прибыль и как следствие рост налогооблагаемой базы и увеличение налоговых поступлений в бюджет городского округа);

- увеличение объемов производства лесозаготовительных организаций;

- улучшение ситуации в сельскохозяйственной отрасли;

- проведение последовательной бюджетной политики;

- положительную тенденцию роста числа малых предприятий и увеличения объемов и качества произведенных ими товаров и услуг.

Можно выделить также основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования за период 2003-2005 гг., это:

- естественная убыль населения; сокращение продолжительности жизни (ухудшение здоровья населения) и старение населения;

- низкий уровень трудовой активности и мобильности населения, не всегда соответствие профессиональной структуры трудовых ресурсов потребностям экономики, дефицит квалифицированных кадров, профессиональная диспропорция спроса и предложения на рынке труда;

- низкий уровень жизни значительной части населения (высокий удельный вес численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума);

- низкая рентабельность производства продукции в ряде отраслей (производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды; сухопутный транспорт; здравоохранение и предоставление социальных услуг; предоставление жилищно-коммунальных услуг, сельское хозяйство);

- высокий уровень износа основных фондов в отраслях экономики, особенно в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве;

- низкая инвестиционная активность организаций, отраслевая дифференциация инвестиций, реальный объем инвестиций не позволяет осуществить полноценную модернизацию промышленности, и как следствие – низкое качество и конкурентоспособность продукции перерабатывающих организаций (пищевая промышленность);

- недостаточная обеспеченность жильем жителей города, в том числе наличие ветхого и аварийного жилого фонда;

- недостаточное развитие транспортной инфраструктуры;

- недостаточный уровень информатизации экономики;

- высокий уровень преступности, в том числе экономического характера.

Нами были сформулированы исходные факторы и условия развития муниципального образования городского округа «Сыктывкар», которые определяют его сильные и слабые стороны.

Фактор	***Сильные стороны***	***Слабые стороны***
Геополитическое положение	Общественно-политическая и макроэкономическая стабильность; культурный и координационный центр коми национальности	Невыгодное экономико-географическое положение; неразвитая транспортная структура (железнодорожная станция Сыктывкар тупиковая)
Население, занятость, социальная сфера	Высокий интеллектуальный и культурный потенциал, университетский центр, развитая система среднего	Неблагоприятная демографическая ситуация, относительно невысокий уровень доходов, низкая

	(полного), профессионального и средне-специального образования, относительно высокий потенциал медицинского обслуживания	материально-техническая база муниципальных учреждений системы здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры
Экономика	Развитая производственная база; опорный центр с инновационной экономикой	Недостаточная инвестиционная активность организаций, слаборазвитый рынок земли
Природная среда	Центр переработки природных ресурсов, находящихся на территориях, близрасположенных муниципальных образований (лесные ресурсы); значительный рекреационный потенциал	Прогрессирующее загрязнение среды промышленными отходами; неразвитая отрасль мусороперерабатки; недостаточное освоение рекреационной зоны
Инфраструктура, жилищная сфера	Высокий ресурсный (трудовой, финансовый) и инфраструктурный потенциал, развитая система связи и телекоммуникаций, автотранспортного обслуживания; развивающаяся система ипотечного кредитования жилищного строительства и приобретения жилья	Высокий уровень изношенности основных элементов инфраструктуры, коммуникаций; высокая доля жилья низкого стандарта и ветхого; низкая обеспеченность населения жилой площадью
Планировочная среда, пространственная организация, градостроительное регулирование	Активная реконструкция города; значительные земельные ресурсы в государственной и муниципальной собственности	нерациональная транспортно-планировочная структура; наличие крупных предприятий в черте города; недостаточная инфраструктура для развития жилищного и промышленного строительства, как в черте города, так и в пригородных зонах
Недвижимость	Наличие производственных площадей, готовых для размещения предприятий и производств; достаточный земельный ресурс (как недвижимости)	Недостаток офисных помещений и площадей социальных объектов

В итоге, были определены цель и основные задачи в области социального и экономического развития.

Главной целью социального и экономического развития МО городского округа «Сыктывкар» является повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого развития экономики.

К задачам социального развития муниципалитета можно отнести следующие:

1. Совершенствование системы медицинской помощи в целях повышения доступности и качества медицинской помощи для населения, сохранения репродуктивного здоровья населения, снижения уровня заболеваемости, в том числе социально обусловленными болезнями;

2. Создание условий для развития массового спорта и спорта высших достижений, предоставления населению общедоступных услуг учреждений физической культуры и спорта;

3. Создание условий для сохранения и развития культурного потенциала, обеспечения всеобщей доступности культурных ценностей, адаптация традиционных направлений культуры к современным условиям, стимулирование возникновения новых направлений развития культуры, развитие социально-культурной инфраструктуры;

4. Обеспечение развития образования, создание механизмов, обеспечивающих доступность, качество и эффективность с учетом запросов личности, общества и государства;

5. Повышение реальных доходов населения и снижение уровня бедности;

6. Формирование и реализация кадровой политики с учетом перспектив развития экономики МО городского округа «Сыктывкар», создание эффективной системы кадрового обеспечения организаций, способной максимально обеспечить их потребности в квалифицированных кадрах;

7. Создание правовых, организационных, экономических, социальных, информационных, финансовых и иных условий для самореализации и повышения уровня социальной защищенности молодежи, скорейшей интеграции молодых людей в социально-экономическую жизнь общества;

8. Развитие системы социальной поддержки, помощи нетрудоспособному и малоимущему населению;

9. Активизация жилищного строительства и создание условий для обеспечения доступным жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, развитие системы ипотечного кредитования строительства жилья, реализация программ сноса ветхого и аварийного жилья;

10. Повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса, содействие созданию конкурентной среды в отрасли, модернизации технологического оборудования и снижению издержек производства при одновременном повышении степени надежности и качества обслуживания населения, роста эффективности социальной защиты малоимущего населения при оплате жилищно-коммунальных услуг;

11. Укрепление общественного правопорядка, профилактика безнадзорности несовершеннолетних, усиление правовой защищенности населения и, как следствие, снижение уровня преступности;

12. Содействие развитию торговли и сферы услуг населению, пищевой индустрии;

13. Обеспечение экологической безопасности и защиты окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия.

Задачами в области экономического развития являются:

1. Реализация инвестиционной политики, направленной на создание максимально благоприятных условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций в экономику, создание системы инвестиционного маркетинга в целях формирования положительного имиджа муниципального образования, роста инвестиционного потенциала и снижения инвестиционных рисков;

2. Обеспечение конкурентоспособности производимой на территории муниципального образования продукции на внутренних и внешних рынках за счет активизации инвестиционной и инновационной деятельности, имея в виду:

- обновление основных фондов, модернизацию производства и внедрение передовых технологий в действующих организациях;

- реализацию инвестиционных проектов по развитию действующих и созданию новых собственных производств;

3. Проведение оценки ресурсного и инфраструктурного потенциала муниципального образования и выработка направлений повышения эффективности его использования;

4. Максимальное вовлечение в хозяйственный оборот всех видов ресурсов и объектов недвижимости;

5. Создание благоприятных условий для ускоренного развития и роста конкурентоспособности малого предпринимательства, повышения его роли в развитии экономики, особенно в производственных отраслях, расширения доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым и информационным ресурсам;

6. Повышение эффективности управления, в том числе проведение административной реформы, реализация мер по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

7. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы за счет повышения эффективности управления ресурсами муниципального бюджета, развития системы среднесрочного финансового планирования, внедрения принципов бюджетирования; ориентированных на результат, роста эффективности бюджетных инвестиций в общественную инфраструктуру;

8. Реализация заключенных и подготовка новых соглашений о взаимном сотрудничестве между администрацией МО городского округа «Сыктывкар» и крупными организациями, работающими на территории муниципального образования.

К приоритетным направлениям социально-экономического развития МО ГО «Сыктывкар» на долгосрочную перспективу можно отнести:

- реализацию приоритетных инвестиционных проектов;
- активизацию жилищного строительства и создание условий для обеспечения граждан доступным жильем;
- развитие малого бизнеса, в том числе инновационной направленности;
- сохранение и развитие сети дошкольных образовательных учреждений;
- повышение эффективности муниципального здравоохранения;
- создание условий для самореализации молодежи, скорейшей интеграции молодых людей в социально-экономическую жизнь общества;
- выработку стратегии обращения с отходами производства и потребления;
- создание развитой системы территориального общественного самоуправления.

Обязательным условием формирования и реализации новых программных продуктов является согласование муниципальной концепции с концепцией развития субъекта, на территории которой находится муниципальное образование, и ее утверждение органами представительной власти городского округа. Этим, с одной стороны, достигается легитимность реализации выдвинутых стратегических идей развития муниципального образования на период действия полномочий его органов представительной власти, а, с другой стороны, создаются предпосылки соблюдения выбранного стратегического курса следующими созывами депутатов.

Мы надеемся, что конечный результат нашей работы ляжет в основу сформированной согласованной системы идей и взглядов власти, бизнеса и населения о стратегических целях социально - экономического развития городского округа, стратегических приоритетах и этапах реализации намеченных целей и задач, а Концепция социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Сыктывкар» станет механизмом открытого взаимодействия муниципального уровня власти со всеми субъектами местного самоуправления с целью реализации общепризнанных целей и направлений.

Анализ состояния финансовой системы МО ГО «Сыктывкар».

В настоящее время вопросы развития муниципальных финансов и их реформирования занимают центральное место в функционировании муниципального образования, так как именно муниципальные финансы создают необходимые предпосылки для эффективной реализации местным самоуправлением возложенных на него функций.

Основой финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в Республике Коми является дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предоставляемая из Республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Порядок образования и распределения названного фонда установлен Законом Республики Коми от 28.06.2005 № 69-РЗ «О Фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми». За счет указанного фонда осуществляется выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городских округов, определение которого осуществляется исходя из налогового потенциала и индекса бюджетных расходов.

Налоговый потенциал оценивается по следующим видам налогов: налогу на доходы физических лиц, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, земельному налогу, государственный пошлине, т.е. только по 4 видам - тем самым органы местного самоуправления стимулируются к работе по пополнению бюджетов собственными доходами.

Уровнем, установленным в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, является максимальное среди муниципальных образований значение уровня бюджетной обеспеченности.

Фонд распределяется в 2 этапа: на первом этапе распределятся 80 процентов Фонда в целях пропорционального сокращения разрыва между максимальным среди муниципальных образований уровнем бюджетной обеспеченности и уровнями бюджетной обеспеченности остальных муниципальных образований, при установленном объеме первой части Фонда. На втором этапе 20 процентов Фонда распределяется таким образом, чтобы довести уровень бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований (с учетом распределения первой части Фонда) до одного и того же максимально возможного уровня.

Плановый объем Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми в 2006 году составил 1 млрд. 715 млн. рублей. После распределения фонда по законодательно утвержденной Методике 840,9 млн.руб. плановой финансовой помощи заменено дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Коми. Замена путем определения норматива для каждого МО осуществлена пропорционально объемам плановой финансовой помощи из фонда, а также с учетом имеющейся в каждом МО налоговой базы по указанному налогу. Распределение фонда и передача нормативов осуществлены в соответствии с вышеупомянутым законом Республики Коми. Необходимость передачи не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога установлена Бюджетным кодексом РФ и вступившей в силу с 1 января 2006 года редакцией Закона РК «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми».

Следующим фондом, образованным в соответствии с Законом Республики Коми от 10.11.2005г. № 111-РЗ, является республиканский фонд софинансирования социальных расходов, предназначенный для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов в Республике Коми путем

предоставления соответствующих субсидий (размер фонда составляет 775 млн. рублей).

Субсидии фонда выделены на:

- оплату договоров на оказание коммунальных услуг, заключенных бюджетными учреждениями;
- доставку топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов;
- организацию оздоровления, отдыха и труда детей и подростков;
- приобретение медикаментов для лечения заболеваний социального характера (туберкулез, сахарный диабет, венерические заболевания, заболевания, вызываемые вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция (СПИД)), кроме расходов на лечение указанных заболеваний у лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

По каждому направлению предусмотрены индивидуальные размеры софинансирования расходов со стороны муниципальных образований и Методики распределения средств субвенций.

Немаловажную роль выполняет Фонд муниципального развития, образованный в соответствии с Законом Республики Коми от 06.10.2005г. № 98-РЗ «О фонде муниципального развития Республики Коми» с целью предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципального значения. Основное назначение фонда муниципального развития - это содействие социально-экономическому развитию муниципальных образований, повышение обеспеченности населения Республики Коми объектами социальной и инженерной инфраструктуры. Размер фонда составляет 261,7 млн. рублей.

Вышеуказанным Законом установлено, что объем Фонда муниципального развития, определяется в размере не менее 0,5 процента и не более 5 процентов объема прогнозируемых на очередной финансовый год налоговых доходов республиканского бюджета. Доля софинансирования инвестиционных программ (проектов) муниципальных образований за счет средств фонда муниципального развития устанавливается в зависимости от результата оценки социально-экономической эффективности инвестиционной программы или проекта в размере от 20 до 80 процентов объема расходов на реализацию инвестиционной программы или проекта в порядке, установленном законом Республики Коми о конкурсном отборе инвестиционных программ (проектов).

Республиканский фонд компенсаций образован в соответствии с новой редакцией (вступившей в силу с 1 января 2006 года) Закона РК «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми» в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий за счет средств соответствующих субвенций. По каждому передаваемому государственному полномочию принимается индивидуальный Закон о передаче государственных полномочий с соответствующей Методикой распределения субвенции.

В 2006 году республиканский фонд компенсации составил 3 млрд. 452,7 млн. рублей и уменьшился по сравнению с 2005 годом на 1 млрд. 268,6 млн. рублей в первую очередь в связи с тем, что при Агентстве Республики Коми по социальному развитию были образованы территориальные органы и исполнение государственных полномочий в области социального обеспечения граждан, обслуживания населения осуществляется в настоящее время через органы государственной власти.

В целях оказания финансовой помощи бюджетам поселений в расходах республиканского бюджета Республики Коми образован Фонд финансовой поддержки поселений. Порядок образования и распределения указанного фонда установлен Законом Республики Коми от 05.07.2005 № 74-РЗ «О фонде финансовой поддержки

поселений в Республике Коми и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов в Республике Коми государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям». Фонд финансовой поддержки поселений в Республике Коми образован в целях выравнивания. Методика расчета дотаций поселениям проста и прозрачна. Размер дотации рассчитывается как произведение численности постоянного населения на размер подушевой дотации (351 рублей в год на 1 человека). Для учета дифференциации стоимости предоставления бюджетных услуг в части полномочий поселенческого уровня власти в различных типах поселений применяется коэффициент для городского и сельского населения (1,538 и 0,901). Также предусмотрено, что размер подушевой дотации ежегодно корректируется на уровень инфляции, используемый при планировании республиканского бюджета на очередной финансовый год. Таким образом, каждое муниципальное образование имеет возможность без труда рассчитать объем финансовой помощи, предоставляемой за счет средств республиканского бюджета.

Фонд финансовой поддержки поселений в Республике Коми предусматривается в сумме 493,6 млн. рублей, причем 169,6 млн. рублей из указанного объема предусмотрено в виде субвенций бюджетам муниципальных районов (включаются в республиканский фонд компенсаций), для последующей передачи органами местного самоуправления этих муниципалитетов в форме дотаций в нижестоящий поселенческий уровень бюджетной системы. Остальная часть (324 млн. рублей) предусмотрена в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетам городских округов, которые имеют право на получение дотаций из этого фонда, т.к. являются городскими поселениями.

Несмотря на возникающие трудности с реализацией реформы местного самоуправления пока удается избежать системных и технологических проблем, в том числе за счет перехода на казначейское исполнение бюджета. В результате реализации новой схемы исполнения бюджета, осуществление и учет операций по кассовым выплатам из республиканского бюджета Республики Коми и местных бюджетов производится с единого счета, открытого финансовым органам в территориальных органах Федерального казначейства.

Обеспеченность муниципалитетов финансовыми ресурсами в настоящее время во многом зависит от развитости межбюджетных отношений. Но эффективное управление муниципальными финансами – приоритетная задача муниципального образования. Причем необходимо отметить, что управление муниципальными финансами – специфическая сфера деятельности, в которой решающее значение имеет не количество решенных вопросов, а качество их решения.

От качества управления муниципальными финансами зависит, сможет ли муниципальное образование реализовать свой финансовый потенциал и проводить эффективную бюджетную и долговую политику, противостоять негативным воздействиям внешней среды и извлекать максимальную выгоду из появляющихся возможностей.

На сегодняшний день в МО ГО «Сыктывкар» действуют следующие муниципальные правовые акты:

- Положение о бюджетном процессе в городе Сыктывкаре;
- Порядок исполнения сводной бюджетной росписи бюджета МО ГО «Сыктывкар» и внесения изменений в нее;
- Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств МО ГО «Сыктывкар»;
- Положение о разработке перспективного финансового плана МО ГО «Сыктывкар»;
- Порядок предоставления бюджетных кредитов муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городского округа «Сыктывкар» из бюджета муниципального образования городского округа «Сыктывкар»;

- Решения об установлении налога на имущество физических лиц; земельного налога, о введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории МО ГО «Сыктывкар»;

- Положение о льготах по налогам и сборам, неналоговым платежам в бюджет МО ГО «Сыктывкар».

Финансовый и календарный год в городском округе наступает одновременно, что очень важно. Основной задачей при формировании бюджета ставится реалистичность и сбалансированность бюджета, а также четкое определение приоритетов расходования средств.

По итогам 2005 года бюджет города по доходам исполнен в сумме 1 773,6 млн. руб., или 101,8 % к уточненному годовому плану.

Расходы бюджета МО «Город Сыктывкар» в истекшем году составили 1 701,3 млн. руб.

Таким образом, бюджет города за 2005 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 72,3 млн.руб.

В структуре доходов бюджета МО «Город Сыктывкар» удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил – 745,9 млн. руб., или 42%; безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней в виде дотаций, субвенций, субсидий – 1 027,7 млн. руб., или 58%.

По сравнению с 2004 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 282,3 млн. рублей, или на 61%. Наибольший объем налоговых поступлений в 2005 году составили налог на доходы физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Прирост поступления неналоговых доходов объясняется увеличением доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных органов управления и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, увеличением поступлений в бюджет арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю и поступлений от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Налоговые доходы, собранные на территории города Сыктывкара в 2005 году, поступили во все уровни бюджетов в сумме 4 970 млн. рублей, процент роста поступлений по сравнению с 2004 годом составил 26%. В бюджет МО "Город Сыктывкар" в 2005 году фактически поступило 11% всех собранных налогов (в 2004 году – 9%).

Основная доля расходов бюджета, 1 233,6 млн.рублей, или 72,5% от общего объёма расходов, направлена на финансирование социально-культурной сферы. Наибольшую долю расходов социально-культурной сферы занимают расходы отрасли «Образование» - 57,3 %. По производственной сфере расходы составили 402,1 млн. рублей, или 23,6 % от общего объёма расходов бюджета. На прочие отрасли (деятельность органов местного самоуправления, национальная безопасность и правоохранительная деятельность) приходится 65,6 млн.рублей или 3,9%.

В общем объеме расходов бюджета МО «Город Сыктывкар» доля оплаты труда и начислений на оплату труда занимает наибольшую долю и составляет – 43 %. По сравнению с 2004 г. этот показатель вырос на 6,5 %.

Доходная часть бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2006 год составляет 2 027,7 млн. рублей, расходная часть - 2 116,6 млн. рублей, дефицит, обеспеченный источниками финансирования, - 88,9 млн. рублей.

Доля безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней в виде дотаций, субвенций, субсидий составляет в общем объеме доходов 38%.

Основная доля расходов на 2006 год - 1 543,8 млн. рублей или 72,9 % от общего объёма расходов, традиционно направлена на социально-культурную сферу (наибольшую долю расходов социально-культурной сферы занимают расходы отрасли «Образование» -

73 %). По производственной сфере расходы составляют 435,2 млн. рублей, или 20,6 % от общего объёма расходов бюджета. На прочие отрасли (деятельность органов местного самоуправления, национальная безопасность и правоохранительная деятельность) приходится 137,6 млн. рублей или 6,5 %. Из общей суммы расходов бюджета городского округа наибольшую долю составляют расходы на оплату труда и начисления на оплату труда – 53 %, а также услуги по содержанию имущества – 10,4 %.

Большое внимание в городе уделяется своевременному погашению текущих обязательств по заработной плате и недопущению роста кредиторской задолженности. Необходимость принятия действенных мер главными распорядителями (получателями) бюджетных средств по инвентаризации и сокращению дебиторской и кредиторской задолженности устанавливается в ежегодно принимаемых главой администрации МО ГО «Сыктывкар» постановлениях «О мерах по реализации решения о местном бюджете».

В 2005 году в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Коми от 31 августа № 70 произведено внедрение автоматизированной системы исполнения местного бюджета «АЦК-Финансы». В результате реализации новой схемы осуществление и учет операций по кассовым выплатам из местного бюджета производится с единого счета, открытого финансовым органом в органах федерального казначейства. Главной особенностью данной программы является финансирование бюджетополучателей под фактическую потребность, что обеспечивает возможность поддерживать нулевые остатки на лицевых счетах получателей, аккумулировать средства местного бюджета на едином счете, тем самым иметь полную информацию о реальном расходовании бюджетных средств для оптимизации принятия управленческих решений.

На новый порядок кассового обслуживания переведены все получатели средств местного бюджета. В сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей в муниципальном образовании включены 228 бюджетополучателей.

При переходе на данную программу возникла проблема накопления неиспользованных в течение года остатков бюджетных средств, неравномерным их расходованием главными распорядителями (получателями) бюджетных средств.

Большое внимание уделено мероприятиям по усилению финансового контроля в МО ГО «Сыктывкар». Приняты постановления главы администрации МО ГО «Сыктывкар» «Об утверждении положения о проведении ревизии и проверки органами, осуществляющими финансовый контроль», «О мероприятиях по усилению финансового контроля в МО ГО «Сыктывкар». Задачей является осуществление финансового контроля с точки зрения эффективности расходования бюджетных средств.

Порядок и условия предоставления льгот по обязательным платежам при налогообложении физических и юридических лиц, а также неналоговым платежам, зачисляемым в бюджет МО ГО «Сыктывкар», порядок рассмотрения ходатайств налогоплательщиков, плательщиков сборов и неналоговых платежей о предоставлении льгот по налогам и сборам определен Положением о льготах по налогам и сборам, утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 15.02.2006г. № 23/02-338.

Формализованной методики оценки финансовых последствий предоставления льгот по уплате налогов и сборов в настоящее время в МО ГО «Сыктывкар» нет.

При исполнении бюджета может возникнуть ситуация, когда поступившие за отчетный период доходы не покрывают текущих расходов, обязательных к исполнению, вследствие чего возникают кассовые разрывы. За период 2003-2005 годы в МО «Город Сыктывкар», в 2006 году – в МО ГО «Сыктывкар», кассовые разрывы формировались в начале летнего периода, когда за счет бюджетных средств необходимо финансировать не только заработную плату работников бюджетной сферы и отпускные начисления, но и, учитывая специфику северных территорий, осуществлять подготовку жилищно-коммунального хозяйства города к зиме.

Для ликвидации возникающих кассовых разрывов Финансовым управлением МО ГО «Сыктывкар» заключается краткосрочный кредитный договор с Министерством

финансов Республики Коми на получение средств из республиканского бюджета, который погашается за счет средств, поступающих в местный бюджет в течение квартала.

На момент проведения анализа в бюджете МО ГО «Сыктывкар» кассовых разрывов не было. Краткосрочный кредит погашен на 01.10.2006г.

В соответствии с постановлением главы МО ГО «Сыктывкар» о проведении инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности часть задолженности перед бюджетом была списана, часть - реструктуризирована в государственные социальные фонды, часть задолженности определена к возврату в строгом соответствии с принятыми и утвержденными графиками реструктуризации.

В результате жесткого контроля за принятием расходных обязательств в пределах плановых назначений, своевременного погашения задолженности по графикам реструктуризации, а также инвентаризации кредиторской задолженности по бюджетным учреждениям, в 2005 г. по сравнению с 2004 г. уровень кредиторской задолженности снизился на 31,4%. Основная доля кредиторской задолженности приходится на реструктуризированную задолженность в государственные внебюджетные фонды с учетом пени.

На 01.01.2006 г. задолженность по бюджетным ссудам составила 337 млн. рублей, в течение первого полугодия была погашена задолженность в объеме 247 млн. рублей, на 01.07.2006г. остаточная часть непогашенной задолженности составляет около 100 млн. рублей (с учетом начисленных процентов). При соблюдении в течение 2006 года графиков погашения реструктуризированной задолженности перед бюджетом, на 01.01.2007г. Министерством финансов Республики Коми будет списан остаток непогашенной задолженности.

Право осуществления муниципальных внутренних заимствований и предоставления гарантий принадлежит администрации города. Обязательным условием предоставления муниципальной гарантии является проведение контрольно-ревизионным отделом администрации города проверки финансового состояния получателя гарантии. Муниципальные унитарные предприятия регистрируют в обязательном порядке свои заимствования у третьих лиц в финансовом управлении МО для внесения в реестр задолженности МО ГО «Сыктывкар». Все сведения об объеме долговых обязательств отражаются в муниципальной долговой книге г. Сыктывкара.

Основные условия предоставления гарантий закреплены постановлением главы администрации МО «Город Сыктывкар» от 26.07.2001г. № 7/2419 «О муниципальном долге», принятым в соответствии с требованиями ст. 121 бюджетного Кодекса РФ и введением в Российской Федерации единой системы учета и регистрации государственных заимствований РФ, государственных заимствований субъектов РФ и муниципальных образований на основании решения Совета МО «Город Сыктывкар» от 06.06.2001г. № 20/06-227.

Объем предоставляемых гарантий фиксируется решением Совета МО ГО «Сыктывкар» о бюджете ежегодно, т. е. в бюджете определяется предельный размер предоставляемых гарантий. На 01.01.2006 года объем гарантий зафиксирован в объеме 38 868 тыс.рублей, данная сумма определена заимствованиями прошлых лет, на 01.10.2006г. весь объем гарантий списан.

Четко формализованного порядка предоставления гарантий в нормативных актах МО ГО «Сыктывкар» не зафиксировано.

Средства местного бюджета инвестировались в 2002-2005 годах в ряд подпрограмм в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище», таких как:

- подпрограмма «Государственные жилищные сертификаты на 2004-2010 годы»;
- подпрограмма «Переселение граждан РФ из ветхого и аварийного жилищного фонда»;
- подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса РФ»;

- подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

Выполнение мероприятий по реализации вышеуказанных подпрограмм осуществлялось за счет средств бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов. Например, реализация подпрограммы «Переселение граждан РФ из ветхого и аварийного жилья» в 2004-2005 годах позволила освоить 48,5 млн. рублей из местного бюджета.

Целевая республиканская программа «Дом для молодой семьи» на 2004-2010 годы действует в Республике Коми с 01.01.2004 (введена Законом Республики Коми от 15.10.2003 № 54-РЗ. Программа предполагала на первоначальном этапе создание системы государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в жилье. В течение 2004-2005 гг. такая система в Республике Коми была создана. В настоящее время следует отметить положительный результат реализации первого этапа данной программы – рост числа молодых семей, улучшивших жилищные условия, в том числе в МО ГО «Сыктывкар» - 71 семья, из них 22 семьи воспользовались правом на получение субсидии по программе «дом для молодой семьи».

В ходе реализации целевой муниципальной программы поддержки жилищного строительства и приобретения жилья на 01.01.2006 год в городе улучшила жилищные условия 61 семья (общая площадь приобретенного жилья составила 2,7 тыс. кв.м).

Вместе с тем в ходе реализации Программы «Жилище» на территории МО «Город Сыктывкар» выявились следующие проблемы:

- недостаточная ориентированность мероприятий Программы на увеличение объемов жилищного строительства;

- недостаточная нацеленность мероприятий Программы на решение основных проблем, препятствующих развитию рынка доступного жилья;

- недостаточное стимулирование привлечения внебюджетных источников финансирования Программы, в том числе средств частных инвесторов, кредитных средств и личных средств граждан.

Для разрешения вышеперечисленных проблем, а также с целью комплексного решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы МО ГО «Сыктывкар», обеспечивающего доступность жилья для граждан, а также безопасные и комфортные условия проживания в нем, Совет МО ГО «Сыктывкар» решением от 28.06.2006г. № 28/06-462 утвердил муниципальную программу «Жилище-Сыктывкар» на 2006-2010 годы.

Данная программа принята в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.09.2001г. № 675 «о федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы», а также приоритетным национальным проектом «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В 2006-2010 годах общий объем финансирования программы по оценке составит 3035,3 млн. рублей, в том числе из средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» - 281,2 млн.рублей. По годам предполагаемое инвестирование выглядит следующим образом:

В 2006 году – 32,1 млн. рублей;
2007 году – 58,0 млн. рублей;
2008 году – 63,1 млн. рублей;
2009 году - 68,0 млн. рублей;
2010 году - 60,0 млн. рублей.

Кроме того, в качестве механизмов реализации мероприятий Программы возможно размещение муниципальных облигационных займов, а также предоставление муниципальных гарантий по заимствованиям, осуществляемым на обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой и модернизацию коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства.

К инвестиционной деятельности администрации города можно также отнести финансирование Программы капитального строительства и проектирования,

утверждаемой ежегодно постановлением главы МО ГО «Сыктывкар», начиная с 2005 года.

Направления инвестиционной политики, ориентированной на создание максимально благоприятных условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций в экономику, создание системы инвестиционного маркетинга в целях формирования положительного имиджа муниципального образования, роста инвестиционного потенциала и снижения инвестиционных рисков должны быть зафиксированы в Концепции социально-экономического развития МО ГО «Сыктывкар».

Концепция должна сформировать инвестиционную стратегию с целью эффективного использования производственного и научно-технического потенциала, природных, трудовых, имущественных и финансовых ресурсов МО ГО «Сыктывкар», а также возможные программы сотрудничества с российскими и международными финансовыми (кредитными) организациями; включать программы и приоритетные инвестиционные проекты, предусматривающие поддержку инновационной деятельности организаций г. Сыктывкара, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, развитие промышленного производства, решение проблем в области охраны окружающей среды, развитие транспортной инфраструктуры, социальной сферы, развитие малого бизнеса.

Несмотря на вышеизложенное, систему управления муниципальными финансами в МО ГО «Сыктывкар», как впрочем, и в большинстве муниципалитетов республики, можно охарактеризовать, как требующую совершенствования.

Одной из наиболее значимых проблем является планирование бюджета. В настоящее время в основе финансирования расходов бюджета лежит принцип пообъектного финансирования, т.е. финансирование бюджетных учреждений по потребности, без какого-либо учета результатов их деятельности. Планирование бюджета осуществляется от «базы» прошлого года, а вопрос отдачи, пользы поднимается слабо.

В результате формирования бюджета от базы прошлого года главные распорядители бюджетных средств лишаются каких-либо стимулов к рациональному и экономному использованию бюджетных средств. Более того, они вынуждены «раздувать» свои расходы, чтобы не столкнуться с проблемой сокращения финансирования в следующем году. Следовательно, нагрузки на бюджет постоянно увеличиваются. Когда расходы финансируются по смете, не имеет значения: какие конкретно работы учреждение выполнило для нужд города, поскольку учреждению гарантировано обеспечение из бюджета заработной платы, оплата коммунальных услуг и т.п.

Исходным принципом при формировании и исполнении бюджета, конечно же, должно быть обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. Бюджетные расходы должны «привязываться» к конечным результатам. Должна быть прямая зависимость между эффективностью и результативностью бюджетных услуг, объемом и качеством с одной стороны, распределением бюджетных средств между бюджетополучателями, программами - с другой.

Не менее остро стоит вопрос внедрения программно-целевого метода планирования бюджета. В настоящее время получатели бюджетных средств при подготовке целевых программ ориентируются не на активизацию действующих обязательств, а на получение дополнительных ресурсов из бюджета. В связи, с чем на сегодня не утверждена ни одна целевая программа.

Бюджетная политика занимает важное место в развитии муниципальных образований. Все полномочия муниципалитетов должны быть обеспечены бюджетными средствами. Поэтому от того, на каких принципах, и по каким правилам формируются и используются бюджетные средства, как город управляет «переданными» ему обществом финансовыми ресурсами зависит не только выполнение обязательств, но и эффективность работы всего муниципального образования, а значит достижение целей развития города.

В настоящее время государственные органы власти в рамках действующего законодательства нацеливают администрации муниципалитетов на поиск дополнительных неналоговых источников доходов. Одним из наиболее действенных неналоговых источников является имущество.

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ:

1. Принято из федеральной собственности – 8 объектов балансовой стоимостью 24095,8 тыс. рублей (в основном жилой фонд);

- в стадии оформления приема из федеральной собственности – 3 объекта балансовой стоимостью 12609,4 тыс.рублей.

2. Принято из государственной собственности Республики Коми – 3 объекта балансовой стоимостью 3569,2 тыс. рублей (жилой фонд и детские сады);

- в стадии оформления приема из государственной собственности Республики Коми – 3 объекта балансовой стоимостью 10869,3 тыс. рублей.

3. Передается в федеральную собственность 1 объект балансовой стоимостью 240,7 тыс. рублей.

4. Переданы из муниципальной в государственную собственность Республики Коми – 35 объектов недвижимости балансовой стоимостью 104777,0 тыс. руб. (учреждения соц.защиты, детские дома).

В стадии оформления передачи – 17 объектов балансовой стоимостью 33447,9 тыс. рублей.

Органом, осуществляющим от имени администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» полномочия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является Комитет по управлению муниципальным имуществом, обеспечивающий проведение политики в области приватизации предприятий, осуществляющий полномочия по управлению и распоряжению объектами собственности города Сыктывкара, а также межотраслевую координацию управления собственностью города Сыктывкара, представляет имущественные интересы города Сыктывкара.

Данные об объектах включаются в реестры муниципальной собственности, держателем которых является Комитет. Количество объектов, включенных в реестры, составляет 3451 единицу балансовой стоимостью 8328,37 млн. рублей.

Осуществляя полномочия арендодателя муниципального имущества, Комитетом сдается в аренду и безвозмездное пользование федеральным и республиканским структурам около 6000,0 кв.м муниципальных площадей.

Всего Комитетом заключено 379 договоров аренды. Арендная плата устанавливается в денежной форме согласно утвержденной решением Совета города базовой ставке арендной платы с учетом корректировочных коэффициентов и является одним из источников пополнения городского бюджета.

На 2006 год утверждена базовая ставка арендной платы в размере 163,17 руб. за 1 кв.м. Освобождение от арендной платы производится в исключительных случаях по решению Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (в 2006 году такого решения не принималось). План поступлений в бюджет от аренды на 2006 год – 70800,0 тыс. рублей, план 2005 года – 51000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.06.2006 г. начислено арендной платы 36729,1 тыс. рублей, поступило в бюджет муниципального образования городского округа «Сыктывкар» 31771,3 тыс. рублей (86,5% от начисления). Поступления превышают плановые показатели на 13% .

С арендаторами проводится индивидуальная работа по взысканию задолженности арендной платы , в 2006 году предъявлено 45 претензий на сумму 3926,6 тыс. руб. (удовлетворено 20.

В утвержденный Советом муниципального образования городского округа «Сыктывкар» прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2006 год включены:

3 муниципальных унитарных предприятия;

11 объектов недвижимости;

2 пакета акций открытых акционерных обществ;

3 объекта незавершенных строительством.

План приватизации реализован на 26,3%:

В бюджет муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от приватизации объектов муниципальной собственности за первое полугодие 2006 года поступило 54799,36 тыс. рублей, что составляет 122% к плану (план на первое полугодие 2006 г. – 44777,36 тыс. рублей). За 6 месяцев 2005 года в бюджет города поступило 14373,0 тыс. руб.

Решением Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 28.10.2003 № 4/10-74 утверждено Положение об исчислении и перечислении собственнику части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, норматив отчисления – 30%. По состоянию на 01.06.2006г. перечислено предприятиями муниципального образования городского округа "Сыктывкар" в бюджет – 295,4 тыс. руб. (план на 2006 год – 100,0 тыс. руб.).

Кроме этого, Комитет осуществляет функции по приватизации жилищного фонда муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

Таким образом, наличие достаточной экономической и финансовой базы является необходимым условием жизнеспособности местного самоуправления.

Но уже сегодня можно констатировать, что требование передать в государственную собственность или перепрофилировать непрофильную муниципальную собственность вызовет проблемы у муниципальных образований. В настоящее время примерно 9% муниципального бюджета формируется за счет использования муниципального имущества, в том числе от сдачи его в аренду.

По новому Закону всю муниципальную собственность, которая не обеспечивает конкретные полномочия муниципалитетов, нужно продать, следовательно, у муниципалитета не будет возможности формировать дополнительный неналоговый источник дохода бюджета. Поэтому В МО ГО «Сыктывкар» не наблюдается активной деятельности в сфере передачи муниципальной собственности на вышестоящий уровень бюджетной системы, с учетом того, что передавать имущество нужно под конкретные цели. При этом полученные денежные средства от управления и распоряжения муниципальным имуществом необходимо вкладывать в новое строительство, новые объекты для решения вопросов местного значения.

Таким образом, нами осуществлен анализ нормативных правовых актов и иных документов, определяющих уровень управления муниципальными финансами МО, а также анализ макро- и микроэкономических аспектов управления финансами в МО ГО «Сыктывкар»; дана общая оценка исходных данных состояния экономики муниципалитета, которые можно использовать для разработки Концепции социально-экономического развития города.

СУЩНОСТЬ, КЛАССИФИКАЦИЯ ИННОВАЦИЙ И ИХ СПЕЦИФИКА В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

В.А. Иванов

Сущность понятия «инновация»

Интерес к проблемам теории инноваций в последнее время резко возрос, о чём свидетельствует постоянно возрастающий объем публикаций. Вместе с тем, в литературе понятийный аппарат инноватики разработан далеко не полностью. При этом один и тот же термин трактуется по-разному, либо отождествляется. Это говорит об актуальности уточнения сущности инновации.

Понятие «инновация» впервые появилось в научных исследованиях культурологов еще в XIX в. И означало введение некоторых элементов одной культуры в другую. Обычно, речь шла об инфильтрации европейских обычаев и способов организации в традиционные азиатские и африканские общества. И только в начале XX столетия стали изучаться закономерности технических нововведений[1].

Основоположником теории инноваций считают Й. Шумпетера. Он в своей работе «Теория экономического развития», изданной в 1912 г., рассматривал инновацию (новые комбинации) как средство предпринимательства для получения прибыли. Автор предпринимателями называл «хозяйственных субъектов, функцией которых является как раз осуществление новых комбинаций и которые выступают как его активный элемент»[2].

Позднее, в 30-х годах Й. Шумпетер выделил пять типичных изменений в экономическом развитии:

• использование новой техники, новых технологических процессов или нового рыночного обеспечения производства (купля-продажа);

• внедрение продукции с новыми свойствами;

• использование нового сырья;

• изменения в организации производства и его материально-технического обеспечения;

• появление новых рынков сбыта.

Значительный вклад в исследование инноваций внес Н.Д. Кондратьев, который обосновал теорию больших циклов продолжительностью 50-60 лет, разработал модели циклов конъюнктуры. Он доказал, что переход к новому циклу связан с расширением запаса капитальных благ, создающих условия массового внедрения накопившихся изобретений. Н.Д. Кондратьев связывал переход к новому циклу с техническим прогрессом: «Перед началом повышательной волны каждого большого цикла, а иногда в самом ее начале – писал он – наблюдаются значительные изменения в условиях хозяйственной жизни общества. Эти изменения обычно выражаются в той или иной комбинации, в значительных технических изобретениях и открытиях, в глубоких изменениях техники производства и обмена»[3]. Главную роль в изменениях экономической жизни общества Н.Д. Кондратьев отводил научно-техническим новациям.

В мировой экономической литературе «инновация» интерпретируется как превращение потенциального научно-технического прогресса в реальный, воплощающийся в новых продуктах и технологиях[4].

---

[1] Бездудный Ф.Ф., Смирнова Г.А., Нечаева О.Д. Сущность понятия инновация и его классификация // Инновации. – 1998. - №2.-3. – С. 4.

[2] Шумпетер Й. Теория экономического развития. – М.: Прогресс, 1982. –С. 169-170.

[3] Кондратьев Н.Д. Избранные сочинения. – М.: Экономика, 1993. –С. 47.

[4] Инновационный менеджмент: Учебник для вузов / С.Д. Ильенкова, Л.М. Гохберг, С.Ю. Ягудин и др.; Под. ред. проф. С.Д. Ильенковой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – С. 9.

В исследованиях отечественных экономистов термин «инновация» стал широко применяться с переходом экономики к рыночным отношениям. До этого в отечественной экономической литературе проблематика нововведений широко освещалась в рамках исследований научно-технического прогресса (НТП), развития науки и техники.

Для того, чтобы эффективно управлять инновациями необходимо четко понимать смысл и значение термина «инновация». В словарях С.И. Ожегова и В.И. Даля понятия «инновация» нет. У С.И. Ожегова есть термин «новация» - нечто новое, новшество, «новшество» - новый порядок, новый обычай, новый метод изобретения, новое явление[5]. В словаре В.И. Даля – «новшество», употребляемое как введенье новизны, новых обычаев, порядков[6]. В «Большой советской энциклопедии» понятие «инновация» также отсутствует.

В английских терминологических словарях термин «инновация» является синонимом нововведения или новшества. В ряде изданных в последние годы в России энциклопедических словарях инновация также отождествляется с нововведением, новшеством.

На основе изучения в экономической литературе последних лет на предмет понятия «инновация» можно утверждать, что существует множество его определений. Систематизация толкований понятия «инновация» приведена в табл.

Анализ приведенных определений термина «инновация» позволяет констатировать, что распространены три точки зрения. Первая – инновация отождествляется с нововведением, новшеством. Вторая точка зрения, инновация рассматривается как процесс создания новой продукции, технологии, новшество в сфере организации, экономики и управления производством. Третья – инновация как процесс внедрения в производство новых изделий, элементов, подходов, качественно отличных от предшествующего аналога.

Таблица 1

Определение понятия «инновация»

Определение	Автор, источник
Инновация – это такой общественный – технический – экономический процесс, который через практическое использование идей и изобретений приводит к созданию лучших по своим свойствам изделий, технологий.	Санто Б. Инновация как средство …, 1990, с. 24.
Под инновацией (нововведением) обычно подразумевается объект, внедренный в производство в результате проведенного исследования или сделанного открытия, качественно отличный от предшествующего аналога.	Уткин Э.А., Морозова Н.И., Морозова Г.И. Инновационный менеджмент…, 1996, с. 10.
Инновация – это процесс реализации новой идеи в любой сфере жизнедеятельности человека, способствующей удовлетворению существующей потребности на рынке и приносящий экономический эффект.	Бездудный Ф.Ф., Смирнова Г.А., Нечаева О.Д. Сущность понятия…, 1998, с. 8.
Инновация – использование результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование процесса деятельности производства, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования и других сферах деятельности.	Суворова А.Л. Инновационный менеджмент, 1999, с. 15.
Инновация есть результат деятельности по обновлению, преобразованию предыдущей деятельности, приводящей к замене одних элементов другими, либо дополнению уже имеющихся новыми.	Кокурин Д.И. Инновационная деятельность, 2001, с. 10.
Инновация (нововведение) – это результат практического или научно-технического освоения новшества.	Авсянников Н.М. Инновационный менеджмент, 2002, с. 12.
Под инновацией подразумевается объект, внедренный в производство в	Медынский В.Г.

[5] Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. – М.: Азбуковник, 2001. – 944 с.

[6] Даль В.И. Толковый словарь русского языка. Современная версия. – М.: Изд-во «ЭКСМО-Пресс», 2001. – С. 420.

результате проведенного научного исследования или сделанного открытия, качественно отличный от предшествующего аналога.	Инновационный менеджмент, 2002, с. 5.
Инновация понимается как конечный результат научного исследования или открытия, качественно отличный от предшествующего аналога и внедренный в производство. Понятие инновации применяется ко всем новшествам в организационной, производственной и прочих сферах деятельности, к любым усовершенствованиям, обеспечивающим снижение затрат.	Минниханов Р.Н., Алексеев В.В., Файзрахманов Д.И., Сагдиев М.А. Инновационный менеджмент …, 2003, с. 13.
Инновация есть процесс разработки, освоения, эксплуатации и исчерпания производственно-экономического и социального потенциала, лежащего в основе новации.	Морозов Ю.П., Гаврилов А.И., Городков А.Г. Инновационный менеджмент, 2003, с. 17.
Инновация как результат творческого процесса в виде созданных (либо внедренных) новых потребительных стоимостей, применение которых требует от использующих их лиц либо организаций изменения привычных стереотипов деятельности и навыков. Понятие инновации распространяется на новый продукт или услугу, способ их производства, новшество в организационной, финансовой, научно-исследовательской и других сферах, любое усовершенствование, обеспечивающее экономию затрат или создающее условия для такой экономии.	Завлин П.Н. Основы инновационного менеджмента …, 2004, с. 6.
Инновация – новая или улучшенная продукция (товар, работа, услуга), способ (технология) ее производства или применения, нововведение или усовершенствование в сфере организации и (или) экономики производства, и (или) реализации продукции, обеспечивающие экономическую выгоду, создающие условия для такой выгоды или улучшающие потребительские свойства продукции (товара, работы, услуги).	Кулагин А.С. Немного о термине…, 2004, с. 58.
Инновация представляет собой создаваемые новые или усовершенствованные технологии, виды продукции или услуги, а также решения производственного, административного, финансового, юридического, коммерческого или иного характера, имеющие результатом их внедрения и последующего практического применения положительный эффект для задействовавших их хозяйствующих субъектов.	Степаненко Д.М. Классификация инноваций…, 2004, с. 77.
Слово «инновация» выступает синонимом нововведения или новшества, и может использоваться наряду с ними.	Аврашков Л.Я. Инновационный менеджмент, 2005, с. 5.
Инновация – это конечный результат внедрения новшества с целью изменения объекта управления и получения экономического, социального, экологического, научно-технического или другого вида эффекта.	Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент, 2005, с. 15.
Инновации применительно к АПК – это новые технологии, новая техника, новые сорта растений, новые породы животных, новые удобрения и средства защиты растений и животных, новые методы профилактики и лечения животных, новые формы организации, финансирования и кредитования производства, новые подходы к подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров и т. д.	Шайтан Б.И. Инновации в АПК…, 2005, с. 207.
Инновация – вовлечение в экономический оборот результатов интеллектуальной деятельности, содержащих новые, в том числе научные, знания с целью удовлетворения общественных потребностей и (или) получения прибыли.	Волынкина Н.В. Правовая сущность…, 2006, с. 13.
В соответствии с международными стандартами (Руководство Фраскати – новая редакция документа, принятого ОЭСР в 1993 г. в итальянском городе Фраскати) инновация определяется как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедряемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, либо в новом подходе к социальным услугам.	Статистика науки…, 1996, с. 30-31.
Инновация (нововведение) – конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности.	Концепция инновационной…, 1998.
Инновация – нововведение в области техники, технологии, организации	Райзберг Б.А.

труда и управления, основанные на использовании достижений науки и передового опыта, а также использование этих новшеств в самых разных областях и сферах деятельности.	Лозовский Л.Ш. Стародубцева Е.Б. Современный экономический…, 1999, с. 136.
Инновация: 1. Нововведение, новшество. 2. Комплекс мероприятий, направленных на внедрение в экономику новой техники, технологий, изобретений и т.п.; модернизация.	Большой толковый…, 2003, с. 393.
Инновация – это новшество в производственной и непроизводственной сферах, в области экономических, социальных, правовых отношений, науки, культуры, образования, здравоохранения, в сфере государственных финансов, в финансах бизнеса, в бюджетном процессе, в банковском деле, на финансовом рынке, в страховании и т.д.	Финансово-кредитный …, 2004, с. 367.
Инновация – получение больших экономических результатов за счет внедрения новшеств; суть прогрессивной стратегии развития организации государства в противовес бюрократическому типу развития.	Румянцева Е.Е. Новая экономическая…, 2005, с. 162.

Мы разделяли позицию тех исследователей, которые считают неправомерным отождествлять понятия «новшество» и «инновация». Новшество, считает проф. Р.А. Фатхутдинов – это оформленный результат фундаментальных, прикладных исследований, разработок или экспериментальных работ в какой-либо сфере деятельности по повышению эффективности. Новшества могут оформляться в виде: открытий; изобретений; патентов; товарных знаков; рационализаторских предложений; документации на новый или усовершенствованный продукт, технологию, управленческий или производственный процесс; организационной, производственной или другой структуры; ноу-хау; понятий; научных подходов или принципов; документа (стандарта, рекомендаций, методики, инструкции и т.п.); результатов маркетинговых исследований и т.д. Вложение инвестиций в разработку новшества – половина дела. Главное – внедрить новшество, превратить новшество в форму инновации, т.е. завершить инновационную деятельность и получить положительный результат, затем продолжить диффузию инновации. Эти этапы относятся к инновационной деятельности как процессу[7].

Таким образом, новшество выступает как конкретный результат научных исследований и разработок в виде новой продукции, техники, технологии, информации, методики и т.д. В свою очередь, инновация представляет собой процесс внедрения новшества с целью изменения объекта управления и получения научно-технического, экономического и социального эффекта.

Анализ существующих в настоящее время определений содержит ряд недостатков. Например, действующие международные стандарты об инновациях, установленные Организацией экономического сотрудничества и развития, разработаны применительно к новым продуктам, техническим изменениям и социальным услугам, не охватывают нововведения в области организации и управления. Аналогичный недостаток в определении инноваций содержится в «Концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998-2000 гг.».

На наш взгляд, инновация должна обладать следующими свойствами: иметь новизну, применимость в любой сфере деятельности человека, реализована на рынке, приносить экономический и другие виды эффекта.

Обобщая приведенные определения этого термина, можно дать следующую формулировку понятия инновация. Инновация – коммерциализация научных знаний, получивших воплощение в виде новой или усовершенствованной продукции (услуги), техники, технологии, организации производства, управления и приносящих различные виды эффекта.

---

[7] Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: Учебник для вузов. 5-е изд. – СПб.: Питер, 2005. – С. 14-15.

Применительно к АПК (агропромышленному комплексу) инновации представляют собой реализацию в хозяйственную практику результатов исследований и разработок в виде новых сортов растений, пород и видов животных и кроссов птицы, новых или улучшенных продуктов питания, материалов, новых технологий в растениеводстве, животноводстве и перерабатывающей промышленности, новых удобрений и средств защиты растений и животных, новых методов профилактики и лечения животных и птицы, новых форм организации и управления различными сферами экономики, новых подходов к социальным услугам, позволяющих повысить эффективность производства.

Классификация инноваций

В научной литературе инновации принято классифицировать по ряду признаков – по степени радикальности, значимости в экономическом развитии, подразделяя их на базисные, улучшающие и псевдоинновации (рационализирующие).

По направленности результатов инновации делят на продуктовые и процессные. Продуктовые инновации охватывают внедрение новых или усовершенствованных продуктов. Они включают применение новых материалов, новых полуфабрикатов и комплектующих, получение новых продуктов. Процессные инновации делятся на технологические – новые технологии производства продукции; организационно-управленческие – новые методы организации производства, транспорта, сбыта и снабжения, новые организационные структуры управления и социальные – улучшение условий труда, отдыха, удовлетворение потребностей человека в услугах здравоохранения, образования, культуры..

Достаточно полную классификацию инноваций предложил А.И. Пригожин[8].

1. По распространенности:
• единичные;
• диффузные.
2. По месту в производственном цикле:
• сырьевые;
• обеспечивающие (связывающие);
• продуктовые.
3. По преемственности:
• замещающие;
• отменяющие;
• возвратные;
• открывающие;
• ретровведения.
4. По охвату ожидаемой доли рынка:
• локальные;
• системные;
• стратегические.
5. По инновационному потенциалу и степени новизны:
• радикальные;
• комбинаторные;
• совершенствующие.

Четвертое и пятое направления классификации, учитывающие масштаб и новизну инноваций, интенсивность инновационного изменения, в наибольшей степени выражают количественные и качественные характеристики инноваций и имею значение для экономической оценки их последствий и обоснования управленческих решений.

П.Н. Завлин предлагает классифицировать инновации по 12 признакам: по значимости; по направленности; по отраслевой структуре жизненного цикла; по глубине

[8] Пригожин А.И. Нововведения: стимулы и препятствия (социальные проблемы инноватики). – М.: Политиздат, 1989. – С. 270-275.

изменения; по отношению к разработке; по масштабам распространения; по роли в процессе производства; по характеру удовлетворяемых потребностей; по степени новизны; по времени выхода на рынок; по причинам возникновения; по предмету и сфере приложения (рис. 1)[9].

Д.М. Степаненко[10] для республик СНГ считает целесообразным закрепить следующую последовательность критериев классификации прогрессивных нововведений и соответствующие им виды инноваций:

1. Уровень новизны инновации:
   1.1. радикальные инновации;
   1.2. улучшающие инновации.

2. Масштаб новизны инновации:
   2.1. инновации, новые в мировом масштабе;
   2.2. инновации, новые в республике;
   2.3. инновации, новые для отрасли в республике;
   2.4. инновации, новые для предприятия.

3. Характер инновации:
   3.1. продуктовые инновации;
   3.2. процессные инновации;
   3.3. организационные инновации;
   3.4. экономические инновации;
   3.5. социальные инновации.

4. Частота применения инновации:
   4.1. разовые инновации;
   4.2. повторяющиеся инновации.

5. Сфера народного хозяйства, где внедряется инновация:
   5.1. материальное производство;
   5.2. наука;
   5.3. сфера услуг;
   5.4. социальная сфера.

6. Область применения инновации:
   6.1. инновации для внутреннего применения на предприятии;
   6.2. инновации для накопления на предприятии;
   6.3. инновации, предназначенные для продажи.

7. Форма инновации:
   7.1. открытия, изобретения, патенты;
   7.2. рационализаторские предложения;
   7.3. ноу-хау;
   7.4. товарные знаки, торговые марки, эмблемы;
   7.5. новые документы, описывающие технологические, производственные, управленческие процессы, конструкции, структуры, методы.

8. Вид эффекта, получаемого в результате внедрения инновации:
   8.1. экономический;
   8.2. экологический;
   8.3. научно-технический;
   8.4. социальный;
   8.5. интегральный.

---

[9] Основы инновационного менеджмента. Теория и практика: Учебник / Л.С. Барютин и др.; под ред. А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. 2-е изд. перераб. и доп. – М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2004. – С. 28.

[10] Степаненко Д.М. Классификация инноваций и ее стандартизация // Инновации, 2004. - №7. – С. 77-79.

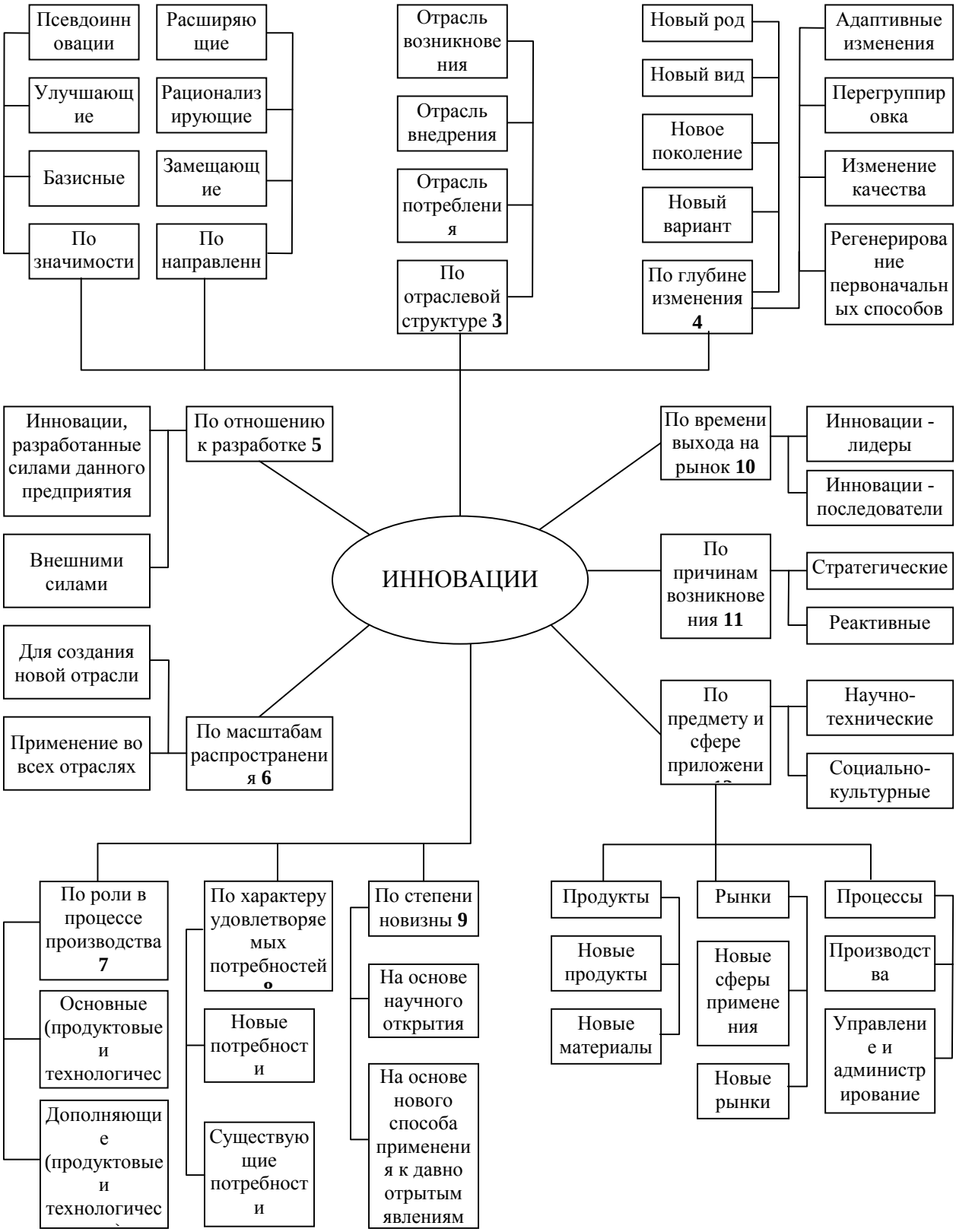


Рис. 1. Система инноваций и ее классификация

По предмету и сфере применения в АПК целесообразно выделить четыре типа инноваций: селекционно-генетические; технико-технологические и производственные; организационно-управленческие и экономические; социально-экологические (рис. 2). Первый тип инноваций присущ только сельскому хозяйству.

Селекционно-генетические	Технико-технологические и производственные	Организационно-управленческие и экономические	Социально-экологические
Новые сорта и гибриды сельскохозяйственных растений Новые породы, типы животных и кроссы птицы Создание растений и животных, устойчивых к болезням и вредителям, неблагоприятным факторам окружающей среды	Использование новой техники Новые технологии возделывания сельскохозяйственных культур Новые индустриальные технологии в животноводстве Научно-обоснованные системы земледелия и животноводства Новые удобрения и их системы Новые средства защиты растений Биологизация и экологизация земледелия Новые ресурсно-сберегающие технологии производства и хранения пищевых продуктов, направленных на повышение потребительской ценности продуктов питания	Развитие кооперации и формирование интегрированных структур в АПК Новые формы технического обслуживания и обеспечения ресурсами АПК Новые формы организации и мотивации труда Новые формы организации и управления в АПК Маркетинг инноваций Создание инновационно-консультативных систем в сфере научно-техни-ческой и инновационной деятельности Концепции, методы выработки решений Формы и механизмы инновационного развития	Формирование системы кадров научно-технического обеспечения АПК Улучшение условий труда, решение проблем здравоохранения, образования и культуры тружеников села Оздоровление и улучшение качества окружающей среды Обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения

Рис. 2. Классификация типов инноваций в АПК

Специфика инновационных процессов в АПК

Инновационный процесс – это процесс преобразования научного знания в инновацию. Инновационный процесс включает следующие стадии: «наука – техника (технология) – производство – потребление». В АПК инновационный процесс представляет собой постоянный поток превращения научных исследований и разработок в новые или улучшенные продукты, материалы, новые технологии, новые формы организации и управления и доведение их до использования в производстве с целью получения эффекта.

Выход аграрной экономики из кризисного состояния, устойчивое функционирование сельского хозяйства, а также других сфер АПК, обеспечение конкурентоспособности отечественного продовольствия неразрывно связано с активизацией инновационных процессов.

Анализ социально-экономической ситуации в аграрном секторе последних пореформенных лет свидетельствует, что здесь применяются устаревшие технологии, сорта растений и пород скота, несовершенные методы и формы организации производства и управления. Отсутствуют отработанные механизмы внедренческой деятельности, система научно-технической информации, соответствующая рыночной экономике, нет апробированной эффективной схемы взаимодействия научных учреждений с

внедренческими структурами. Крайне низкая активность инновационной деятельности также связана с несовершенством организационно-экономического механизма освоения инноваций. Это усугубляет деградацию отраслей комплекса, ведет к росту себестоимости и низкой конкурентоспособности продукции, тормозит социально-экономическое развитие сельской местности, резко снижает качество жизни на селе.

Инновационные процессы в АПК имеют свою специфику. Они отличаются многообразием региональных, отраслевых, функциональных, технологических и организационных особенностей. Анализ условий и факторов, влияющих на инновационное развитие АПК, позволил подразделить их на негативные (сдерживающие инновационное развитие) и позитивные (способствующие ускорению инновационных процессов) (рис. 3).

Условиями и факторами, способствующими инновационному развитию АПК, являются переход к рыночному способу хозяйствования, наличие природных ресурсов, значительный научно-образовательный потенциал, емкий внутренний продовольственный рынок, возможность производить экологически безопасные, натуральные продукты питания.

В качестве негативных условий факторов следует отметить ведомственную разобщенность и ослабление научного потенциала аграрной науки. Для отечественной аграрной науки характеры: высокая степень сложности организационной структуры и ведомственная разобщенность (более 20 министерств и ведомств, участвующих в решении проблем АПК); многообразие форм научно-технической и инновационной деятельности; значительный удельный вес в научных исследованиях проблем, имеющих региональный, отраслевой и межотраслевой характер; большая продолжительность исследования некоторых проблем, связанных с воспроизводственным процессом. Эта специфика создает определенные трудности в управлении аграрными научными исследованиями и аграрной наукой в целом[11].

Снижение ассигнований на науку за годы реформ привело к оттоку молодых ученых.

Одна из особенностей сельского хозяйства состоит в том, что здесь наряду с промышленными средствами производства активное участие в воспроизводственном процессе принимают живые организмы – животные и растения. Развитие их подчинено действию естественных законов и зависит от таких естественных факторов, как климат, погода, тепло, влага, свет и пища. В.Р. Вильямс писал: «Растения требуют для своего процветания непрерывной наличности или беспрерывного притока четырех групп факторов – света, тепла, воды и питательных веществ при непрерывном условии одновременной и совместной наличности всех четырех факторов в оптимальных количествах при безусловной равноценности и независимости их[12].

Расширенное воспроизводство в сельском хозяйстве протекает во взаимодействии экономических и естественно биологических процессов. Поэтому при управлении инновациями требуется учитывать требования не только экономических законов, но и законов природы: равнозначности, незаменимости и совокупности жизненных факторов, законов минимума, оптимума и максимума. Действие закона незаменимости факторов производства проявляется в том, что, например, селекцией не компенсировать удобрения, сортом нельзя возместить пробелы агротехники, племенным делом не заменить корма. Согласно закону минимума, рост производства сдерживается тем фактором, который находится в минимуме. Например, уровень продуктивности скота определяется тем веществом, наибольшее количество которого находится в кормовом рационе; в соответствии с законом максимума превышение какого-либо одного питательного

---

[11] Ушачев И.Г. Проблемы формирования системы управления инновационной деятельностью в АПК // Материалы международной научно-практической конференции «Инновационная деятельность в АПК: опыт и проблемы» (13-14 января 2005 г.). – М., 2005. – С. 3.

[12] Вильямс В.Р. Травопольная система земледелия // Собр. соч. – М.: Сельхозгиз, 1951. Т. VII. – 9

вещества сверх потребности животного не приведет к повышению его продуктивности. Комплексный характер инноваций в АПК предъявляет специфические требования к инновационному механизму (нормативно-правовой базе инновационного развития, организации и управлению, инновационному маркетингу, развитию инновационной структуры).

В сельском хозяйстве даже малейшее упущение чревато нежелательными последствиями. К.А. Тимирязев указывал: «Нигде, быть может, ни в какой другой деятельности не требуется взвешивать столько разнообразных условий успеха, нигде не требуется таких многосторонних сведений, нигде увлечение односторонней точкой зрения не может привести к такой неудаче, как в земледелии»[13].

Сложность аграрного производства и его особенности предопределяют своеобразие подходов и методов управления инновационным процессом, сочетание различных типов инноваций, усиления роли государства в стимулировании инноваций.

Следует отметить, что сложность и особенности сельскохозяйственного производства характеризуются высоким уровнем рисков инновационных процессов в аграрном секторе. Риск финансирования научно-производственных результатов, риск временного разрыва между затратами и результатами, неопределенность спроса на инновационную продукцию не заинтересовывают частных инвесторов вкладывать капитал в развитие сельского хозяйства.

[13] Тимирязев К.А. Земледелие и физиология растений // Избр. лекции и речи. – М.: Сельхозгиз, 1957. – С. 40.

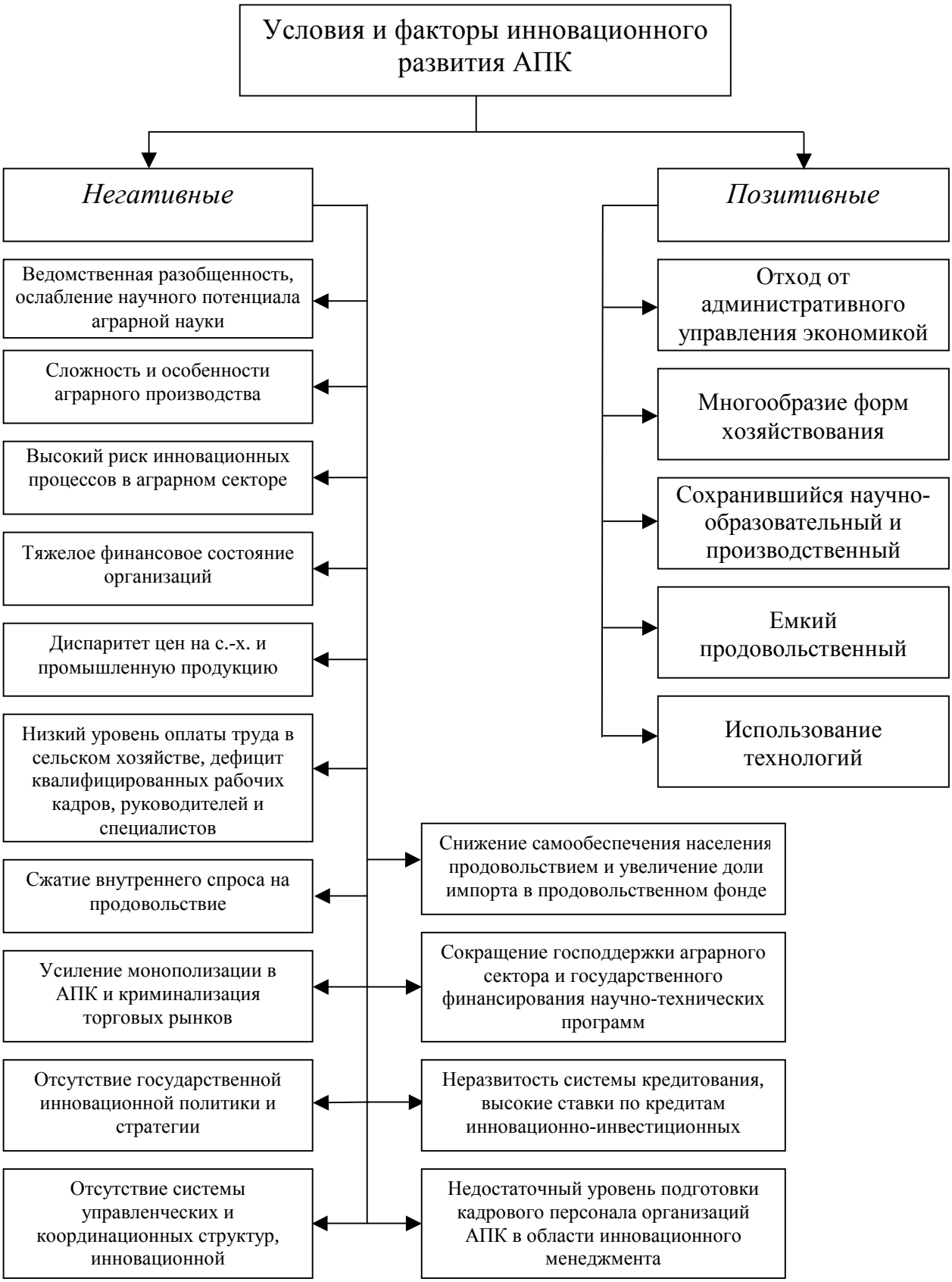


Рис. 3. Условия и факторы, влияющие на инновационное развитие АПК

Для активизации инновационных процессов необходимо обеспечить условия для расширенного воспроизводства в аграрной сфере, прежде всего улучшить финансовое состояние организаций. Большинство сельхозпредприятий Республики Коми давно утратили собственные оборотные средства, их кредиторская задолженность превысила годовой объем выручки от реализации продукции, они не могут брать новые кредиты, что парирует нормальный процесс производства. Даже с учетом дотаций и компенсаций из бюджета в 2005 г. 56% сельхозпредприятий республики были убыточными. При недостатке финансовых средств они, в первую очередь, направляются на текущие цели.

К условиям и факторам, тормозящим освоение инноваций в АПК, относятся также сжатие внутреннего спроса на продовольствие, сокращение господдержки аграрного сектора и государственного финансирования научно-технических программ, неразвитость системы кредитования, высокие ставки по кредитам, отсутствие инновационной инфраструктуры и государственной инновационной политики и стратегии, недостаточный уровень подготовки кадрового персонала организаций АПК в области инновационного менеджмента.

Одно из основных препятствий перехода аграрной экономики на путь инновационного развития – острая нехватка квалифицированных руководителей и специалистов. В настоящее время в сельскохозяйственных организациях Республики Коми вакантными остаются свыше 300 должностей, в том числе 32 должности главного агронома, 52 - главного инженера, 41 – главного ветврача, 49 – главного экономиста. Только 56% руководителей организаций имеют высшее образование, а 12% не имеют даже среднего профессионального образования. Численность выбывших из сельского хозяйства руководителей и специалистов превышает количество принятых.

Инновационный тип развития аграрной экономики во многом определяется научно-технической политикой региона, формированием регионального инновационного механизма. Субъектам принадлежит важная роль в реализации антикризисной программы, используя нововведения селекционно-генетического, технологического, организационно-управленческого и социального типа.

К числу приоритетов развития инновационных процессов в региональном АПК следует отнести:

• технологическое переоснащение организаций комплекса;

• энерго- и ресурсосберегающие технологии производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

• воспроизводство плодородия почв, предотвращение всех видов их деградации, разработка адаптивных технологий агроэкосистем и агроландшафтов;

• развитие производства органической продукции сельского хозяйства. В зоне Севера есть уникальная возможность сосредоточить на огромных своих земельных ресурсах производство экологически безопасной продукции, отработать технологии органического земледелия;

• создание современной системы информационного и инфраструктурного обеспечения инновационной деятельности в АПК;

• разработка государственной инновационной политики и стратегии на федеральном и региональном уровне, нацеленных на становление прогрессивных технологических укладов;

• формирование организационно-экономического механизма функционирования АПК на инновационной основе;

• усиление роли государственных организаций в активизации инновационной деятельности;

• разработка региональных и муниципальных инновационных программ развития АПК;

• совершенствование системы подготовки кадров в области инновационной деятельности, обеспечивающих повышение инновационной активности организаций и коммерциализацию результатов научных исследований.

ЛИТЕРАТУРА

Авсянников Н.М. Инновационный менеджмент: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 295 с.

Бездудный Ф.Ф., Смирнова Г.А., Нечаева О.Д. Сущность понятия инновация и его классификация // Инновации. – 1998. - №2.-3. – С. 3-13.

Большой толковый словарь русского языка / Гл. ред. С.А. Кузнецов. – СПб.: «Норинт», 2003. – 1536 с.

Вильямс В.Р. Травопольная система земледелия // Собр. соч. – М.: Сельхозгиз, 1951. Т. VII. – 244 с.

Волынкина М.В. Правовая сущность термина «инновация» // Инновации. – 2006. - №1. – С. 5-18.

Даль В.И. Толковый словарь русского языка. Современная версия. – М.: Изд-во «ЭКСМО-Пресс», 2001. – 736 с.

Инновационный менеджмент: Учебник / Под ред. проф. В.А. Швандара, проф. В.Я. Горфинкеля. – М.: Вузовский учебник, 2005. – 382 с.

Инновационный менеджмент: Учебник для вузов / С.Д. Ильенкова, Л.М. Гохберг, С.Ю. Ягудин и др.; Под. ред. проф. С.Д. Ильенковой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 343 с.

Кокурин Д.И. Инновационная деятельность. – М.: Экзамен, 2001. – 576 с.

Кондратьев Н.Д. Избранные сочинения. – М.: Экономика, 1993. – 526 с.

Концепция инновационной политики Российской Федерации на 1998-2000 годы: Постановление Правительства Российской Федерации №832 от 24 июля 1998 г. // Рос. газ. – 1998. – 19 авг.

Кулагин А.С. Немного о термине «инновация» // Инновации, 2004. - №7. – С. 56-59.

Минниханов Р.Н., Алексеев В.В., Файзрахманов Д.И. Сагдиев М.А. Инновационный менеджмент в АПК. – М.: Изд-во МСХА, 2003. – 432 с.

Морозов Ю.П., Гаврилов А.И., Городнов А.Г. Инновационный менеджмент: Учеб. пособие для вузов. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 471 с.

Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. – М.: Азбуковник, 2001. – 944 с.

Основы инновационного менеджмента. Теория и практика: Учебник / Л.С. Барютин идр.; под ред. А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. 2-е изд. перераб. и доп. – М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2004. – 518 с.

Пригожин А.И. Нововведения: стимулы и препятствия (социальные проблемы инноватики). – М.: Политиздат, 1989. – 346 с.

Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. – 2-е изд., испр. – М.: ИНФРА-М, 1999. – 479 с.

Румянцева Е.Е. Новая экономическая энциклопедия. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 724 с.

Санто Б. Инновация как средство экономического развития / Пер. с венгер. – М.: Прогресс, 1990. – 376 с.

Статистика науки и инноваций: Краткий терминологический словарь / Под ред. Л.М. Гохберга. – М.: ЦИСН. – 1996. – 483 с.

Степаненко Д.М. Классификация инноваций и ее стандартизация // Инновации, 2004. - №7. – С. 77-79.

Тимирязев К.А. Земледелие и физиология растений // Избр. лекции и речи. – М.: Сельхозгиз, 1957. – 368 с.

Уткин Э.А., Морозова Н.И., Морозова Г.И. Инновационный менеджмент. – М.: АКАЛИС, 1996. – 208 с.

Ушачев И.Г. Проблемы формирования систем управления инновационной деятельностью в АПК // Материалы международной научно-практической конференции «Инновационная деятельность в АПК: опыт и проблемы» (13-14 января 2005 г.). – М., 2005. – С. 3-8.

Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: Учебник для вузов. 5-е изд. – СПб.: Питер, 2005. – 448 с.

Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Колл. авт. под ред. А.Г. Грязновой. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 1168 с.

Шайтан Б.И. Инновации в АПК и роль службы сельскохозяйственного консультирования // Материалы международной научно-практической конференции «Инновационная деятельность в АПК: опыт и проблемы» (13-14 января 2005 г.). – М., 2005. – С. 206-213.

Шумпетер Й. Теория экономического развития. – М.: Прогресс, 1982. – 454 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

Л.И. Ильина

Рыночные условия хозяйствования в системе потребительской кооперации России требуют разработки адаптированной к рынку концепции управления финансами с учетом особенностей организационной структуры, включающей следующие направления совершенствования:

- теоретической, нормативно-правовой базы, информационного обеспечения;
- методологических основ, включающих системы и методы финансового анализа, планирования и контроля;
- используемого методического инструментария финансового менеджмента с учетом факторов времени, инфляции и риска;
- разработки политики управления отдельными аспектами финансовой деятельности (активами, капиталом, инвестициями, денежными потоками, финансовыми рисками).

Отмена 297 статьи Налогового кодекса РФ в части установления льгот для потребительской кооперации требует адаптации ее организационной структуры управления к изменению условий хозяйствования и совершенствования на этой основе системы управления финансами. Эти изменения должны быть направлены, во-первых, на сохранение кооперативной собственности и возможности полноценного управления ею, во-вторых, обеспечение целостности системы потребительской кооперации на федеральном и региональном уровнях, в-третьих, повышение результативности ее многоотраслевой деятельности.

Оценка составляющих организационной структуры потребительской кооперации России за 2005 г., представленной в табл. 1, показывает, что она в основном представлена различными видами потребительских обществ, которые в системе составляют 70,9 %, на долю районных и окружных потребительских союзов приходится 3,5 %, обществ с ограниченной ответственностью, созданных на базе предприятий потребительской кооперации - 25 %, акционерных обществ – 0,6 %[14].

[14] Основные показатели социально-экономической деятельности потребительской кооперации России. – М.: Центросоюз потреб. обществ РФ, 2006.

Таблица 1

Организационная структура потребительской кооперации

РФ и Северо-западного региона в 2005 г.

Наименование потребсоюзов	Потребительские общества (ПО)(без районных и городских)	Городские ПО	Школьные и студенческие ПО	ПО, созданные на базе предприятий ПК	Районные ПО	Районные и окружные потребсоюзы	ООО, на базе ПК с уставным капиталом			АО	Всего организаций
							100	от 51 до 100	ме-нее 51		
Центросоюз	1517	144	10	925	908	170	609	126	502	36	4947
К общему количеству, %	30,7	2,9	0,2	18,7	18,4	3,5	12,3	2,5	10,1	0,7	100
Северо-западный, в т.ч.	142	8	4	46	89	11	7	1	36		344
Архангельский	56	4		7	8	3			31		109
Вологодский	26	2	1	10	14	6					59
Мурманский	11		1	2	1						15
Карельский	7		1		8				3		19
Коми	24		1	8	1	1					35
Ленинградский	8			5	12	1		1			27
Калининградский	10	1		2	8		6				27
Новгородский					14				2		16
Псковский		1		12	23		1				37
К общему количеству, %	41,2	2,3	1,2	13,4	25,9	3,2	2,0	0,3	10,5		100

Составлено и рассчитано автором по [1. с. 4].

Анализ состава обществ с ограниченной ответственностью свидетельствует, что большой удельный вес в них составляют ООО со 100 % уставным капиталом потребительской кооперации и с уставным капиталом потребительской кооперации менее 51 % (соответственно – 49,2 и 40,5 %).

Специфика формирования организационной структуры Северо-западного региона потребительской кооперации, включающей 344 организации, состоит в том, что она характеризуется более низкой долей ООО, составляющих в общей структуре 10,5 % и отсутствием акционерных обществ. Из имеющихся обществ с ограниченной ответственностью, созданных на базе предприятий потребительской кооперации, 81 % составляют ООО с уставным капиталом потребительской кооперации менее 51 %.

Сравнительный анализ изменения организационной структуры потребительской кооперации РФ с 2002 по 2005 гг. свидетельствует, что в ее составе произошли определенные сдвиги. Так, общее количество организаций в системе потребительской кооперации РФ возросло с 4642 до 4947 или на 6,6%. Произошло уменьшение числа городских потребительских обществ на 5,3%, районных - на 18,9%, районных и окружных потребительских союзов – на 10,5%.

Вместе с тем, существенно увеличилось количество потребительских обществ, созданных на базе предприятий потребительской кооперации, число которых в организационной структуре составило 925, т.е. возросло по сравнению с 2002 г. более чем в два раза. Количество акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, созданных на базе потребительской кооперации, в системе росло медленно и увеличилось всего на 3,7%.

Напротив, для Северо-западного региона при увеличении общего числа организаций на 7,5% и потребительских обществ, созданных на базе предприятий потребительской кооперации – в 1,8 раза, была характерна тенденция более быстрого роста обществ с ограниченной ответственностью, созданных на базе потребительской кооперации, число которых увеличилось в 2 раза.

Представленная характеристика организационной структуры с точки зрения правового регулирования Гражданским кодексом РФ организационно-правовых форм, осуществления видов некоммерческой и коммерческой деятельности, управления денежными потоками с целью снижения налоговой нагрузки и формирования высоких финансовых результатов является не достаточно оптимальной.

Существенными недостатками формирования организационной структуры потребительской кооперации, оказывающим влияние на управление финансами, являются следующие:

- не отражено образование в системе потребительской кооперации потребительских обществ различных уровней, обеспечивающих возможность аккумуляции финансовых ресурсов;
- не учтено создание в системе некоммерческих партнерств и товариществ, как участников и пайщиков в привлечении доходов;
- автономных некоммерческих организаций сферы образовательных и медицинских услуг, как источников получения дополнительных доходов от оказания платных услуг и пользующихся налоговыми льготами.

Потребительским обществом более высокого второго уровня является «потребительский союз», созданный в форме потребительского кооператива /общества/ (ст. 116 ГК РФ), который по своим функциям может быть приравнен к союзам районного, межрайонного и областного уровня. Учредителями таких потребительских обществ также могут быть пайщики (физические и юридические лица), а также потребительские общества первого уровня и союзы.

Его пайщиками могут быть любые организации, включая и организации, учредителями которых оно является. Это дает возможность маневрирования финансовыми ресурсами, которые включают:

-вступительные и паевые взносы пайщиков;

-поступления от хозяйственных обществ, учредителями которых является потребительское общество;

-нераспределенную прибыль от собственной предпринимательской деятельности, направляемую в фонды потребительской кооперации.

Союзы потребительских обществ утверждаются потребительскими обществами первого и второго уровня и являются членами этих союзов. В тоже время союзы потребительских обществ могут быть пайщиками потребительских обществ (первого и второго уровня).

Кроме того, потребительские общества и союзы могут быть учредителями (участниками) хозяйственных обществ, некоммерческих партнерств и товариществ, а также автономных некоммерческих организаций. Такая совокупность организаций потребительской кооперации имеющих в своем составе как некоммерческие, так и коммерческие организации при обеспечении определенной совокупности в системе тех и других позволяет более эффективно управлять финансами для осуществления двух видов деятельности: не имеющей целью извлечение прибыли и предпринимательской.

Следует отметить, что членами союзов потребительских обществ, в соответствии с Законом о потребительской кооперации, являются исключительно потребительские общества, но не их союзы, в связи с этим должны быть приняты правовые акты, учитывающие изменения организационной структуры потребительской кооперации в целях обеспечения более высоких финансовых результатов по осуществляемой коммерческой деятельности. Проблема изменения организационной структуры обусловливается также необходимостью сохранения внутрихозяйственных отчислений, как источника финансовых ресурсов, во всех звеньях потребительской кооперации. С отменой ст. 297 Налогового кодекса РФ внутрихозяйственные отчисления могут сохраниться в таких формах, как оплата услуг по договорам, либо как членские взносы со стороны учредителей юридических лиц, или как кооперативные выплаты.

Особое внимание для обеспечения обоих видов деятельности соответствующими финансовыми ресурсами приобретают вопросы уставного характера и, в частности, вопросы учредительства. Так, следует отметить, что для эффективного осуществления предпринимательской деятельности наиболее оптимальным является создание обществ (ООО и потребительских обществ первого уровня), учредителями которых могут быть потребительские общества второго уровня и союзы потребительских обществ.

При создании обществ с ограниченной ответственностью необходимо учитывать долю уставного капитала потребительской кооперации. Так, при создании ООО со 100 % уставным капиталом потребительской кооперации, а также при соучредительстве с долей уставного капитала более 50 % нераспределенная прибыль, полученная от создания ООО потребительскими обществами и их союзами и направляемая на непредпринимательскую деятельность, не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость и налогом на прибыль на основании ст. 39, 43 и 251 Налогового кодекса РФ. При доле участия в соучредительстве менее 50 %, льгота по уплате налоговых обязательств по прибыли, направляемой на непредпринимательскую деятельность, предоставляется только по НДС, а налог на прибыль уплачивается с 1.01. 2005 г. по ставке 9 % в соответствии со ст. 284 и 275 Налогового кодекса РФ[15].

Представленная характеристика позволяет сделать вывод, что для получения более значимых финансовых результатов потребительскими обществами и их союзами по предпринимательской деятельности, являющихся учредителями, целесообразным является создание ООО со 100 % уставным капиталом потребительской кооперации, а при соучредительстве – от 51 до 100 %. Оценка существующей организационной структуры потребительской кооперации России свидетельствует, что в системе имеет место значительная доля ООО с уставным капиталом потребительской кооперации менее 51 %, которая составляет 39,4 %, а в Северо-западном регионе 94,7 %, что не способствует оптимизации налогообложения потребительских обществ и их союзов. Кроме того, следует отметить, что статус обществ с ограниченной ответственностью с уставным капиталом потребительской кооперации менее 100 % не соответствует кооперативной модели хозяйствования, приводит к ограничению членства в создаваемых юридических лицах, закрытому характеру формирования состава их учредителей, передаче собственности районных потребительских обществ во вновь созданные юридические лица. Предложения по совершенствованию организационной структуры потребительской кооперации сводятся к двум основным тезисам:

1. Препятствование распространению практики учредительства в составе потребительских обществ ООО с уставным капиталом менее 51%.
2. Распространение в системе потребительской кооперации новой концепции управления по типу «сети», более адаптированной к рынку вместо традиционной иерархии подчинения нижестоящих структур вышестоящим

[15] Назарян, Е. Закон есть закон / Е. Назарян // Деловой вестник «Российской кооперации». – 2005. - № 2.

по типу «дерева». Визуальное представление об изменении управленческой иерархии дает рис. 1.

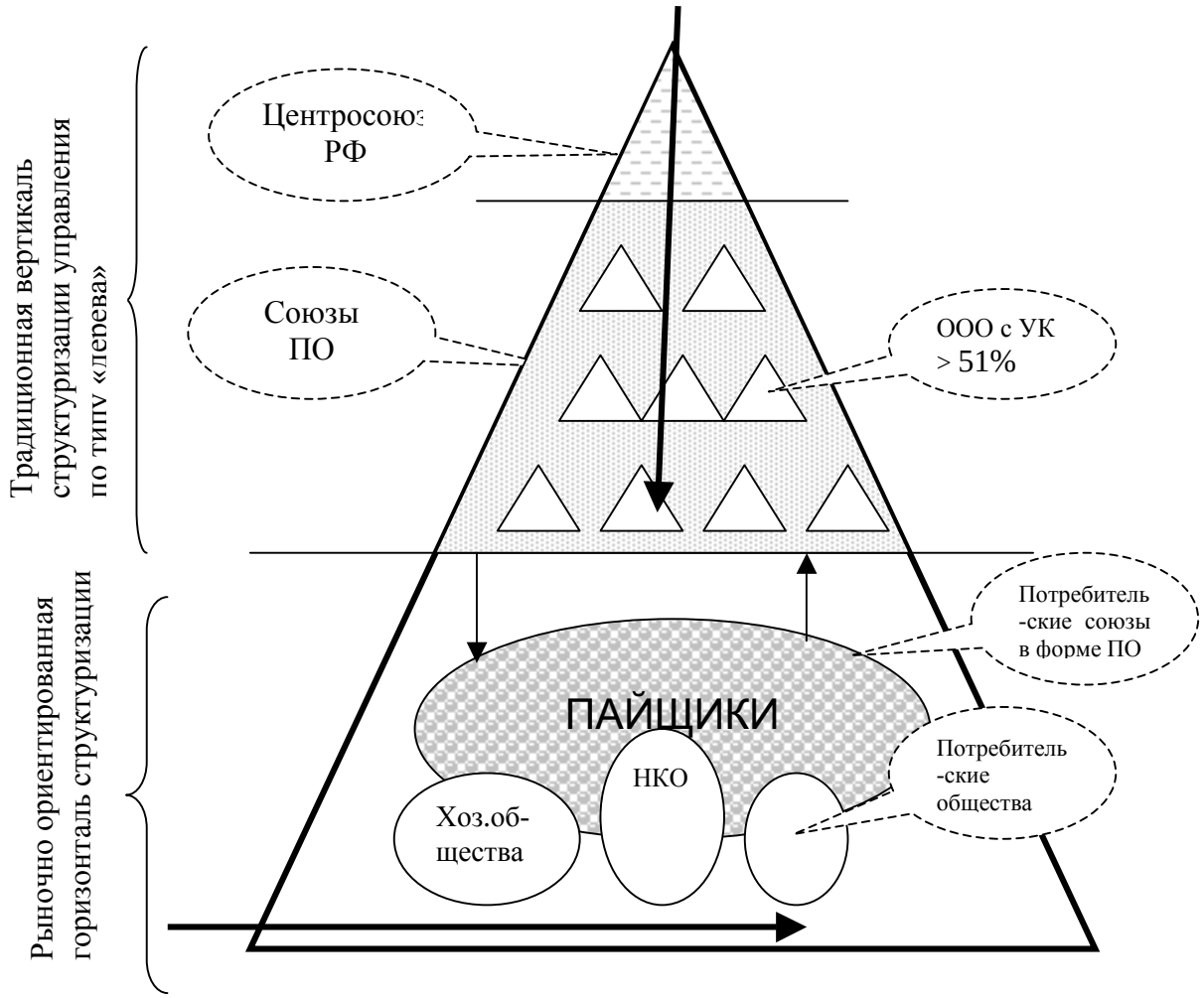


Рис. 1. Современные изменения в организационной структуре системы потребительской кооперации

Многие потребительские союзы в системе потребительской кооперации России, к примеру, Новгородский, Владимирский, Орловский уже используют возможности разграничения представительских, управленческих и хозяйственных функций между юридическими лицами одного уровня. Так, в этих потребительских союзах на уровне области (административного района) создана уже не одна «головная» организация потребительской кооперации, а два юридических лица, имеющих статус «потребительского общества» первого и второго уровня, которые, осуществляя разные функции, объединяют свои финансовые ресурсы для достижения высоких конечных результатов.

Отдельные потребительские союзы создают новые потребительские общества более высокого уровня, так называемые, «управляющие компании». Это позволяет им, во-первых, применять упрощенную систему налогообложения, во-вторых, использовать договорные взаимоотношения для сохранения внутри системы внутрихозяйственных отчислений в виде оплаты услуг маркетингового, консультационного, информационного характера. Такие потребительские общества в отличие от действующих потребсоюзов

могут стать членами любых союзов потребительских обществ, что создает возможности взаимоотношений на уровне «учредитель - организация».

В рыночных условиях в целях обеспечения конкурентоспособности целесообразным является формирование крупных многоотраслевых объединений, в рамках которых создается возможность одновременного применения различных систем налогообложения с минимизацией налогооблагаемой базы. Практика деятельности потребительской кооперации последних лет показывает, что имеет место объединение ранее хозрасчетных оптовых организаций с розничными, где оптовый оборот превращается во внутрисистемный «отпуск товаров» и позволяет оптимизировать систему налогообложения.

При использовании в таких крупных объединениях различных режимов налогообложения по видам деятельности создается возможность управлять внутренними трансфертными (расчетными) ценами, к примеру, внутренними транспортными тарифами, выступающими инструментом перераспределения добавленной стоимости между отраслями. Эти цены должны формироваться и устанавливаться с учетом уровня текущих отраслевых затрат и служить основой формирования финансовых результатов. Это позволяет перераспределять добавленную стоимость таким образом, чтобы в отраслях, работающих на условиях применения единого налога на вмененный доход и не увеличивающего налогооблагаемую базу, формировался высокий финансовый результат, а в отраслях, работающих на условиях общего режима налогообложения, он составлял минимальную величину[16].

Изменение организационной структуры потребительской кооперации в целях повышения эффективности ее многоотраслевой деятельности в регионах, должно осуществляться с учетом минимизации организационных затрат. Практика такой реструктуризации показывает, что создание новых структур, является менее затратным, чем реорганизация существующих.

Учет всех имеющих место и предполагаемых изменений в организационной структуре и эффективное на этой основе управление финансовыми ресурсами позволяет в конечном итоге повысить эффективность экономической деятельности организаций потребительской кооперации для успешной реализации ими приоритетных социальных функций.

Оценка предлагаемой структуры системы потребительской кооперации и ее системных связей свидетельствует, что необходимое финансовое обеспечение достигается за счет:

-аккумуляции финансовых ресурсов путем формирования потребительских обществ второго уровня и расширения количества пайщиков (юридических и физических лиц, включая их учредителей, хозяйственных обществ, учредителями которых они являются);

-обеспечения максимизации нераспределенной прибыли, направляемой на финансирование коммерческой и некоммерческой деятельности путем увеличения количества ООО со 100 % уставным капиталом потребительской кооперации для осуществления предпринимательской деятельности;

-достижения оптимизации налогообложения и увеличения доли прибыли, полученной от деятельности обществ и направляемой на финансирование основной деятельности, не имеющей целью извлечение прибыли; за счет преобразования ООО с уставным капиталом потребительской кооперации менее 51 % в ООО с уставным капиталом от 51 до 100 %;

-увеличения финансовых ресурсов за счет минимизации налоговых платежей и возможности использования внутрихозяйственных отчислений на основе создания

---

[16] Лебедев, А., Щербаков, С., Медведев, С. К вопросу о кризисе и компетентности / А. Лебедев, С. Щербаков, С. Медведев [и др.] // Деловой вестник «Российской кооперации». – 2004. - № 12.

управляющих компаний в системе потребительской кооперации, позволяющих использовать упрощенную схему налогообложения и систему договорных обязательств;

-получения более высоких результатов от осуществляемой коммерческой деятельности в целях обеспечения расширенного воспроизводства и реализации социальной миссии за счет более эффективного управления финансами в созданных многоотраслевых организациях потребительской кооперации путем перераспределения создаваемой добавленной стоимости при применении различных систем налогообложения и использования системы трансфертных (расчетных цен).

Таким образом, изменившиеся в последние годы условия налогообложения системы потребительской кооперации ставят перед ней задачи совершенствования организационной структуры управления в направлениях обеспечения целостности системы потребительской кооперации на федеральном и региональном уровнях, сохранения кооперативной собственности и совершенствования на этой основе методологических основ управления финансами, обеспечивающих повышение результативности ее многоотраслевой хозяйственной деятельности.

Совершенствование организационной структуры потребительской кооперации позволяет обеспечить требуемое финансовое обеспечение и эффективное на этой основе управление финансами путем объединения финансовых ресурсов потребительских обществ различных уровней, увеличения в системе ООО для осуществления предпринимательской деятельности с уставным капиталом потребительской кооперации в размере 100 % и от 51 до 100 %, создания управляющих компаний с использованием упрощенной схемы налогообложения и системой договорных обязательств.

Совершенствование организационной структуры потребительской кооперации в этом направлении потребует внесения изменений в Закон о потребительской кооперации, который бы учитывал включение в состав союзов потребительских обществ союзы в форме потребительских обществ. Также необходимо принятие поправок в Налоговый кодекс РФ по применению упрощенной системы налогообложения в организациях, единственным учредителем которых являются некоммерческие организации.

Реализация предлагаемых рекомендаций в конечном итоге будет способствовать повышению эффективности экономической деятельности организаций потребительской кооперации, необходимой для участия в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и выполнения ими приоритетных социальных функций.

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СОЗДАНИИ ОПОРНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТА В РЕГИОНЕ

А.Н. Киселенко, Е.Ю. Сундуков

По итогам 2006 года в республике сложилась положительная динамика во всех секторах экономики, кроме сельскохозяйственного производства. Наряду с положительными тенденциями в экономике республики наблюдаются и негативные результаты, в том числе падение объемов лесозаготовительного производства, сокращение производства бензина автомобильного, значительный рост тарифов на платные услуги населению.

Положение на транспортном комплексе Республики Коми также характеризуется некоторым ростом. Рост объемов грузовых перевозок по сравнению с уровнем 2005 года составил 102,9% и отмечался на всех видах транспорта, кроме автомобильного, на котором они снизились на 7,5%. Основной объем перевозок грузов приходится на трубопроводный (60,7%) и автомобильный транспорт (25,6%). Грузооборот транспорта по итогам 2006 года увеличился на 8,2% и составил 154,4 млрд. т-км. В структуре грузооборота транспорта более 88,0% приходится на трубопроводный транспорт. Объем перевозок пассажиров в 2006 году увеличился на 10,0% к уровню прошлого года и составил 110,9 млн. человек.

Однако, положительная динамика, сложившаяся в 2005 и 2006 годах, не позволяет говорить о кардинальном улучшении в транспортной отрасли, находившейся длительное время в состоянии упадка. Инфраструктура транспорта находится в неудовлетворительном состоянии. Это характеризуется значительным износом подвижного состава железнодорожного транспорта; замедлением обновления автомобильного парка из-за отсутствия собственных средств организаций на эти цели; ростом себестоимости перевозок пассажиров автомобильным транспортом; убыточностью деятельности аэропортов республики; высоким износом авиационной техники; отсутствием финансовой возможности обновления самолетно-вертолетного парка; физически и морально устаревшим пассажирским речным транспортом.

В 70 и 80-е гг. прошлого столетия в республике обеспечивалась транспортная доступность именно водным транспортом и малой авиацией. Так в восьмидесяти трех населенных пунктах республики имелись аэродромы или авиаплощадки. Предприятиями внутреннего водного транспорта перевозились почти 200 тыс. пассажиров [1]. Однако, кризисные явления 90-х годов прошлого столетия привели к тому, что более 50% населенных пунктов оказались за пределами круглогодичной транспортной доступности [2].

Правительством РК принимаются меры для развития транспортного комплекса республики с целью удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в транспортных услугах, улучшения автодорожных связей между населенными пунктами. Однако, по показателям обеспеченности дорогами с твердым типом покрытия (12,54 км на 1000 кв. км территории) Республика Коми занимает одно из последних мест среди регионов Северо-Запада России. Низкая обеспеченность дорогами с твердым покрытием сложилась на территориях муниципальных образований: Усть-Цилемского (5,18 км на 1000 кв. км), Удорского (11,55 км на 1000 кв. км) районов и г. Вуктыл (4,52 км на 1000 кв. км). Учитывая значительные расстояния между населенными пунктами, многочисленные водные преграды, болотистую местность, продолжительный зимний период с глубоким снежным покровом и т.п., можно сделать вывод, что принимаемые правительством республики меры не решают обозначенной проблемы.

Для обеспечения круглогодичной транспортной доступности населенных пунктов Республики Коми необходимо создать опорную транспортную сеть. В качестве узлов сети

(10-12 узлов) должны быть республиканский центр и основные центры муниципальных образований. Остальные населенные пункты будут обеспечиваться транспортными связями с узлами сети.

При создании опорной транспортной сети следует учитывать возможности перспективных видов транспорта. С учетом особенностей региона к таким видам транспорта можно отнести струнные транспортные системы [3] и транспорт на магнитной подвеске.

Проблема преодоления водных преград в регионе может решаться с использование струнных транспортных систем (СТС), в частности струнного транспорта Юницкого (СТЮ). Грузовой СТЮ представляет собой автопоезд на стальных колесах, размещенный на балках-струнах, установленных на опорах. Струнная транспортная система может быть одной из самых дешевых, долговечных, экономичных и безопасных систем для перевозки сыпучих, жидких, штучных и контейнерных грузов. Преимущества СТЮ перед другими видами транспорта обусловлены комплексом его конструктивных особенностей. Технология строительства струнной путевой структуры и опор, а также основные узлы и элементы СТЮ в 2001-2004 г.г. прошли успешную апробацию на испытательном полигоне в г. Озеры Московской области.

В Республике Коми СТЮ может быть использован для организации круглогодичного транспортного сообщения поселков на правом берегу реки Вычегды с Сыктывкаром.

Лабораторией проблем транспорта Коми НЦ УрО РАН была проведена оценка окупаемости СТС «Сыктывкар-Седкыркещ», как инновационного проекта. По расчетным показателям наиболее целесообразным на маршруте Сыктывкар – Седкыркещ будет строительство однопутной трассы СТС протяженностью 8 км через район Заречье и с двумя переправами через реки Сысолу и Вычегду. С учетом курса рубля по отношению к доллару США 1:30 объем капиталовложений составит приблизительно 45 млн. рублей и состоит из следующих слагаемых:

1. Путевая структура – 24,0 млн. руб. (800 тыс. USD);
2. Опоры – 13,2 млн. руб. (440 тыс. USD);
3. Проектно-изыскательские работы – 3,0 млн. руб. (100 тыс. USD);
4. Технологическое оборудование и оснастка – 2,4 млн. руб. (80 тыс. USD);
5. Модифицированный автобус ПАЗ-3237 для перемещения по рельсам-струнам – 2,1 млн. руб. (70 тыс. USD);

Всего – 44,7 млн.руб. (1490 тыс. USD).

В соответствии с выполненными расчетами проект представляется выгодным и обеспечивает окупаемость в течение восьми лет.

Также лабораторией проблем транспорта предложен администрации ЯНАО вариант круглогодичной переправы через реку Обь посредством СТЮ между городами Лабытнанги и Салехард, что усилило бы транспортные связи между регионами.

В транспортных системах на магнитной подвеске за счет магнитного отталкивания или притяжения вагон пронимается над путепроводом с определенным зазором. Под тягой от линейного электродвигателя, либо иным способом получает поступательное движение и плавно перемещается, преодолевая только сопротивление воздушной среды, с высокой скоростью, достигающей 500 км/ч. В области разработки магнитопоездов наибольшие результаты получены в Германии (проект «Трансрапид») и Японии (проект MLU). В 2003 году в Китае была сдана в эксплуатацию трасса скоростной магнитной дороги «Трансрапид» протяженностью 30 км, которая соединила центр Шанхая с аэропортом Пудонг.

Опыт фирмы Siemens в Китае позволяет выявить следующие проблемы. Величина левитационного зазора 10 мм, обусловленная необходимостью уменьшать омические потери энергии в электромагнитах, предъявляет жесткие требования на точность изготовления и укладки путепровода, что приводит к удорожанию системы. Кроме того,

требуются специальная система стабилизации положения вагона при движении и система охлаждения катушек статорных обмоток, которые нагреваются при значительных токовых нагрузках.

Анализ различных типов магнитных систем показывает, что наибольшие возможности по достижению устойчивости транспортного средства при минимальных затратах энергии обеспечивают транспортные системы на основе эффекта «магнитной потенциальной ямы» [4].

Снижение энергопотребления в системе может достигаться выделением базового элемента [5]. В лаборатории проблем транспорта разработан базовый элемент транспортной системы, который прошел экспериментальные исследования. Транспортная система должна строиться при последовательном соединении множества базовых элементов.

Также лабораторией проблем транспорта разработан вертикальный ограничитель перемещений транспортные средства, который позволяет перемещать объекты в вертикальном направлении [6]. Это позволит снизить трудоемкость погрузочно-разгрузочных работ, автоматизировать указанные процессы, а также создавать многоуровневые транспортные развязки.

Несомненным преимуществом транспортных систем на магнитной подвеске, определяющим перспективы их использования в транспортных логистический системах, является возможность их функционирования под управлением информационных систем .

Безусловно, реализация транспортных проектов требует значительных инвестиций, особенно на стадии проектирования и сертификации, когда перевозочная деятельность еще не приносит доход.

Однако, в развитии транспортной инфраструктуры региона необходимо акцентировать внимание не только на оптимизацию существующих транспортных потоков, но и на систему будущего развития.

Эффективность функционирования транспортной сети РК будет обеспечена при предполагаемом росте материальных потоков по территории республики. Этот рост могут обеспечить:

- разработка Средне-Тиманского бокситового рудника, строительство обогатительной фабрики и алюминиевого завода в районе, прилегающем к месторождению;
- развитие нефтегазового комплекса на полуострове Ямал;
- участие республики в обеспечении функционирования и развития Северного морского пути;
- выход продукции предприятий Среднего Урала к Баренцеву морю через территорию республики.

При этом необходимо учитывать, что сырьевые потоки через какое-то время могут иссякнуть, транзитные – изменить свое направление, но обеспечение товарами и продовольствием населения республики должно осуществляться постоянно.

В настоящее время большая часть товаров народного потребления доставляется населению республики автомобильным транспортом. Уже сейчас ощущаются проблемы, вызванные ростом цен на бензин, при этом никто не прогнозирует ситуацию, когда топливо на основе переработки нефти в регионе закончится или стоимость его добычи станет непомерно высока. Поэтому транспортную инфраструктуру необходимо развивать пока в регионе есть запасы нефти, газа, леса и т.п., в противном случае в ее развитие никто не вложит ни рубля.

Продолжает сокращаться численность населения республики. Численность постоянного населения Республики Коми с учетом данных Всероссийской переписи населения 2002 года на начало 2005 года составила 996,4 тыс. человек. По прогнозным оценкам в 2006-2008 годах тенденция сокращения численности населения за счет естественной убыли и миграционного оттока сохраниться. Одной из причин такого

положения следует назвать вымирание села. Зачастую встает дилемма: зачем строить дорогу в село, если село умирает? Но с другой стороны, село умирает потому, что к нему не построена дорога. Односторонняя ориентация экономики региона на вывоз сырьевых ресурсов лишает молодежь республики будущего. Выпускникам технических вузов трудно найти работу в регионе.

Вместе с тем, мировой опыт показывает, что развитие транспорта и его инфраструктуры создает предпосылки для будущего экономического роста, причем реального, а не основанного на высоких ценах на нефть.

В функционировании транспортных систем развитых стран Запада уже с 70-х годов прошлого столетия просматриваются элементы логистичского подхода, который предусматривает оптимизацию транспортных потоков на основе результатов обработки потоков информации. Широкое распространение персональной вычислительной техники способствовало автоматизации бизнес-процессов, в т.ч. и на транспорте.

Одним из главных условий для применения логистического подхода к совершенствованию функционирования транспорта в Республике Коми является создание развитой транспортной инфраструктуры. Тогда каждый населенный пункт, связанный с опорной транспортной сетью, можно рассматривать как пункт логистического потребления, жители которого будут иметь возможность обеспечиваться товарами и услугами по оформленным заявкам. С другой стороны, данные населенные пункты станут поставщиками товаров и услуг (дикоросов, сельскохозяйственной продукции, продукции рыболовства, охоты, народного творчества, экологического туризма и т.д.). При этом расчеты с посредниками и поставщиками можно будет организовать на взаимовыгодной основе. Но это возможно лишь при обеспечении транспортной доступности.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что возможности оздоровления экономики республики еще не исчерпаны, но для этого необходимо перевести часть финансовых потоков от отраслей, получающих сверхприбыли, в социально значимые сектора, одним из которых является развитие транспортной инфраструктуры.

Список использованной литературы:

1. Киселенко А.Н. Модели эксплуатации регионального транспорта. – Сыктывкар, 2004. – 124 с. (Коми научный центр УрО РАН).
2. Киселенко А.Н., Сундуков Е.Ю., Яхимович О.Р. Проблема круглогодичного транспортного обеспечения населенных пунктов в Республике Коми и региона // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2005, № 1. – С. 57-61.
3. Строчевус В.К., Юницкий А.Э. Транспортная система «второго уровня» // Мир транспорта. – 2003, № 1. – С. 36-40.
4. Киселенко А.Н., Сундуков Е.Ю., Свойкин В.Ф. Эффект «магнитной потенциальной ямы» и новые возможности его использования // Мир транспорта. – 2005, № 1. – С. 42-47.
5. Сундуков Е.Ю. Яхимович О.Р. Базовый элемент транспортной системы / Пат. 2247040 (Россия). Опубл. 27.02.2005.
6. Сундуков Е.Ю. Вертикальный ограничитель перемещений транспортного средства / Пат. № 2279355 (Россия). Опубл.10.07.06.
7. Официальный сервер Республики Коми – экономика www.rkomi.ru/econom.

ПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Д.В. Колечков

В настоящее время самым совершенным международным стандартом экономической информации, универсальным экономическим языком анализа и сопоставления данных, мощным средством обеспечения эффективного государственного регулирования рыночной экономики служит система национальных счетов (СНС) страны. Продолжением СНС на субнациональном уровне является система региональных счетов (СРС).

Центральное положение в СНС занимает показатель «валовой внутренний продукт» (ВВП) и его субнациональный аналог – валовой региональный продукт (ВРП), который является важнейшим макроэкономическим индикатором, объективно отражающим экономический потенциал региона, уровень развития и деятельности всех субъектов хозяйствования, находящихся на территории субъекта РФ.

Анализ произведенного ВРП. Создаваемый на территории республики ВРП ежегодно увеличивается. Если в 2000г. его объем составил 64,8 млрд рублей, то в 2004г. – уже 141,2 млрд рублей. Значительное влияние на такую динамику номинального ВРП оказала инфляция, ежегодный прирост которой в 2000–2004гг. колебался от 12,5% до 40,1%. Реальный рост ВРП за 5 лет составил 125,2%.

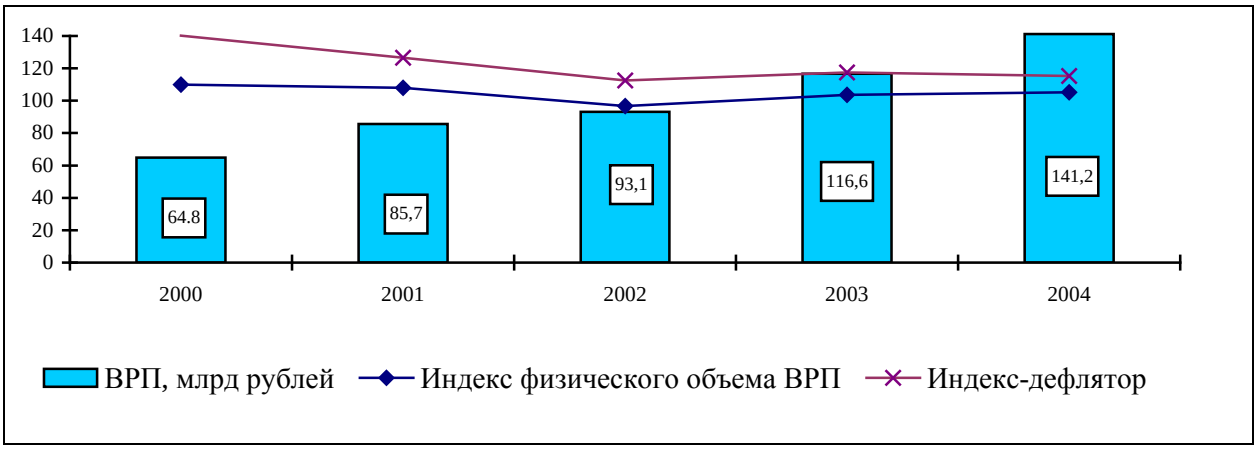


Рис. 1. **Динамика валового регионального продукта в 2000-2004гг.,** (в процентах к предыдущему году).

В 2004г. реальный годовой прирост ВРП достиг 5,1%, превысив достижение предшествующего года (3,7%), однако остался значительно ниже 2000г. (10%). Наибольший прирост отмечен в торговле – 12,9% и строительстве – 12,4%. Индекс-дефлятор, характеризующий среднее изменение цен на элементы ВРП, составил 115,2% против 117,5% в 2003г и 140,1% в 2000г.

В структуре ВРП в основных ценах наблюдалось снижение доли товаропроизводящего сектора с 60,8% в 2000г. до 51,4% в 2004г. Соответственно, увеличился удельный вес производства услуг. В общем объеме услуг преобладают рыночные услуги, доля которых снизилась с 82% в 2000г. до 80,4% в 2004г.

Объем ВРП в рыночных ценах отличается от ВРП в основных ценах на величину чистых налогов на продукты. Значение налоговой составляющей в ВРП обусловлено двумя группами факторов, влияние которых чаще всего разнонаправленное: намерениями Правительства снизить налоговую нагрузку с частного сектора для стимулирования деловой активности и инвестиций и, одновременно, необходимостью сохранить налоговые доходы на уровне, достаточном для устойчивого финансирования

общегосударственных расходов, в том числе социальной поддержки населения. За 2000г. чистые налоги на продукты (за вычетом субсидий) в объеме ВРП составили 8,3%. В 2004г. их доля снизилась до 7,4%, при этом номинальная сумма средств, собранных от налогов на продукты, по сравнению с 2000г. увеличилась в 1,7 раза.

Наибольший объем валовой добавленной стоимости республики в 2004г. создан в секторе нефинансовых предприятий – 85%. Доля сектора государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, равна 10,2%, домашних хозяйств – 4,8%. По сравнению с предшествующим годом это соотношение изменилось в сторону увеличения удельного веса сектора нефинансовых предприятий и уменьшения – сектора государственных учреждений и некоммерческих организаций (в 2003г. – 82% и 13,2% соответственно).

Объем произведенного ВРП определяется сложившейся структурой экономики республики, в которой наибольший удельный вес занимает промышленность – 39,5%. Реальный рост добавленной стоимости в 2000–2004гг. составил 122% (по России – 138,2%). В 2001г. темп роста был равен 107,4%, что на 2,5 процентных пункта выше общероссийского. После снижения реального объема добавленной стоимости в 2002г. на 1,7%, он вырос в 2003г. на 3,7% и в 2004г. – на 4,9%. Несмотря на ускорение темпов прироста промышленного производства, они оказались ниже, чем по России в целом (7,5% в 2003г. и 6,1% в 2004г.).

Уровень отраслевой диверсификации промышленности республики можно охарактеризовать как низкий: наиболее развиты топливно-энергетический и лесопромышленный комплексы. Основной объем добавленной стоимости (около 80%) формируется немногочисленными крупными организациями, такими как ООО «Лукойл-Коми», ОАО «Воркутауголь», ОАО «Монди Бизнес Пейпа Сыктывкарский ЛПК», ОАО АЭК «Комиэнерго».

Важнейшей составляющей экономики республики является топливная промышленность, в организациях которой в 2004г. создано более четверти валового регионального продукта, из которых на нефтедобычу пришлось 18% ВРП, а угольную отрасль – 6%.

Второе место в отраслевой структуре добавленной стоимости занимает лесопромышленный комплекс (около 7%). Далее, по величине вклада в формирование добавленной стоимости, следуют такие отрасли, как транспорт, строительство, торговля, совокупная доля которых в общем объеме ВРП в 2004г. составила 34,8%.

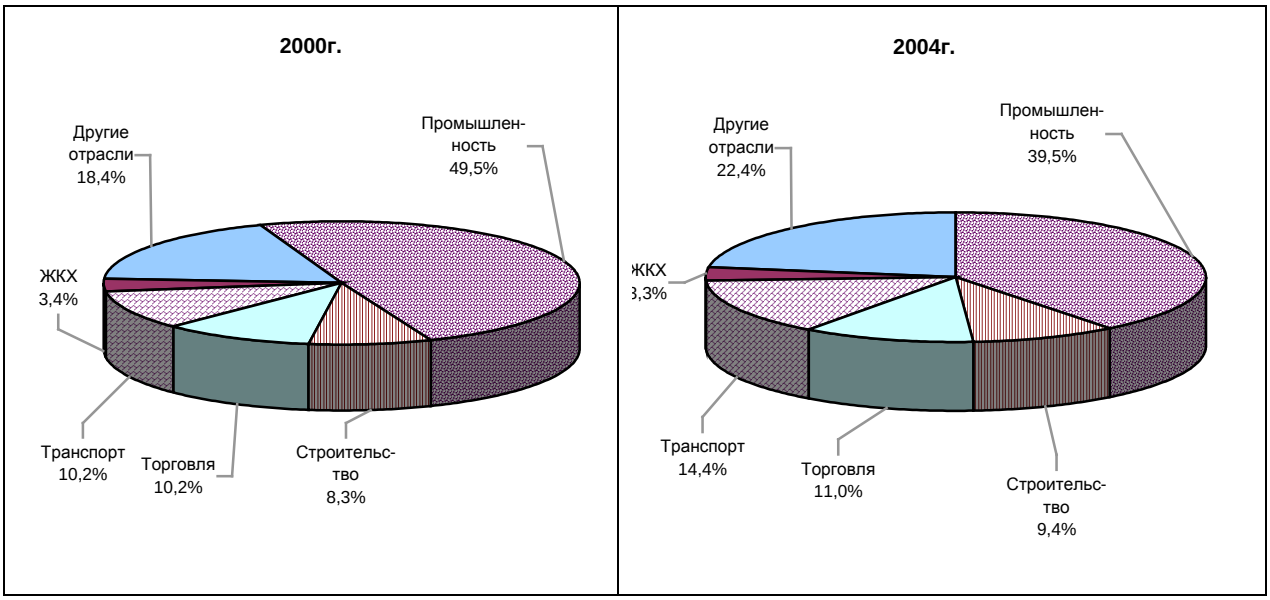


Рис. 2. **Изменение отраслевой структуры ВРП в Республике Коми** (в основных ценах, в процентах к итогу).

Рассматриваемый период характеризуется ускоренным развитием отрасли «транспорт». Исключением был лишь 2002г., когда реальный объем добавленной стоимости снизился на 10,2%, но затем он в 2003г. вырос на 1,2%, а в 2004г. – на 4,2%. Хотя за 5 лет реальный прирост составил менее 1%, вклад транспорта в создание ВРП заметно увеличился с 10,2% в 2000г. до 14,4% в 2004г.

Половина добавленной стоимости отрасли «транспорт» за 2004г. получена за счет оказания услуг по перекачке нефти и газа по трубопроводам, треть – от железнодорожного транспорта, 10% – от воздушного, автомобильного и внутриводного видов транспорта, и 8% – от выполнения погрузочно-разгрузочных и транспортно-экспедиционных работ и услуг.

Один из высоких показателей экономического развития принадлежит отрасли «строительство». Реальный рост добавленной стоимости строительства за 2000–2004гг. составил 197,8%. Снижение в этот период наблюдалось только в 2002г. на 5,3% в связи с сокращением объемов подрядных и буровых работ.

В 2004г. добавленная стоимость строительства в сопоставимой оценке, по сравнению с предшествующим годом, увеличилась на 12,4% и составила 9,4% валового регионального продукта (в 2003г. – 10,2%).

В структуре валовой добавленной стоимости строительной отрасли (12,3 млрд рублей) на строительно-монтажные работы приходилось 56%, проектно-изыскательские работы – 5%, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений – 11%. По сравнению с 2003г. (0,8%) существенно возрос, превысив 7%, удельный вес работ по эксплуатационному бурению на нефть и газ, что связано с расширением деятельности ОАО НК Роснефть. Пятая часть добавленной стоимости связана с экспертизой и согласованием проектов, землеустроительными платежами и т.п.

Другой динамично развивающейся в республике отраслью является торговля и коммерческая деятельность по реализации товаров и услуг, добавленная стоимость которой за период с 1999г. по 2004г. возросла в сопоставимой оценке в 2 раза, причем в 2004г. – на 12,9% и составила 11% валового регионального продукта республики.

Отрасль «торговля» включает оптовую торговлю, розничную торговлю и общественное питание. Выпуск розничной торговли в 2004г. на 84% сформирован в торговых организациях, доля рынков составила 16% (в 2003г. – соответственно 79% и 21%). Малый бизнес занимает основные позиции в розничной торговле, определяя тенденции ее развития. В 2004г. на субъекты малого предпринимательства приходилось 63% от выпуска по отрасли.

Валовая добавленная стоимость определяется как разница между выпуском и промежуточным потреблением. Чем меньше промежуточное потребление, тем выше конечный результат, а, значит, эффективнее производство.

В процессе производства ВРП Республики Коми в 2004г. уменьшились расходы на промежуточное потребление, составившие в валовом выпуске 43,8% против 44,4% в 2003г., что обусловлено превышением темпов удорожания выпускаемой продукции (115,1%) над темпами роста цен на товары и услуги, потребленные в процессе производства (113,8%).

Снижение доли затрат произошло в большинстве отраслей, в том числе в промышленности – с 52% в 2003г. до 48% в 2004г.

В то же время увеличились расходы на промежуточное потребление в отрасли «строительство», составившие в 2004г. 54% против 44% в 2003г., в отрасли «связь» (соответственно 34% и 29%), что в основном обусловлено ростом цен.

Показатели, характеризующие изменение промежуточного потребления в отраслях экономики приведены в таблице 1.

Таблица 1

Изменения промежуточного потребления (в процентах)

	Удельный вес промежуточного потребления в выпуске		Индекс-дефлятор, 2004 к 2003	
	2003	2004	промежуточного потребления	выпуска
Всего	**44,4**	**43,8**	**113,8**	**115,1**
в том числе:				
промышленность	51,5	48,2	107,4	114,9
строительство	43,7	53,8	146,2	120,5
транспорт	45,8	46,3	109,5	109,3
связь	28,9	33,9	119,5	108,6
торговля	37,2	36,8	110,9	113,4

Снижение расходов на промежуточное потребление в региональном выпуске привело к улучшению сводного показателя уровня экономической эффективности затрат (отношение валовой добавленной стоимости к промежуточному потреблению), характеризующего объем конечного результата производства, приходящийся на единицу затрат.

В 2003г. на 100 рублей промежуточного потребления приходилось 125,2 рубля валовой добавленной стоимости, в 2004г. – 128,1 рубля. Эффективность использования промежуточного потребления увеличилась на 2,3%, причем в сфере производства услуг – на 3%, производства товаров – на 2,4%.

Анализ ВРП по источникам доходов. В результате создания добавленной стоимости образуются первичные доходы, которые получают участники производства: домашние хозяйства – в виде оплаты труда наемных работников и валовых смешанных доходов, государственные учреждения – в виде налогов на производство, нефинансовые предприятия – в виде валовой прибыли.

Таблица 2

Структура валового регионального продукта по источникам доходов в 2002-2004гг.

	2002		2003		2004	
	млрд рублей	в % к итогу	млрд рублей	в % к итогу	млрд рублей	в % к итогу
Валовой региональный продукт	**93,1**	**100**	**116,6**	**100**	**141,2**	**100**
из него:						
Оплата труда наемных работников (без учета скрытой оплаты труда)	42,8	45,9	51,1	43,8	59,3	42,0
Налоги на производство	12,3	13,2	13,9	11,9	14,1	10,0
в том числе:						
налоги на продукты	9,7	10,4	11,6	9,9	11,9	8,4
другие налоги на производство	2,6	2,8	2,3	1,9	2,2	1,6
Субсидии на производство (-)	2,6	2,8	2,2	1,9	1,5	1,0
Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	40,7	43,7	53,9	46,3	69,3	49,0

В 2004г. 42% ВРП составила оплата наемного труда, 49% – валовая прибыль и валовые смешанные доходы, 9% – чистые (за вычетом субсидий) налоги на производство.

Региональные расчеты оплаты труда наемных работников не предполагают расчет скрытой оплаты труда. Определение объемов скрытой оплаты труда на федеральном уровне обычно проводится по методике, основанной на построении всех счетов сектора «домашние хозяйства», включая «финансовый», которая неприменима для региональных расчетов. Поэтому результирующий показатель счета «Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы» приведен без элиминирования скрытой оплаты труда.

В структуре образования доходов в последние годы наблюдалось сокращение доли оплаты труда (официально учтенной) и налогов на производство при росте валовой прибыли и валовых смешанных доходов. Увеличение валовой прибыли и валовых смешанных доходов является результатом улучшения результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики и возможного роста скрытой оплаты труда. В 2003–2004гг. уменьшился удельный вес убыточных организаций и размер понесенных ими убытков, вырос объем полученной прибыли. Положительный финансовый результат организаций республики, по сравнению с 2003г., удвоился, достигнув 17,1 млрд рублей. Скрытая оплата труда, по оценке Росстата, в целом по России за этот же период увеличилась на 31%.

Полученные в результате производства, распределения и перераспределения доходы используются на конечное потребление и накопление.

Анализ используемого ВРП. В 2004г. на конечное потребление израсходовано 62,8% ВРП, на валовое накопление основного капитала – 26%. В предшествующем году аналогичные показатели были ниже – 61,4% и 23,9%, соответственно, доля ВРП, направленного на прирост сбережений, сократилась.

Расходы на конечное потребление в 2004г. составили 88,7 млрд рублей и, по сравнению с 2003г., выросли в номинальном выражении на 24%.

Конечное потребление домашних хозяйств включает расходы на приобретение потребительских товаров и услуг, а также стоимость товаров и услуг, потребленных в натуральной форме – произведенных для себя и полученных в качестве оплаты труда и гуманитарной помощи.

Реальный прирост расходов на конечное потребление домашних хозяйств к 2003г. составил 9,3%, при увеличении ВРП на 5,1%.

Рис. 2. **Структура расходов на конечное потребление** (в текущих ценах, в процентах к итогу).

Фактическое конечное потребление домашних хозяйств охватывает конечное потребление товаров и услуг, осуществляемое как за счет расходов самих домашних хозяйств, так и за счет государства и некоммерческих организаций, оказывающих

индивидуальные услуги населению. Они предоставляются домашним хозяйствам бесплатно или по экономически незначимым ценам в виде социальных трансфертов в натуральной форме. В 2004г. расходы из бюджета и внебюджетных фондов на оказание индивидуальных услуг населению выросли на 3,2%. Фактическое конечное потребление домашних хозяйств увеличилось на 8,2%, составив на одного жителя республики 83,5 тыс. рублей.

Структура фактического конечного потребления за 2004г. практически не изменилась. Доля расходов домашних хозяйств была равна 83%, социальные трансферты в натуральной форме, переданные населению органами госуправления и общественными организациями – 17%.

Удельный вес фактического конечного потребления домашних хозяйств в валовом региональном продукте вырос с 57,1% в 2003г. до 59,2% в 2004г., в том числе доля потребления домашних хозяйств за счет располагаемых доходов – с 47,3% до 49,0%. Удельный вес социальных трансфертов в натуральной форме за 2004г. составил 10,2%.

Одним из главных параметров структуры конечного спроса является доля валового регионального продукта, направленная на накопление. Она показывает интенсивность происходящих в стране восстановительных процессов и структурной перестройки экономики, формирование предпосылок дальнейшего ее роста. Валовое накопление состоит из инвестиций в основной капитал и изменения запасов материальных оборотных средств, представляющего накопление оборотного капитала.

В 2004г. на валовое накопление израсходовано 26% ВРП (в 2003г. – 23,9%), в том числе 24,3% приходилось на инвестиции в основной капитал (в 2003г. – 21,7%) и 1,5% – на запасы материальных оборотных средств (в 2003г. – 2%).

Единые методологические принципы построения СНС и СРС позволяют проводить международные, межрегиональные, меж- и внутриокружные сравнения состояния и развития экономики. В данной статье автором сопоставляются **элементы СРС между регионами Северо-Западного федерального округа**.

Вклад Республики Коми в создание ВВП страны в 2004г. практически не изменился – 0,97% (в 2003г. – 1%). Республика входит в десятку регионов с наибольшими показателями объема ВРП на душу населения, занимая 7-е место после Тюменской области, Чукотского автономного округа, Москвы, Республики Саха (Якутия), Сахалинской и Томской областей. Объем производства ВРП на душу населения в Республике Коми на 38% превысил среднероссийский и был максимальным в Северо-Западном федеральном округе (СЗФО).

Таблица 3

Валовой региональный продукт по регионам Северо-Западного федерального округа

	ВРП - всего, млрд рублей		Место, занимаемое в Северо-Западном федеральном округе		ВРП на душу населения, тыс.рублей		Место, занимаемое в Российской Федерации	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Северо-Западный федеральный округ	**1151,7**	**1475,4**	**x**	**x**	**82,9**	**107,1**	**4 [1)]**	**4 [1)]**
Республика Карелия	47,3	55,9	8	8	66,4	79,2	26	30
Республика Коми	**116,6**	**141,2**	**4**	**5**	**115,3**	**141,0**	**7**	**7**
Архангельская область	105,6	153,9	5	4	79,6	117,3	20	13
Вологодская область	112,1	164,0	3	3	88,9	131,1	12	10
Калининградская область	49,3	65,6	7	7	51,8	69,2	44	37
Ленинградская область	134,1	174,3	2	2	80,6	105,2	19	17
Мурманская область	81,3	118,2	6	6	91,9	134,8	11	8
Новгородская область	39,3	47,1	9	9	57,2	69,4	36	36
Псковская область	30,4	36,5	10	10	40,4	49,2	62	62
г.Санкт-Петербург	435,7	518,9	1	1	93,9	112,5	10	14
Справочно Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации	11586,2	14555,1	x	x	80,7	102,0	x	x

[1)]*Среди федеральных округов.*

Степень участия регионов Северо-Западного федерального округа в формировании валового внутреннего продукта России стабильна – 4 место среди федеральных округов. В целом в СЗФО в 2004г. было произведено 10% ВВП Российской Федерации. Наибольшим экономическим потенциалом обладают г.Санкт-Петербург и Ленинградская область. Республика Коми с занимаемого в 2003г. четвертого места по произведенному ВРП спустилась на пятое, уступив Архангельской области, однако по среднедушевому производству она осталась в лидерах.

Прирост реального объема ВРП в 2004г. по Республике Коми – один из самых низких в Северо-Западном федеральном округе – 5,1%, при среднеокружном показателе – 8,5% и среднероссийском – 7,4%. Наилучших результатов достигли Архангельская область (21,4%), Калининградская (12,9), Вологодская (9,6) и Ленинградская (8,8) области.

Во всех регионах Северо-Западного округа произошло увеличилась доля отраслей, производящих товары, и занизилась доля отраслей, оказывающих услуги.

Промышленность наиболее развита в Вологодской (55,5% в ВРП), Мурманской (51,5%), Архангельской (49,1%) областях. В Республике Коми вклад промышленности в ВРП составил 39,5%. По отрасли «транспорт» Республика Коми занимает второе место (14,4%) в Северо-Западном федеральном округе после Псковской области (14%).

По сравнению с другими регионами Северо-Западного федерального округа доля торговли в ВРП республики (11%), меньше среднеокружного (14%) и среднероссийского (20%) уровня.

Отрасль «строительство» наиболее весома в Ленинградской области (15,7%). По Республике Коми этот показатель в 2004г. составлял 9,4%.

В структуре ВРП по образованным доходам во всех регионах СЗФО доля оплаты труда наемных работников снизилась, а валовой прибыли и смешанных доходов она увеличилась (исключение составили Новгородская область и г.Санкт-Петербург). Удельный вес чистых налогов на производство в ВРП значительно варьировал между регионами: от 2% в Новгородской области до 9,9% – в Ленинградской области. В Республике Коми он составил 9%.

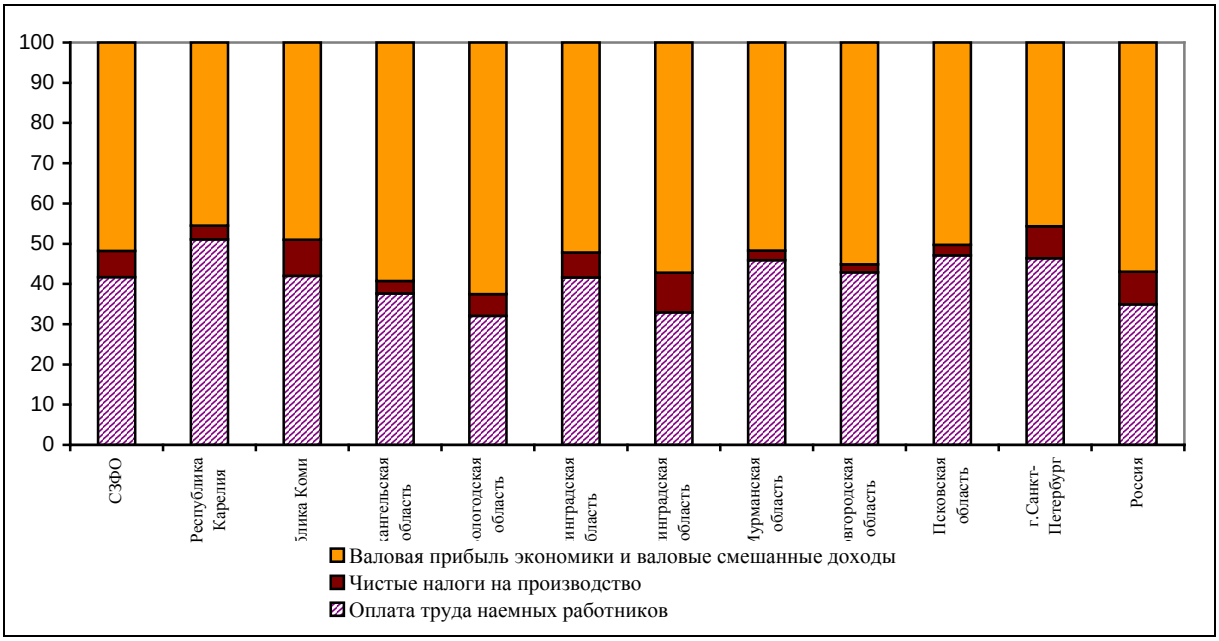


Рис. 3. **Структура ВРП по видам первичных доходов по регионам Северо-Западного федерального округа в 2004г.** (в рыночных ценах; в процентах к ВРП).

По объему фактического конечного потребления домашних хозяйств на душу населения Республика Коми в 2004г. занимала первое место среди регионов Северо-Западного федерального округа – 84 тыс.рублей. Минимальный показатель (42 тыс.рублей) сложился в Ленинградской области.

Межрегиональные сравнения доли расходов *домашних хозяйств на конечное потребление* в ВРП по регионам Северо-Западного федерального округа показывают, что в Ленинградской, Мурманской, Архангельской и Вологодской областях этот показатель ниже среднеокружного (48,8%), в Республике Коми – соответствует среднему значению (49%).

По доле валового накопления основного капитала в ВРП среди регионов Северо-Западного федерального округа в 2004г. Республика Коми находилась на среднем уровне по округу (26%), на наиболее высоком – Ленинградская (40,3%) и Калининградская (31,8%) области.

Таким образом, Республика Коми относится к числу регионов с высоким уровнем экономического развития. По итогам 2004г. она занимала 30-ое место по объему производства товаров и услуг среди регионов России и 5-ое место в Северо-Западном федеральном округе. По среднедушевому показателю республика занимала соответственно 7-ое и 1-ое места. Объем производства ВРП в расчете на душу населения на 38% выше, чем в среднем по России, потребления – на 31%.

Однако, темпы роста ВРП Республики Коми ниже среднероссийского уровня, хотя, по итогам 2004г. отставание сократилось. Так, за период с 2000г. по 2004г. реальный рост ВРП составил 125%, при росте ВВП России – 143%. Это говорит о реальном улучшении экономической ситуации в регионе, но менее значительном, чем по России в целом. Основной вклад в формировании ВРП вносят промышленность, строительство, транспорт и торговля.

Удвоение валового внутреннего продукта России к 2012г. – основная задача государственной экономической политики, объявленная в 2003г. В Республике Коми темпы роста ВРП отстают от показателей России и других регионов Северо-Западного федерального округа. При сохранении сложившихся темпов роста ВРП (103,7% в 2003г. и 105,1% в 2004г.), удвоение ВРП будет достигнуто лишь к 2017 году. Чтобы добиться удвоения в установленные сроки (к 2012г.), экономика республики должна ежегодно прирастать на 8 процентов (по России – на 7,2%).

Литература

1. Суринов А.Е. Введение в национальное счетоводство. – М.: С90 ИИЦ «Статистика России», 2005.

2. Тататринов А. Субнациональные счета: проблемы разработки и использование в региональном анализе. – М.: ИЭПП, 2005.

3. Кремлев Н.Д., Розенберг Д.К. Система региональных счетов как отражение процессов экономического развития на мезоуровне. // Вопросы статистики, 2004. №3.

5. Гранберг А.Г., Зайцева Ю.С. Межрегиональные сопоставления валового регионального продукта в Российской Федерации: методологические подходы и экспериментальные расчеты. // Вопросы статистики, 2003. №2.

6. Татаринов А., Лега Д. Опыт построения субрегиональных счетов. // Вопросы статистики, 1996. №12. С. 8-14.

7. Система национальных счетов, 1993. Брюссель/Люксембург, Вашингтон, О.К., Нью-Йорк, Париж: Евростат, МВФ, ОЭСР, ООН, Всемирный банк, 1998.

К ВОПРОСУ О ДОПУСТИМОСТИ ГРУППОВЫХ ИСКОВ

М.В. Сельков

На современном этапе развития России особое значение приобретает, наряду с защитой индивидуального интереса, защита интереса группового. Практически каждый из граждан является либо акционером, либо пенсионером, либо на худой конец членом товарищества собственников жилья. Одним словом членом какой-либо группы объединенной общим правовым интересом. Тем не менее, в современном российском законодательстве нарушение прав и законных интересов всех или большинства участников группы не означает автоматически, что защита именно группового правового интереса возможна. С другой стороны предоставляемые средства правовой защиты позволяют использовать их не в интересах группы, а вопреки им. Автор настоящей статьи попытается показать это на примерах применения российского процессуального законодательства, а также в сравнении с процессуальным законодательством США и его институтами.

Защита групповых интересов реализуется через два основных института: это процессуальное представительство (ст. 40 ГПК РФ, ст. 46 АПК РФ) и законное представительство (ст. 52 ГПК РФ, ст. 59 АПК РФ). Кроме того, защита групповых интересов возможна, при предъявлении иска одним из участников группы, в том случае, когда нарушенные права являются общими, а требования касаются неимущественной сферы.

Первый случай характерен для ситуации, в которой каждый из членов группы самостоятельно защищает свои законные интересы, выступая в процессе в качестве самостоятельной процессуальной фигуры. Во втором случае от имени всех членов группы действует особый субъект, уполномоченный на это законом[17]. В третьем, один из участников группы действует от своего имени и в своих интересах (возникает конструкция "как бы представительства"), но в то же самое время предполагается (в силу презумпции добросовестности субъектов гражданских правоотношений, ст. 10 ГК РФ), что он действует в интересах группы. При этом этот механизм процессуальной защиты групповых интересов в любой момент может трансформироваться в процессуальное соучастие в случае предъявления исков другими участниками группы.

Объединяющим признаком для указанных инструментов защиты групповых интересов является, то, что права и обязанности их обладателей, являются для них однородными, при этом, для каждого члена группы данные права и обязанности имеют общее основание.

Применительно к процессуальному соучастию данное правило непосредственно предусмотрено действующим законодательством.

В отношении законного представительства, а равно подачи иска одним из членов группы (положение его в этом случае схоже с положением законного представителя) существование данного признака проследить несколько сложнее. Данный признак вытекает из сущности групповых отношений, а именно: членов группы объединяет общий правовой интерес, который становится предпосылкой возникновения их общих прав и обязанностей. При этом основания возникновения этих прав и обязанностей, как правило, также всегда общие.

Например, один из акционеров может выступать в интересах других акционеров, оспаривая сделку, не прошедшую надлежащего одобрения, или обращаясь с требованием о взыскании с управляющих акционерным обществом убытков, причиненных ненадлежащим исполнением ими их корпоративных обязанностей. Общими правами для

---

[17] В.В. Ярков. Новые формы исковой защиты в гражданском процессе (групповые и косвенные иски) // Государство и право, 1999, № 9. С. 32-40

этих акционеров будут их корпоративные права, основанием которых является факт владения акциями общества.

В этом случае лицо либо является законным представителем, либо является членом группы. Законный представитель и член группы воплощают в своей фигуре субъекта, который в соответствии с законом "суммирует" волю членов группы реализуя ее в позитивном поведении. Эти институты в данном случае призваны служить дополнительной гарантией защиты права в отношении субъектов, чьи интересы могут значительно отличаться.

Законное представительство в упомянутом контексте встречается в отношениях связанных с защитой прав потребителей – соответствующими общественными организациями, домовладельцев – товариществами собственников жилья, в трудовых отношениях – профсоюзами и т.д.

Следует обратить внимание на отличие данного вида законного представительства, от "классической формы". Оно заключается в том, что традиционно законное представительство возникает в интересах лиц, которые не могут в силу физических недостатков (возраст, состояние здоровья) осуществлять принадлежащие им права. Указанный случай законного представительства, напротив, связан с защитой интересов лиц которые такой возможностью обладают, цель представительства в данном случае в другом: предотвратить либо защитить законные интересы именно группы, объединить в этих целях волю ее участников.

Следствием этого является то, что участники группы могут выступить, самостоятельно защищая собственные интересы (объединяющими их в группу). Этот признак существенно отличает данный институт от представительства. Поскольку означает, что иск может быть подан и представляемым и представителем. Поэтому данный вид законного представительства можно назвать таковым достаточно условно.

Как было указано в конструкцию представительства групповых интересов членом группы входят корпоративные иски, в частности те которые называют еще "косвенными". Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие основные случаи использования косвенного иска: 1) требование участника юридического лица к выступающим от имени последнего лицам о возмещении убытков, причиненных юридическому лицу; 2) требование участника юридического лица о признании недействительной сделки, совершенной юридическим лицом; 3) требование участника дочернего общества к основному обществу (товариществу) о возмещении убытков, причиненных дочернему обществу.

Традиционно «косвенный иск» рассматривается в качестве защиты интересов третьего лица, а не собственных интересов заявителя. Этот институт материального права был заимствован из системы Общего права. Однако и в нашей континентальной системе он претерпел изменения, которые, по мнению автора, позволяют взглянуть на данный институт по другому: косвенный иск является средством защиты прав самого лица (и членов его группы), не только общества. Нарушение прав относится к корпоративной сфере. Например, совершая сделку с заинтересованностью в обход установленного порядка одобрения, нарушаются права акционеров на управление делами общества. Средством правовой защиты в данном случае является восстановление положения, существовавшего до нарушения права. Такой подход объясняет принцип, заложенный в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 ноября 2003 г. N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах"[18] (абз. 2 п. 38), «иски акционеров о признании недействительными сделок, заключенных акционерными обществами, могут быть удовлетворены в случае представления доказательств, подтверждающих нарушение прав и законных интересов акционера». Поэтому, например, в случае если лицо не являлось акционером или участником на

[18] Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 ноября 2003 г. N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах" // Вестник ВАС РФ, 2004, № 1

момент нарушения права акционеров в целом, т.е. его право не было нарушено, акционер не может соответственно выдвигать требования. Данная позиция нашла свое подтверждение в правоприменительной практике арбитражных судов, например в Постановлениях ВАС РФ от 03.02.2004 г. N 13732/03 и от 02.12.2003 г. N 9736/03.

Схожей формой защиты права, но не тождественной законному представительству, является иск в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц. Их различия обусловлены тем, что круг субъектов группы, как правило, определен. Это могут быть акционеры одного из обществ, работники одного из предприятий, потребители, приобретшие товар у одного недобросовестного продавца либо собственники жилых помещений многоквартирного дома. Тем не менее по мнению автора следует признать, что предъявление иска в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц является частным случаем законного представительства, при котором численный состав группы не определен, а обладает общими рамками объединяющего ее членов правового интереса. Следует отметить, что действующим законодательством применение данного процессуального средства ограниченно, даже по сравнению с законным представительством. В частности пунктом 6-1 Постановления Пленума ВС РФ от 29.09.1994 г. № 7 "О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей"[19] установлено, что «в защиту неопределенного круга потребителей могут быть заявлены лишь требования неимущественного характера (то есть не связанные со взысканием каких-либо сумм), целью которых является признание действий продавца (исполнителя, изготовителя) противоправными в отношении всех потребителей (как уже заключивших договор, так и только имеющих намерение заключить договор с данным хозяйствующим субъектом) и прекращение таких действий». Указанное ограничение характеризует любые иски, подаваемые в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Процессуальное соучастие, законное представительство, и представительство интересов группы одним из ее участников имеют существенные ограничения в применении:

Процессуальное соучастие достаточно полно позволяет осуществить защиту интересов всех членов группы, при этом, учитывается разнообразие мнений и процессуальных интересов ее членов (соучастники действуют в процессе самостоятельно). Однако именно это является основным препятствием широкого применения данного института в случае нарушения законных интересов большой группы субъектов: привлечение всех участников может «похоронить» процесс в обилии процессуальных документов и соблюдении процессуальных требований, а разнообразие мнений – превратиться в «какофонию», которая не позволит выявить действительно существенные для рассмотрения дела вопросы. Кроме того, такая конструкция ведет к существенному увеличению судебных издержек. Есть и другие процессуальные сложности связанные, например, с определением подсудности дела.

Законное представительство позволяет избежать присущих процессуальному соучастию недостатков: множество субъектов с разнообразными мнениями заменяется одним, существенно снижается процессуальная затрудненность ведения дела и судебные расходы. Но и данное процессуальное средство имеет существенные недостатки. Главный недостаток заключается в том, что применение данного процессуального средства возможно только в случаях прямо предусмотренных законом. Второй недостаток заключается в том, что из трех разновидностей исков, подразделенных по процессуальной цели, с использованием данного института возможно подать только иски о признании либо о преобразовании правоотношений. Другим важным недостатком является то, что

---

[19] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 января 1997 г. N 2 "О внесении изменений и дополнений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. N 7 "О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей" (с изменениями, внесенными постановлениями Пленума от 25 апреля 1995 г. № 6 и от 25 октября 1996 г. N 10)" // Российская газета, 05.02.1995

члены группы могут подавать самостоятельные иски, решения по делам их законных представителей, не имеют для них предрешающей силы (если конечно иное не оговорено законом). Это в свою очередь может повлечь принятие противоречащих друг другу решений различных судов.

Конструкция представительства интересов группы одним из ее участников также имеет недостатки. В частности член группы может действовать не в интересах группы, а вопреки им. Члены группы имеют возможность подавать отдельные иски, по которым теоретически возможно вынесение различных решений.

Преодоление данных недостатков было бы возможным в случае реализации в процессуальном законодательстве института группового иска. Введение данного института широко обсуждалось в юридической общественности в период разработки проектов ГПК и АПК РФ[20]. Необходимость введения данного института объяснялась широким распространением нарушения групповых интересов в корпоративных отношениях, области защиты прав потребителей и т.д. Однако в данном вопросе законодатель принял более сдержанную позицию, расширив возможности защиты интересов группы третьим лицом. В корпоративном праве это выразилось, в частности, в усовершенствовании института косвенного иска.

Между тем не безынтересны будут, в этой связи, институты защиты групповых интересов процессуального права США, а именно такой институт как «классовый иск».

Представительный классовый иск (representative class action) - это особая процедура процессуального соучастия, предназначенная для соединения однородных требований (similar claims) весьма многочисленной группы соистцов и позволяющая самовызвавшемуся представителю (или представителям) данной группы (representative plaintiff), который действует без поручения от остальных соистцов и его действия инспирируются самовызвавшимся адвокатом всех соистцов, предъявить соединенный иск от имени всех соистцов, входящих в данную группу[21]. На первый взгляд, американский классовый иск аналогичен трем российским институтам, то есть соединению однородных исков по ст.151 ГПК РФ, процессуальное соучастие в ст.40 ГПК РФ и законное представительство, в случае представления интересов группы одним лицом, уполномоченным на то законом. На самом деле американский представительный классовый иск существенно отличается от вышеуказанных российских институтов и, соответственно, их нельзя считать аналогами американского классового иска. Представительный классовый иск является специфической особенностью американского права и у него нет аналогов ни в романо-германском, ни в английском общем праве. Американский классовый иск берет свои корни из Правила 23 Федеральные правила гражданского процесса, 1937.

Американскому представительному классовому иску присущи следующие признаки: процедура процессуального соучастия; способ соединения однородных требований соистцов; так как количество соистцов чрезвычайно большое, суд признает, что соединенное рассмотрение соисков более оптимально и что заставить всех соистцов принять личное участие в процессе нецелесообразно и практически невозможно; самовызвавшийся представитель (или представители) группы выступает (выступают) от имени всех соистцов без поручения от других соистцов, но его инспирировал на это самовызвавшийся адвокат всех соистцов; адвокат всей группы ведет дело без поручения от соистцов; он берет на себя все расходы, связанные с проведением дела, при условии, что в случае успешного завершения процесса он получит вплоть до 40 процентов общей суммы, присужденной истцам судом; рассматривать или не рассматривать классовый иск по каждому делу, решает суд, и перед тем как рассмотреть иск по существу, он должен принять решение о предоставлении представительному иску статуса классового иска;

---

[20] Н. Батаева. Необходимо ввести институт группового иска // Российская юстиция, 1998, № 10. С. 43, 44

[21] К. Осакве. Классовый иск (class action) в современном американском гражданском процессе // Журнал российского права, 2003, № 3

незамедлительно после решения суда придать представительному иску статус классового иска, представительный истец должен известить всех членов группы о предъявлении иска и дать им возможность выйти из данной группы; самовыдвижение представителя группы возлагает на него обязанность осуществлять полномочия надлежащим образом в интересах всей группы, за соблюдением этого условия надзирает суд; принятое решение суда по данному иску носит обязательный характер для всех соистцов, но не для тех истцов, которые воспользовались предоставленной им возможностью выйти из группы; сумма, присужденная по иску, делится пропорционально среди всех соистцов после вычета всех судебных расходов и суммы оговоренного гонорара адвоката группы. Кроме того, важной особенностью классового иска является то, что в рамках него стороны имеют возможность заявить требования о присуждении определенных денежных средств или имущества.

Конечно, перенять в полном объеме институт классового иска для российской правовой модели неприемлемо. Это обусловлено многими факторами связанными, прежде всего различием правовых систем. Однако определенные положительные моменты из данного правового института почерпнуть можно, а именно:

- представительство интересов группы возможно не только на основании предписаний закона, но и на основании решений самих участников группы, которое устраняет личное участие субъекта в процессе, приближающее данный институт к процессуальному соучастию;
- условием такого представительства должно быть то, что вся группа является чрезвычайно многочисленной, в результате чего рассмотрение дела с применением института процессуального соучастия с точки зрения принципа процессуальной экономии нецелесообразно;
- реализация данного принципа возможна путем представительства интересов членов группы общественными объединениями и организациями, созданными для реализации и защиты, общих для членов группы прав и законных интересов;
- представление указанными субъектами интересов членов группы должно вести к возникновению, изменению и (или) прекращению прав и обязанностей последних;
- поскольку обращение в защиту прав и законных интересов группы ведет к возникновению, изменению и (или) прекращению прав и обязанностей ее членов, обращение в защиту прав члена группы возможно только при его уведомлении. Цель уведомления предоставить лицу возможность самостоятельно представить свои интересы в суде либо отказаться от защиты своего права. В последнем случае рассмотрение дела не должно вести к изменению или прекращению прав и обязанностей члена группы;
- должно быть предусмотрено, что в рамках такого рода дел могут заявляться, в том числе и иски о присуждении имущества и денежных средств, поскольку такие иски являются следствием признания прав и (или) преобразования отношений.

В заключение хотелось бы отметить, что развитие в гражданском процессуальном праве институтов представительства является важным шагом в защите прав и законных интересов граждан и организаций. Данный институт имеет множество преимуществ перед существующими правовыми конструкциями защиты групповых интересов. Во-первых, личные требования таких субъектов могут быть не значительными, поэтому, в обычной ситуации такие лица могут просто не захотеть защищать свои права. В-вторых, сокращаются судебные расходы, а также упрощается процедура рассмотрения дела. Также, по мнению автора, должно сократиться время рассмотрения дела, уже не будет причин откладывать дело в связи с неявкой (или ненадлежащим извещением) одного из соистцов или соответчиков. Таким образом, развитие институтов защиты групповых

интересов в целом должно способствовать развитию процедуры рассмотрения гражданских дел, а значит повышению эффективности системы правосудия и построению правового государства.

Литература:

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 января 1997 г. N 2 "О внесении изменений и дополнений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. N 7 "О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей" (с изменениями, внесенными постановлениями Пленума от 25 апреля 1995 г. № 6 и от 25 октября 1996 г. N 10)";
4. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 ноября 2003 г. N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах";
5. Н. Батаева. Необходимо ввести институт группового иска // Российская юстиция, 1998, № 10
6. К. Осакве. Классовый иск (class action) в современном американском гражданском процессе // Журнал российского права, 2003, № 3;
7. В. Ярков. Новые формы исковой защиты в гражданском процессе (групповые и косвенные иски) // Государство и право, 1999, № 9.

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СВЕТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ

Ю.А. Тимофеев

В России на сегодняшний день существует стратегия экономической безопасности, введенная в действие Указом Президента Российской Федерации от 29.04.1996 № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)». Во исполнение этого Указа было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.1996 № 1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений), одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608». В указанных документах определены цель и объекты государственной стратегии экономической безопасности, дана характеристика угроз экономической безопасности России, сформулированы критерии и параметры состояния экономики, отвечающие требованиям экономической безопасности, описаны механизмы и меры экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности.

Постановлением № 1569 была выдвинута задача разработки количественных и качественных параметров критериев экономической безопасности, мониторинга и прогнозирования факторов, способствующих возникновению угроз экономической безопасности, проведения исследований для определения тенденций и возможностей развития угроз и поиска оптимальных путей их преодоления. При этом система экономической безопасности должна выявлять ситуации, при которых фактические или прогнозируемые параметры экономического развития выходят за пределы пороговых значений, разрабатывать меры для их преодоления, проводить экспертизу принимаемых нормативно - правовых актов, государственных решений по финансово - хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности России.

На наш взгляд, важнейший элемент экономической безопасности страны - финансовая безопасность, которая является основным условием способности государства осуществлять самостоятельную финансово - экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами. Сущность финансовой безопасности государства (в данном случае - России), по мнению ряда ученых[22], в целом можно определить как состояние экономики, при котором обеспечивается формирование положительных финансовых потоков государства в объемах, необходимых для выполнения его задач и функций.

Финансовая безопасность обусловливается, в частности, способностью его органов (институтов власти), прежде всего:

- обеспечивать устойчивость финансово - экономического развития государства, платежно - расчетной системы и основных финансово - экономических параметров;
- нейтрализовывать воздействие мировых финансовых кризисов, теневых структур на национальную экономическую и социально - политическую систему;
- предотвращать крупномасштабную утечку капиталов за границу;
- предотвращать и пресекать финансовые нарушения.

Угрозы финансовой безопасности России (факторы, которые могут препятствовать реализации национальных финансово - экономических интересов) подразделяются на внутренние и внешние. Внутренние угрозы порождаются в основном неэффективной системой государственного финансового контроля (ГФК), нестабильностью и низкой

---

[22] См., напр.: Бурцев В.В. Государственный финансовый контроль и финансовая безопасность // Аудиторские ведомости. 2001. №9.

эффективностью многих финансовых институтов, отсутствием целостности правового обеспечения, в том числе государственного регулирования финансовых рынков, и др.

В настоящей статье хотелось бы раскрыть вопрос об эффективности ГФК в нашей стране на примере одного из сегментов финансовой безопасности России, а именно в свете противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В России в 2001 году был принят Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ФЗ от 07.08.2001 № 115-ФЗ), целью которого является защита прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Контроль за исполнением Федерального закона ведется со стороны подразделений Федеральной службы по финансовому мониторингу (ФСФМ) и правоохранительных органов. Особое внимание ФСФМ уделяет координирующей функции в рамках работы по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. В этих целях в августе 2005 г. распоряжением Полномочного представителя Президента РФ по Центральному федеральному округу создана рабочая группа по вопросам взаимодействия правоохранительных органов и силовых ведомств. Проводятся мероприятия по реализации положений Приказа Генерального прокурора РФ от 27.07.2005 № 26 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». В Республике Коми, в целях исполнения вышеуказанного приказа, распоряжением прокурора Республики от 10.01.2006 г. №1/15р создана постоянно действующая рабочая группа, в состав которой вошли сотрудники отдела по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства, отдела управления по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами.

В частности, Межрегиональными управлениями ФСФМ регулярно проводятся проверки организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы, на предмет соблюдения ими законодательства РФ о противодействии легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Подразделения ФСФМ проводят проверки не только по собственной инициативе, но и по рекомендации правоохранительных органов, причем число рекомендуемых проверок с каждым годом растет. Это обусловлено еще и тем, что правоохранительным органам (в частности, подразделениям по борьбе с преступлениями в сфере экономики) поставлена особая задача по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Стоит также отметить, что если раньше в большинстве своем предикатными преступлениями к легализации были совершение краж или грабежи, то в настоящее время на первый план вышли:

- незаконная банковская деятельность;
- мошенничество;
- лжепредпринимательская деятельность;
- незаконное предпринимательство.

Практика показывает, что банальное обналичивание денежных средств квалифицируется не иначе как лжепредпринимательство и соответственно легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем (согласно пп. 1 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ «снятие со счета или зачисление на счет юридического лица денежных средств в наличной форме в случаях, если это не обусловлено характером его хозяйственной деятельности»). Но если в данных операциях зафиксировано участие кредитной организации, то такие действия должны классифицироваться как незаконная

банковская деятельность и все та же легализация доходов, полученных преступным путем (согласно пп. 3 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ «зачисление денежных средств на счет (вклад) или списание денежных средств со счета (вклада) юридического лица, период деятельности которого не превышает трех месяцев со дня его регистрации, либо зачисление денежных средств на счет (вклад) или списание денежных средств со счета (вклада) юридического лица в случае, если операции по указанному счету (вкладу) не производились с момента его открытия»). Так, 14 марта 2006 года по фактам сомнительной деятельности сотрудников КБ «Индустриальный сберегательный банк» было возбуждено уголовное дело по ст. 172 УК РФ («Незаконная банковская деятельность»). В результате обысков в банке и его филиалах была изъята документация, с помощью которой установлено около 150 фирм, незаконно обналичивавших деньги через этот банк. По предварительным оценкам, всего через КБ «ИСБ» было незаконно обналичено около 15 млрд руб.[23]

Проведенный нами анализ показывает, что основные пути легализации преступных доходов и финансирования терроризма при невыполнении требований Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ заключаются в:

- снятии с банковских счетов и обналичивании денежных средств в больших объемах юридическими и физическими лицами. Наиболее криминализированные сектора экономики - это строительство и топливно-энергетический комплекс;

- преступлениях в сфере операций с ценными бумагами, драгоценными металлами, страхования, рынка недвижимости, топливно-энергетического комплекса.

Так, например, руководители крупной российской строительной компании получали подряды на реализацию строительных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств. В результате завышения расценок на строительно-монтажные работы и приписок объемов выполненных работ образовывался преступный доход от мошеннической деятельности, который они решили легализовать в одной европейской стране. В этих целях были открыты счета в банке одной из европейских стран с намерением инвестировать «отмытые» деньги в строительство частных домов. В связи с затруднением безналичного перевода из-за отсутствия фактической деятельности на территории иностранного государства и опасения попасть в поле зрения компетентных органов ими было принято решение о переводе около 5 млн долл. США в дорожные чеки и вывозе их за границу. Там они были обналичены и зачислены на банковские счета.

Одной из схем реализации преступных доходов является использование на основании агентского договора некоего юридического лица, на счетах которого аккумулируются все средства по сделкам. В конце цепочки такой схемы деньги переводятся на счет физического лица-нерезидента и снимаются им в наличной форме. Достаточно сложно обнаружить всех участников этой схемы, а также само ее существование, поэтому банкам, необходимо, наряду с другими сомнительными операциями, изложенными в письме Центрального Банка Российской Федерации от 13.07.2005 г. №99-Т «О методических рекомендациях при разработке кредитными организациями правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма», обращать внимание на следующее:

- зачисление в течение операционного дня на счет одного клиента похожих по назначению платежей и нулевой остаток счета на конец дня;

- проведение операций зачисления и снятия по счету физического лица крупной суммы в течение одного дня;

---

[23] Москаленко В.И. Контроль ФСФМ и правоохранительных органов за и исполнением федерального закона «о противодействии легализации (отмыванию), полученных преступным путем и финансированию терроризма» // Регламентация банковских операций в нормативных документах (с комментариями). 2006. № 5.

- проведение нескольких подобных операций и последующее закрытие счетов участниками схемы.

Проверки, проводимые подразделениями ФСФМ, заключаются в профилактике и выявлении нарушений. К виновным в нарушении требований Закона № 115-ФЗ применяются меры административного характера (штрафные санкции) с одновременным информированием контролирующих органов (Генеральная прокуратура, Центральный банк и т.п.). Известно, что по представлению ФСФМ Центральный банк приостанавливает проведение банковских операций. К примеру, за 2004 - 2005 гг. ряд банков не был включен в систему страхования вкладов ввиду имеющихся в ФСФМ сведений о причастности к схемам по легализации. Это повлекло за собой действия, направленные на дальнейший отзыв лицензии. Лицензий были лишены банк «Кредиттраст», банк «Павелецкий», Содбизнесбанк и не так давно отозваны лицензии у банка «Региональная перспектива» и КБ «ПАНЭМСТРОЙ-БАНК». Из самых «громких» преступлений последних лет стоит вспомнить убийство заместителя председателя ЦБ РФ Козлова А.А., поскольку основной версией убийства высокопоставленного сотрудника ЦБ, которую рассматривают сотрудники Генеральной прокуратуры РФ, является именно участие Козлова А.А. в процедуре лишения одного из коммерческих банков России лицензии в связи с наличием сведений о его причастности к схемам легализации.

Изучение практики деятельности ЦБ РФ показывает, что самым распространенным нарушением, выявляемым в ходе проверок кредитных и некредитных организаций, является неисполнение ими требований Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ о предоставлении сведений в уполномоченный орган. В частности, банк «Региональная перспектива» (РПБ) допускал грубые нарушения законодательства о противодействии отмыванию преступных доходов, в том числе не направлял в ФСФМ сообщения по операциям, подлежащим обязательному контролю, не осуществлял в установленном порядке идентификацию своих клиентов. За период с 2004 по 2006 г. ЦБ РФ за нарушение требований закона лишил лицензий 35 банков (в 2004 г. - 2 банка, в 2005 г. - 14 банков, в 2006 г. - 19 банков).

В то же время наряду с положительными моментами, имеющимися при осуществлении ГФК в сфере кредитных отношений, стоит сказать и о недостатках, имеющихся в практике деятельности контролирующих и правоохранительных органов. Так, несмотря на всю деятельность надзорных органов в области банковского сектора экономики, число лиц, осужденных за совершение преступлений, предусмотренных ст.ст.174, 174.1 УК РФ остается достаточно низким (менее 250 человек за последние пять лет), что свидетельствует о недостаточной эффективности в применении данных норм уголовного кодекса и о наличии проблем, стоящих перед правоприменителем, прежде всего называются неудачная конструкция норм УК и отсутствие опыта в применении законодательных новелл.[24] Также следует отметить, что в Республике Коми на данный момент не зафиксировано ни одного преступления, предусмотренного ст.174 УК РФ, а именно легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем, то есть другими словами, легализация, совершенная лицами, не имеющими отношения к совершению предикатного преступления, к примеру работниками кредитных учреждений. В то же время из наиболее интересных случаев расследования уголовных дел правоохранительными органами Республики Коми в отношении лиц, занимавшихся легализацией доходов, полученных преступным путем, стоит отметить дело, рассмотренное Печорским городским судом РК с вынесением обвинительным приговора в отношении гр.У., который, являясь торговым представителем (заместителем исполнительного директора) ООО «Печортрансойл», управляя финансово-хозяйственной деятельностью данного общества и осуществляя административно-хозяйственные функции на данном предприятии, в период с ноября 2004 г. по март 2005 г.

---

[24] См. напр.: Куровская Л. Что мешает расследованию преступлений, предусмотренных ст.ст.174 и 174.1 УК // Законность. 2004. №4.

совершил два мошенничества с использованием своего служебного положения, а также совершил финансовые операции и другие сделки с денежными средствами и иным имуществом в размере 376232 рубля, приобретенными лицом в результате совершения им преступления и использования указанных средств и иного имущества для осуществления иной экономической деятельности. Приговором Печорского городского суда от 3.02.2006г. гражданин У. признан виновным, наряду с другими в совершении преступления, предусмотренного ст.174.1 УК РФ, а именно в связи с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления, и ему было назначено наказание в виде штрафа в размере 40000 рублей. Кроме того, приговором Ухтинского городского суда РК от 28.07.2005 г. был осужден один из организаторов «финансовой пирамиды» - гражданин К. Он был признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч.4 ст.159; ч.3 ст.30, ч.4 ст.159; а также ч.1 ст.174.1 УК РФ. В качестве окончательного, приговором суда гражданину К. было назначено наказание в виде 4 лет лишения свободы со штрафом в размере 80000 рублей.[25]

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственный финансовый контроль в сфере противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем находится на сегодняшний день в неудовлетворительном состоянии, поскольку несмотря на весь положительный опыт, имеющийся в сфере борьбы с вышеуказанным деянием, данная деятельность (прежде всего правоохранительных органов), не доводится до логического конца. Связано это, прежде всего, со спецификой самой легализации, а именно с тем, что в законодательстве нашей страны и, прежде всего, в уголовном кодексе РФ, закреплен принцип субъективного вменения (ст.5 УК РФ), смысл которого, с учетом специфики преступления, а именно легализации, а также с учетом того, что составы преступлений, сформулированы в данных статьях, а именно в статьях 174 и 174.1 УК РФ, как формальные, что означает, что при доказывании вины субъекта данного преступления необходимо установить вину субъекта в форме прямого умысла, можно свести к следующей фразе: «лицо подлежит ответственности за легализацию доходов, полученных преступным путем, если будет доказано, что данное лицо осознавало общественную опасность своих действий, предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления», а применительно к легализации доходов, приобретенных другими лицами преступным путем (к примеру, легализация преступных доходов работниками кредитных учреждений, ответственность за совершение которой предусмотрена ст.174 УК РФ), к вышеуказанной фразе необходимо добавить и следующее выражение «…легализация доходов, ***заведомо*** приобретенных другими лицами преступным путем», что, учитывая специфику преступления, а именно большое количество звеньев в его совершении, и неосведомленность всех лиц, участвующих в цепочке легализации о наличии других лиц и их действиях, является непреодолимым препятствием на пути правоохранительных органов, поэтому в большинстве случаев лицам, осуществляющим ГФК в данной области, только и остается констатировать наличие определенных нарушений ФЗ №115 кредитными организациями и решать вопрос о лишении последних лицензий на осуществление деятельности. Вместе с тем практика применения вышеуказанных статей уголовного кодекса РФ показывает и на то, что работа по выявлению искомых преступлений ведется подразделениями ФСФМ не достаточно активно, без соответствующей координации своей работы с иными органами, осуществляющими ГФК в данной области правоотношений, к примеру с органами прокуратуры. С другой стороны, специфика самого преступления подсказывает, что работа правоохранительных органов по данному направлению должна строиться не от легализации к предикатному преступлению, а наоборот, от предикатного преступления к легализации, а работа ФСФМ

[25] Информационное письмо прокуратуры Республики Коми от 31.05.2006 г. №15-06-06

в данной деятельности должна носить скорее вспомогательный характер, например снабжение правоохранительных органов, ведущих расследование предикатного преступления всей необходимой информацией, касающейся операций с доходами, полученными лицом преступным путем. Остается только высказать надежду на то, что в самом ближайшем будущем мы на практике увидим такую координацию в действии.

ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕВЕРНЫХ РАЙОНОВ

В.В. Фаузер

В отечественной истории накоплен богатый опыт в освоении Российского Севера. Еще в начале XX в. известный исследователь Европейского Севера А.С. Норман отмечал, что колонизация такой обширной территории (речь идет об Архангельской губернии), составляющей одну шестую часть Европейской России, находящейся в столь близком расстоянии от обеих столиц и имеющей к тому же превосходный морской сбыт продуктов труда, даже помимо целей государственного землеустройства, не только крайне желательна, но и настоятельно необходима, как очень крупное и важное экономическое предприятие, обещающее при относительно малых затратах на него сразу значительные экономические и финансовые выгоды государству *(Норман, 1910, с. 3).*

Первый опыт формирования промышленных кадров на Севере России, (до 1990-х гг. – Союза ССР) достаточно полно описан в работе Н.И. Шишкина *(Шишкин, 1962, с. 18-24).* В силу особенностей природных и исторических условий в сложившейся структуре современного хозяйства Севера преобладают добывающие отрасли промышленности – горная, лесная и рыбная, а также животноводство, в частности оленеводство, и охота. Эти отрасли экономики Севера для своего развития нуждаются в обширных пространствах и характеризуются при этом большей частью сезонностью в использовании трудовых ресурсов.

Отличительной чертой северных районов Европейской и Азиатской, частей по сравнению с другими районами России является, следовательно, большая, чем где-либо в другой местности, суровость природных условий, обширность и малообжитость территории, исторически сложившийся трудовой опыт местного населения в специфических областях приложения труда – лесной и рыбной промышленности, охотопромысле, а в сельском хозяйстве – в основном в животноводческом направлении. За годы советской власти эти исконные отрасли хозяйства претерпели коренную реконструкцию на базе новой техники. Возникли новые отрасли и производства, которые потребовали подготовки новых кадров рабочих и специалистов. Кольские апатиты и печорский уголь, ухтинская нефть и колымское золото осваивались при огромной помощи трудовыми ресурсами и техническими средствами промышленно развитых районов страны. Зависимость хозяйства северных районов от трудовых ресурсов-соседних, более обжитых областей страны, слабое развитие транспортных связей (особенно железнодорожных дорог), недостаточное развитие ремонтных, строительных, топливных и продовольственных баз – характерно для многих северных районов. Без учета этих особенностей невозможно дать правильную оценку сложившейся структуре хозяйства и занятости населения в этих районах.

Опыт строительства показывает, что в СССР были созданы благоприятные предпосылки для межрайонного и межотраслевого перераспределения трудовых ресурсов в интересах общества и дальнейшего быстрого развития производительных сил во всех республиках и экономических районах страны. Только с 1939 по 1955 г. из сельских местностей в города для работы в промышленности, на транспорте, в строительстве и в других отраслях хозяйства перешло 24-25 млн. человек. Этот переход стал возможным в результате технического прогресса и повышения производительности труда в сельском хозяйстве.

Наряду с межотраслевым перераспределением трудовых ресурсов развитие производительных сил СССР характеризуется крупными сдвигами в размещении населения и, прежде всего передвижением трудовых ресурсов из густонаселенных центральных, южных и западных районов на Север и Восток страны. За последние 20 лет (1939-1959 гг.), при росте общей численности населения СССР в целом на 9,5%.

население Европейского Севера возросло на 12%, Западной Сибири – на 24, Восточной Сибири – на 34, Дальнего Востока – на 70%. Более высокие темпы прироста населения в восточных и северных районах по сравнению с центральными, западными и южными районами Союза говорят о быстрой индустриализации этих богатых природными ресурсами частей страны.

Наиболее ярко иллюстрируют преимущественное развитие северных и восточных районов данные по динамике численности рабочих и служащих в различных районах страны. С предвоенного времени общая численность рабочих и служащих на Европейском Севере, в Сибири, на Дальнем Востоке возросла в 2-2,4 раза (или в среднем за год прирост их составил 3,7-4,5%), в то время как в целом по СССР численность рабочих и служащих возросла в 1,8 раза при среднегодовом темпе прироста 3%. Однако по удельному весу рабочих и служащих на 1000 жителей северные и восточные районы отстают еще от Центра: на Севере на 1000 жителей рабочих и служащих приходится 342, в Сибири – 305, на Дальнем Востоке – 343, в то время как в Центре – 381 человек.

При привлечении населения в северные районы имеется ввиду, что большая часть или почти все останутся жить и работать на Севере. Однако практика показывает, что в плановом порядке государственной системой найма по трудовым договорам и переселения кадров направляется в новые районы наибольшее количество людей. Но организованный набор рабочих обеспечивает оседание кадров в районах нового хозяйственного освоения (в течение срока, предусмотренного договором) всего лишь в количестве 30-35%, а на переселение колхозников и общественный призыв приходится – до 65-70% от всех прибывших.

Разрешение проблемы межрайонного перераспределения трудовых ресурсов и создания постоянного оседлого населения во вновь осваиваемых районах Севера и Востока зависит от различных факторов.

Во-первых, проблема территориального распределения трудовых ресурсов требует совершенствования государственной системы перераспределения кадров. Практика показала, что такая форма межрайонного перераспределения кадров по трудовым договорам, возникшая в 1930-х гг., в период индустриализации страны, уже не отвечает требованиям рационального использования труда. Эта форма предусматривает временное перераспределение сельской, преимущественно неквалифицированной рабочей силы. Между тем на Севере и Востоке страны требуются в первую очередь квалифицированные кадры, в физическом отношении наиболее здоровая часть из них, приспособленная к суровым условиям природы. Очевидно, для расширения добровольного переселения населения из густонаселенных мест Европейской части на Север и Восток более перспективны такие формы, как общественные призывы и переселение в новые районы семей рабочих и служащих по договорам с совнархозами.

Разработка новых форм перераспределения кадров должна учитывать в практике своей работы относительное сходство природных условий между районами выхода трудящихся и районами их оседания. Перед органами здравоохранения возникает задача обеспечения правильного отбора из числа желающих, наиболее выносливых и здоровых кадров для работы на Севере.

Внедрение новых форм и приемов перераспределения рабочей силы подготовит условия для лучшего привлечения людей к труду на основе добровольной и материальной заинтересованности и созданию постоянных кадров на Севере и Востоке страны.

Во-вторых, важнейшим экономическим фактором обеспечения районов Севера и Востока постоянными кадрами является совершенствование территориальной организации производства и труда на основе правильной специализации и комплексного развития хозяйства районов. Однобокое развитие хозяйства, с преобладанием в его структуре добывающих отраслей ведет к расточительству в использовании трудовых ресурсов, особенно женского труда. В северных и восточных районах с высокой

концентрацией предприятий тяжелой индустрии весьма высока доля занятого населения в домашнем и личном подсобном хозяйстве, в котором до 90% составляют женщины. Это объясняется слабым развитием отраслей легкой и пищевой промышленности и производства товаров народного потребления, а также недостатком социально-культурных учреждений.

В-третьих, в обеспечении оседания населения и роста постоянных кадров в районах Севера одним из главных факторов служит создание равноценного или более высокого, чем в центральных областях, уровня жизни населения.

По предварительным данным изучения бюджетов населения в Отделе уровня жизни НИИ труда денежные расходы семей на отопление и оплату жилища, коммунальные услуги, приготовление пищи и стирку белья в районах Севера – почти в 2 раза, а в районах Крайнего Севера – в 3,5 раза выше, чем в центральных областях.

По сравнению с центральными областями в Якутии и Магаданской области стоимость питания в государственных розничных ценах и с учетом покупок на колхозном рынке на 42%, а в отдаленных районах, приравненных к Крайнему Северу, – на 25% выше, чем в центре страны. Различие в стоимости питания по районам проявляется, прежде всего, в наборе продуктов и различии цен на них. Так, в Якутии и Магадане цены в среднем на 16% выше, чем в Центре. Стоимость же вещевого набора по единым государственным ценам на Крайнем Севере на 60% выше, чем на Юге.

Стоимость жизни дифференцируется по районам следующим образом: если стоимость жизни в центральных областях страны взять за 100%, то в Восточной Сибири на Дальнем Востоке она составит 110% (т. е. на 10% выше), из них в Якутии и Магадане на 36% (при этом на Крайнем Севере даже на 66% выше по отношению к Центру и на 77% выше по отношению к Украине).

При одинаковом размере жилой площади (в расчет условно принято 28 кв. м на семью из четырех человек) стоимость коммунальных услуг на Севере в 2-2,5 раза выше, чем в центральных районах.

Известно, что население в условиях нашей страны непосредственно в жилищах пребывает 73-75% совокупного годового времени. На Севере этот показатель должен быть выше, так как зимний период здесь длиннее, природа суровее и т.п. Между тем на одного жителя жилой площади в районах Европейского и Азиатского Севера приходится примерно на 10% меньше, чем в среднем по России.

В районах Крайнего Севера и приравненных к ним уровень заработной платы с учетом поясных коэффициентов и надбавок в 2-2,5 раза выше, чем в центральных районах. Однако из-за недостаточного благоустройства в ряде мест Севера и Востока высока текучесть кадров и возвращение части прибывшего населения обратно. Так, в последние годы текучесть кадров в этих районах была примерно на одну треть выше, чем в среднем по РФ.

Основным стимулом привлечения кадров на Север до последнего времени являлась более высокая оплата труда (районные коэффициенты и надбавки). Но многолетний опыт показывает, что более высокие ставки хотя и повышают заинтересованность трудящихся в переезде в новые районы хозяйственного освоения, но не влияют должным образом на их оседание. В северных и восточных районах должны быть обеспечены преимущественное развитие всего комплекса жизненных условий, более высокие темпы механизации, электрификации и автоматизации хозяйства с передовыми формами организации труда.

По прошествии более 10 лет дискуссия вокруг материальных факторов привлечения населения вновь стала актуальной. Например, академик Некрасов вновь вернулся к теме создания лучших условий на Севере, нежели в целом по стране. Он в частности пишет, что опыт показывает, что материальное стимулирование дает определенный эффект для привлечения трудящихся в районы Севера и формирования

постоянного контингента северян. Но это лишь одно из направлений и далеко не самое решающее. Необходимы более широкие экономические и социальные подходы к заселению северных районов. К ним относятся: опережающее, по сравнению с другими районами страны, жилищное и культурное строительство обеспечивающее современные комфортабельные условия жизни; качественно новые формы материального и культурно-бытового обслуживания; обеспечение условий ускоренной акклиматизации человека на Севере, использование для этого привлекательных сторон северных районов, дальнейшее развертывание здравоохранения; создание такой системы расселения, сети крупных, средних, малых городов и рабочих поселков, которая способствовала бы дальнейшему формированию постоянного контингента трудящихся; организация народного образования. Сеть средних школ, школ среднего специального образования, высших учебных заведений должна быть построена с учетом возможности получения образования всех видов непосредственно в крупных городах Севера или близких к Северу районах. Это не исключает получения северянами, особенно в части высшего образования, широкого доступа в другие учебные заведения страны; формирования поступления населения за счет естественного прироста. Что связано с дальнейшим улучшением демографических показателей (увеличение числа семейных, повышение рождаемости), расширением культурно-бытовых условий для подрастающего поколения *(Некрасов, 1974, с. 17).*

Созвучна с ним точка зрения Шургиной: «В перспективе роль заработной платы как фактора привлечения и закрепления кадров должна повышаться, так как в настоящее время превышение заработной платы в районах Сибири и Дальнего Востока по отношению к центральным районам РСФСР не соответствует разнице в объеме материальных и духовных благ, приобретаемых за счет заработной платы и обеспечивающих равные условия воспроизводства рабочей силы. Долгое время считалось и теоретически доказывалось, что проблема обеспечения восточных районов страны рабочей силой может быть решена путем установления более высокой заработной платы. Недостаточное внимание к другим сторонам жизни привело к тому, что высокая заработная плата, выполнив свою основную функцию – привлечение рабочей силы – стала играть противоположную роль. Высокие доходы при неудовлетворительном состоянии других жизненных условий (жилье, медицинская помощь, обслуживание детскими учреждениями и т.д.) не могут длительное время выступать факторами закрепления кадров» *(Шургина, 1974, с. 71-72).*

С первых лет освоения Севера шла дискуссия, как осваивать ресурсы: комплексно или выборочно? Приведем мнение одного из первых исследователей данной проблемы. По мнению С.В.Славина процесс формирования населения в районах Севера имеет свои особенности и отражает влияние ряда факторов социально-экономического развития страны. Специфичность формирования населения определяется, в первую очередь, тем, что на каждой стадии развития производительных сил и уровня техники в каждом районе происходит отбор ресурсов сырья и топлива, подлежащих первостепенному освоению. Для каждого района, таким образом, характерно выборочное освоение природных богатств, что диктуется, прежде всего, экономическими соображениями, народнохозяйственным профилем данного района. Для районов Севера, в силу их отдаленности, малонаселенности и других особенностей, выборочность освоения имеет особое значение. Опыт освоения Севера показывает, что освоение его промышленных богатств, оказывается экономически целесообразным только в двух случаях:

- когда особые качества этих ресурсов оправдывают повышенные затраты на их освоение и эксплуатацию; в этом случае использование ресурсов на Севере оказывается экономически не менее характерным, чем в других регионах, расположенных в более благоприятных климатических и транспортных условиях;

- когда данные виды ресурсов вообще дефицитны в стране и их освоение необходимо для неотложных нужд народного хозяйства и укрепления обороноспособности страны *(Славин, 1958, с. 229-243).*

Схожей позиции придерживается и В.К.Свешников. Он считает, что на Севере нужно развивать только добывающие отрасли, ограничив развитие вспомогательных служб, а «вопрос о трудоустройстве, особенно вторых членов семьи, вероятно, должно решаться другими средствами и главным образом путем значительного расширения сферы обслуживания» *(Свешников, 1971, с. 8).*

В 1980-е гг. Г.Ф. Куцев, на основе накопленного опыта выявляет ряд закономерностей: «Уже первый опыт промышленного освоения этих районов позволил на основе тенденций продвижения населения на Север выявить определенные закономерности: чем экстремальнее условия промышленного освоения, тем уникальней и незаменимей для на родного хозяйтсва страны должны быть намеченные к освоению природные ресурсы; масштабы и темпы промышленного освоения северных регионов определяются в значительной мере уровнем развития научно-технического и экономического потенциала» *(Куцев, 1989, с. 20).*

Следовательно, в районах Севера целесообразно осваивать, во-первых, только те ресурсы, добыча и использование которых обходится дешевле, чем в более благоприятных природных и экономических условиях и, во-вторых, когда эти виды сырья (нефть, газ, лес) дефицитны и их освоение необходимо для неотложных нужд функционирования народного хозяйства и укрепления обороноспособности страны.

Необходимость выборочного освоения природных ресурсов зоны Севера ограничивает на современном этапе социально-экономического развития страны возможности расширения специализации этих районов в разделении труда за счет развития обрабатывающей промышленности. Последнее обстоятельство определяло и определяет половозрастную структуру прибывающего населения.

Формирование населения и его стабильность в северных районах страны непосредственно зависят от различий в природно-климатических условиях мест выхода и мест вселения мигрантов. Практикой освоения новых регионов установлено, что переселение людей в районы с совершенно иными условиями осложняет процесс приживаемости переселенцев. В местах создания крупных промышленных комплексов, районах очагового освоения и в зоне сменного населения лучше всего закрепляются выходцы из лесных областей европейской части страны, выходцы из южной полосы Сибири и Дальнего Востока, как более приспособленные к суровым условиям - близким к условиям Севера, чем уроженцы других районов СНГ. Таким образом, формирование постоянного населения северных районов шло, и в перспективе будет идти в значительной степени за счет прибытия населения из соседних областей, имеющих не столь контрастные природно-климатические условия.

По мере освоения Российского Севера среди практиков и ученых доминирующей становилась точка зрения, что наиболее приемлемым путем градостроительного освоения Севера в наших условиях является строительство городов для проживания постоянного населения, в отличие от зарубежной практики, где в основу освоения Севера положены методы колонизации с созданием сугубо временных поселений на базе эксплуатации природных ресурсов *(Панов, Шимановская, 1974, с.19).*

В этом плане необходимо привести точку зрения К.К. Карташовой о взаимосвязи социально-демографических структур и планировке городов. Социально-демографические аспекты формирования городов необходимо учитывать при формировании структуры жилищного фонда, определении видов и форм обслуживания населения, размещения и структуры сети предприятий обслуживания на конечных стадиях формирования города и по этапам его развития. Из всех характеристик социально-демографической структуры населения в этом случае наиболее важные – возрастно-половая и семейная структура, характер труда и профессиональные занятия основной массы населения. Наряду с этим

важны показатели направления, характера и темпов изменения указанных данных во времени, т.к. только полный учет позволяет своевременно, в нужном размере и пропорциях отразить их изменения в структуре жилищного фонда и сферы обслуживания. В северных городах в 70-80% семей работают два члена семьи (против 50-55% семей в средней полосе), а в 7-10% - три (в средней полосе около 15% семей).

При строительстве городов необходимо учитывать этапы формирования населения. На первом этапе создания северного города преобладает геологоразведка и начальные этапы строительных работ. В этот период в городе больше всего молодежи трудоспособного возраста (70%); пенсионеры практически отсутствуют.

На втором этапе развития города основным становится строительное производство, объем которого в неосвоенных районах значительно выше, чем в обжитых районах. В отдельных случаях контингент строителей может достигнуть 40% с последующим снижением до 10%. Наиболее важно в этих условиях расселить строителей с семьями и решить их обслуживание.

Учитывая высокий процент одиночек и семейных, нуждающихся в развернутом обслуживании, и высокую механическую подвижность населения в этот период, целесообразнее всего строить капитальные здания общежитий с необходимым обслуживанием. С вводом в эксплуатацию основного предприятия, при котором строится новый город, начинается третий этап развития северного города.

Учет темпов роста города, социально-демографической структуры и потребностей населения на каждом этапе его развития способствует правильному определению состава предприятий общественного обслуживания, места их размещения и величины, особенно на пионерных стадиях развития населенного пункта.

Формирование структуры жилищного фонда, соответствующий стабилизировавшемуся семейному составу населения, должен происходить в городе вслед за изменениями демографической структуры семей. Вначале, когда преобладают одиночки и семьи из двух человек, нужно строить дома для малосемейных. С увеличением семей до трех человек появляются секционные дома. Со стабилизацией семейной структуры (при росте числа семей их трех-четырех человек) целесообразно строительство специализированных домов для многосемейных. Динамика развития жилищного фонда города должна быть построена таким образом, чтобы в итоге она вышла на запланированную реальную семейную структуру населения в момент ее относительной стабилизации *(Карташова, 1974, 12-17).*

В научной литературе *(Воробьев, 1974, с. 244)* также отмечается, что традиционным является представление, что переселение идет из районов с избытком трудовых ресурсов в районы с недостатком людей. Это в целом верно, но направление и интенсивность миграции определяется не только этим. Кроме уровня обеспеченности трудовыми ресурсами огромное значение имеют условия и уровень жизни населения. Речь идет не об одном каком-нибудь показателе, а о всем комплексе жизненных условиях. В комплексе жизненных условий (помимо природных условий) входят: реальная заработная плата, жилье (и его обеспеченность коммунальными удобствами: газом, водой, ваннами, центральным отоплением и т.п.), обеспеченность бытовыми условиями (швейные, ремонтные мастерские, бани и т.п.), обеспеченность лечебными учреждениями, школами, детскими учреждениями, налаженная торговля промышленными и продуктовыми товарами и т. п.

Исследуя вопросы заселения Российского Севера, были выявлены определенные закономерности, которые при рассмотрении через призму рыночных отношений могли бы лечь в основу концепции формирования населения в современный период. Так, Л.Л. Рыбаковский отмечает, что в основе переселения населения в северные районы должен лежать не принцип географической близости района, а следующие требования:

- районы выхода должны быть трудоизбыточными, и переселение из них должно вестись семьями, а не оргнабором отдельных лиц, прибывающих на несколько лет;

- районы выхода должны иметь близкие хозяйственные условия с районами вселения с тем, чтобы обеспечить наименьшую смену профессий у переселенцев;

- климатические условия в районах выхода не должны резко отличаться от таковых в районах вселения.

И еще один существенный момент отмечается в цитируемой работе. Пока существует материальная заинтересованность, население будет вселяться в те районы, в которых условия жизни наилучшие. При этом для создания постоянного населения в северных районах необходим не равноценный, а лучший комплекс жизненных условий.

При формировании постоянного населения необходимо учитывать и то, что чем продолжительнее история хозяйственного освоения той или иной территории, чем в меньшей мере сказываются родственные и имущественные связи с районами выхода, тем в большей мере проявляется привязанность к районам вселения *(Рыбаковский, 1969, с. 233-234, 254, 293).*

Выявлена определенная закономерность между районами выхода и районами нового хозяйственного освоения с точки зрения создания постоянных кадров. Изучение процессов оседания населения на Северо-Востоке позволило выявить зависимость между эффективностью миграционных связей и рядом объективных факторов, характеризующих районы выхода и районы вселения переселенцев. Эффективность оказывается тем выше, чем меньше контрастность в материальных условиях жизни, труда и отдыха, природно-климатических условиях между районами выхода и вселения.

Роль денежных доходов населения носит иной характер. Уровень денежных доходов сопоставимых контингентов населения в районах выхода и в районах вселения влияет на миграционные связи тем эффективнее, чем больше порайонные различия этих уровней. Здесь справедливо утверждение, что основным регулятором привлечения населения в северные районы и его оседания остается система прямого материального стимулирования условий жизни, труда и отдыха.

Определены и территории предпочтительного привлечения населения. Так, в привлечении трудоспособного населения целесообразно ориентироваться на малые и средние города и трудоизбыточные сельские районы, потенциальная приживаемость выходцев из которых наиболее высокая.

Методически важно и следующее замечание. В формировании постоянного населения первостепенная роль принадлежит градостроительной политике, как составной части политики народонаселения. Градостроительство в условиях Севера представляет собой один из определяющих факторов в решении задач формирования постоянного населения и ускорения адаптации человека в экстремальных условиях *(Прохоров, 1991, с. 96-98; Яновский, 1976, с. 75, 82).*

Долгое время при определении политики по формированию населения Севера России доминировал «материально вещественный элемент производства». Наиболее полно эту точку зрения изложил Е.Д. Малинин. В экономической науке сложилось своеобразное «разделение труда», когда одни исследователи специализируются на проблемах планирования материально-вещественных элементов производства, другие - трудовых ресурсов. При этом преобладающим является «материально-вещественный» подход к территориальному планированию производства. Это выражается в следующем.

Во-первых, требуемая для хозяйства района перспективная численность рабочей силы определяется в одностороннем порядке, т. е. в зависимости от планируемых материально-вещественных элементов производства. Фактически это выглядит так, что для функционирования некоторого количества технических средств для производства требуется соответствующее количество электроэнергии, сырья, материалов и т.д. и рабочей силы, причем обратное влияние трудового фактора на количественное и качественное состояние материально-технической стороны производства в основном не учитывается.

Во-вторых, обеспечение производства рабочей силой планируется в значительной степени по аналогии с материально-вещественными элементами производства, без должного учета сложности и противоречивости социальных процессов формирования, движения и использования трудовых ресурсов *(Малинин, 1972, с. 44).*

Осваивая новые месторождения и формируя рисунок расселения, необходимо определиться о территориальном сочетании месторождения и рабочего поселка. Нам представляется правильной позиция авторов, считающих сомнительным целесообразность принятого в практике освоения месторождений минерального сырья путем размещения рабочих поселков и обогатительных фабрик в непосредственной близости от рудников. Взамен этого предлагается при разработке проектов освоения новых месторождений полезных ископаемых обязательное сравнение двух вариантов размещения производства: создания горнообогатительного комбината, как обычно, на одной территории, или раздельного размещения рудника и обогатительной фабрики. Предлагается и два варианта размещения жилищного и культурно-бытового строительства: концентрация в одном пункте при горнообогатительном комбинате, или при раздельном размещении рудника и обогатительной фабрики в двух пунктах – при руднике и обогатительной фабрике *(Фрейдин, Искрицкий, 1971, с. 7, 12-13).*

Существует и другая точка зрения на размещение предприятий добычи и переработки сырья и, соответственно, формирования населения. Отмечается, что до последнего времени в северных районах применялся принцип сближения мест добычи сырья с его переработкой. В то же время уже сейчас в широких масштабах сырье Севера направляется на перерабатывающие заводы в другие районы страны, за тысячи километров от мест добычи полезных ископаемых. Эти южные и восточные районы превратились в плацдармы промышленных очагов Севера. Примером может служить транспортировка бокситового сырья за пределы Республики Коми *(Спиридонов, 2001, с. 189-196).*

Созвучна точка зрения авторов, считающих, что в условиях Крайнего Севера особенно важно кроме отраслей специализации ограничивать развитие промышленных предприятий, их обслуживающих. Экономически целесообразно размещать их за пределами района, в более южных обжитых областях страны. Для повышения экономической эффективности производства в условиях Крайнего Севера важное значение приобретает всемерное развитие отраслей специализации. Чем выше удельный вес населения, занятого в отраслях специализации, тем выше эффективность освоения Севера *(Борисов, Семенов, 1971, с. 21).*

Следовательно, назрела необходимость более внимательно рассмотреть вопросы размещения предприятий переработки и производственной инфраструктуры в районах Севера по отдельным его зонам: Дальнем, Среднем и Ближнем Севере *(Критерии районирования, 1992, с. 42).*

Аналогично исследователям Зарубежного Севера В.В. Яновский отмечает, что на Российском Севере удельный вес населения трудоспособного возраста на 12-15% выше, чем по стране в целом. В составе городского населения преобладает семья нуклеарного типа, численность одиночек выше, чем в Российской Федерации в два-три раза и имеет значительные порайонные различия. В общем приросте численности населения Севера миграционный прирост в среднем составляет 62-65% *(Яновский, 1976, с. 73).*

В середине 1990-х гг. нами также было предложено свое видение по проблеме формирования населения и заселения северных территорий, исходя из сложившейся практики управления. Тезисно его можно представить в следующем виде:

- значительная часть Северных территорий России при научно обоснованной системе расселения и планировке городских поселений может иметь постоянное или длительно живущее население; прежде всего это относится к Среднему и Ближнему Северу;

- государство берет на себя затраты по гарантиям и компенсациям населению, связанные с особыми условиями проживания, для всех жителей Севера, независимо от того, в какой сфере они работают, какой формой собственности владеет работодатель;

- воспроизводство населения северных районов будет осуществляться в основном за счет собственной демографической базы. Миграции будут восполнять выезд пенсионеров и обеспечивать при необходимости рост населения на отдельных территориях, в определенные периоды времени;

- ограничение добычи топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов позволит поддерживать численность населения на уровне 1990-х гг., при оптимизации демографической и социально-профессиональной структур населения. Возрастающие объемы переработки и расширение заселенности территории должно осуществляться, в основном, за счет достижений НТП и внутренних людских ресурсов.

Обобщая отечественный опыт формирования населения был сделан вывод, что к концу 1980-х гг. в северных районах был сформирован достаточный демографический потенциал. Его сохранение в 1990-е и последующие годы позволило бы иметь на Севере постоянное население при минимальной внешней миграции *(Фаузер, 1996, с.9, 30-31).*

В научной литературе и практике хозяйствования значительное место отводится изучению здоровья северян, а точнее как климат и производство на него влияют. Вызвано это тем, что на всех территориях северного региона, как и в целом по России, состояние общественного здоровья характеризуется негативными тенденциями. Неблагоприятная динамика демографических процессов (снижение рождаемости и рост смертности, сокращение средней продолжительности жизни), рост заболеваемости, ухудшение физического/психического развития населения влечет за собой снижение современного и будущего потенциала жизнеспособности общества. В этой связи требуются комплексные меры, направленные на сохранение и преумножение потенциала здоровья как основы устойчивого социального развития и продуктивной деятельности человека в сфере производства материальных и духовных благ. В качестве примера можно указать на разработанную в соответствии с документами ВОЗ и законодательно закрепленную в мае 2000 г. Концепцию «Вологодская область – Здоровье-21: долгосрочная политика охраны и укрепления здоровья населения Вологодской области» *(Гулин, 2000, с. 150-153).*

Научные исследования показали, что специфика здоровья жителей Севера России определяется воздействием комплекса биологически активных природных и техногенных факторов, а также социальным уровнем жизни. Эффект внешних факторов реализуется в виде сокращения резервных потенций организма, более ранним истощением жизненно важных функций и, как следствие, более высоким уровнем заболеваемости, ухудшением качества здоровья. Снижение уровня жизни, социальная напряженность играют роль усугубляющих факторов. Нарастающая динамика ухудшения уровня здоровья может привести к физиологической деградации населения Северных регионов.

Особое место в истории северных территорий занимает система гарантий и компенсаций, сформированная в период централизованной плановой экономики. Она включала районные коэффициенты и стажевые надбавки к основной заработной плате; предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска; право на пять лет более раннего выхода на пенсию и более высокую северную пенсию; право на бронирование жилья на материке и/или вступление в кооператив для его приобретения на льготных условиях на материке и некоторые другие меры. Ее монолитность и замороженный характер пришли в противоречие с природной смешанной экономики на Севере, в которой наряду с федеральным и региональным бюджетным, возник и рыночный сектор. Так возникла задача разграничить сферу ответственности государства и работодателей всех форм собственности за предоставление гарантий и компенсаций населению Севера. В организациях федеральной и региональной бюджетной сферы предполагается сохранить действующий в настоящее время порядок установления районных коэффициентов и процентных надбавок с периодическим пересмотром их размеров исходя из величины

прожиточного минимума регионов. Покрытие затрат бюджетных организаций будет производиться за счет средств соответствующих бюджетов.

Для предприятия негосударственной или смешанной формы собственности, к которым относится более 70% всех организаций, расположенных на Севере, покрытие затрат по компенсациям северных удорожаний производится за счет отнесения их на себестоимость продукции этих организаций. Другие государственные гарантии (пенсионные, жилищные, медицинские) уходят из области государственного регулирования и превращаются в объект экономической координации – результат договорных, согласительных процедур работников и работодателей на основе механизмов социального партнерства. Так же могут быть установлены и новые, корпоративные, северные гарантии и компенсации *(Пилясов, 2005, с. 461-462).*

Однако в последнее время явно или неявно идет ухудшение положения с льготами и компенсациями для северян. Сложность понимания ситуации объясняется многими обстоятельствами. Прежде всего, необходимо разобраться в чем смысл льгот и компенсаций для населения Севера. Первоначально понятие «Северные территории» ассоциировалось с отдаленностью от центральных районов страны, труднодоступностью, слабой развитостью инфраструктуры, транспортных коммуникаций и всех средств связи, дискомфортностью бытовых условий, обедненным набором пищевых продуктов. Это был период интенсивного освоения природных богатств в труднодоступных районах. Предполагалось, что дополнительная прибавка к заработной плате, весьма существенная в то время, будет способствовать привлечению рабочей силы и специалистов достаточно высокого класса. Ставка делалась на материальные мотивации у мигрантов. Аборигенное население при этом в расчет не принималось, вопрос о вероятном влиянии суровых климатических условий на здоровье практически отсутствовал. На основе чисто меркантильной мотивации постепенно складывалась популяция временных жителей Севера, не заинтересованных в создании долговременных комфортных условий проживания, не получали должного развития инфраструктура, системы связи, транспортных коммуникаций. В целом и политика государства была направлена на извлечение максимальной прибыли от освоения полезных месторождений, относительно высокую материальную заинтересованность нестабильной, проточной популяции, при минимальном вкладе в формирование комфортных условий проживания и создании видимости социальной защиты постоянного и коренного населения (*Ткачев и др*., 1993).

Представленный вариант освоения высокоширотных территорий и защиты здоровья населения первоначально требует значительных материальных затрат. Они могут быть оправданы только в том случае, если стратегическая задача заключается в создании полноценной, работоспособной и перспективной на будущее популяции населения.

Существует и диаметрально противоположный путь социальной защиты населения северных отдаленных или труднодоступных территорий. Он начал формироваться в 1920-е гг., когда впервые в нашей стране появилось северное законодательство, сформировались такие понятия как «районы Севера», «территории, приравненные к районам Севера». Тогда же начала формироваться система северных льгот в виде процентных доплат к зарплате за отдаленность, стаж работы в местных условиях, более ранний выход на пенсию и ряд других. Первоначальный смысл такого подхода определялся необходимостью привлечения различного рода специалистов в отдаленные и северные районы. Уровень аргументации необходимости денежных выплат варьировал в зависимости от складывающейся экономической и политической ситуации. Однако таких понятий как плата за адаптацию, за риск и ущерб здоровью не существовало.

Иными словами, за относительно короткое время (3-15 лет) требовалось получить максимальную пользу от мигранта за относительно небольшую материальную поддержку. Дальнейшая судьба, последствия для здоровья в расчет не принимались. В соответствии с такой политикой формировались мотивации мигрантов. Уровень жизни, характер

развития инфраструктуры постепенно приобретал специфический для нашей страны «северный стиль». Интенсивные миграционные потоки долгое время не давали возможности оценить эффект природных факторов Севера на состояние и структуру здоровья. К нашему времени накоплен богатейший научный и практический материал по этому вопросу. При всей его разнородности, противоречивости и методологической несогласованности вырисовывается достаточно сложная картина. Трудность заключается в том, что на организм человека на Севере влияет множество факторов. Понять, где причина и где следствие – чрезвычайно трудная, но необходимая задача *(Ткачев, 2005, с. 172-174)*.

Однако реальная ситуация с уровнем здоровья на Севере России и в соседних северных территориях сильно отличается. Здесь необходимо провести следующий пример – сопоставление ситуации среди двух групп населения архипелага Шпицберген. Одна из них – шахтеры Норвежского поселка Лонгиер, другая – та же профессиональная группа российских поселков Баренцбург и Пирамида. Уровень жизни, санитарно-гигиенические условия, доступность квалифицированной медицинской помощи, полноценность продуктов питания и ряд других бытовых моментов максимально возможно приближенны к комфортным. Соответственно и уровень здоровья мало отличается между двумя этими группами. Однако есть и ряд различий, касающихся состояния психоэмоциональной сферы и иммуногормональной системы. Этому есть объяснение. Для норвежских шахтеров практически не происходит смены климатогеографической зоны при переезде на арх. Шпицберген. Для представителей нашей страны (как правило жителей районов умеренных широт или южных широт) такой переезд носит стрессовый характер. Относительно комфортные условия жизни на Шпицбергене во многом снимают напряженность физиологических функций и в целом уровень здоровья, судя по медицинским показателям местной больницы, существенно не меняется, по сравнению с исходным. Такое благополучное состояние здоровья в условиях Крайнего Севера (79° с.ш.) обеспечивается как жесткими медицинскими критериями отбора для переезда, так и созданием адекватных для высокоширотного района условий жизни.

Сохранение сложившейся системы социальной защиты населения с ее льготами и компенсациями, новые принципы рыночной экономики, разваливающаяся инфраструктура уже в обозримом будущем приведут к самым катастрофическим последствиям.

Исходя из всего изложенного, вырисовывается два основных пути, которые могут изменить ситуацию в Арктике и в некоторых экстремальных районах Крайнего Севера России. Первый – отдать преимущество в освоении природных богатств вахтовому методу и стимулировать имеющееся население к миграции в умеренные широты. На первый взгляд такой подход экономически выгоден. Однако, при этом коренное, аборигенное население останется при своих интересах и сможет рассчитывать лишь на собственную инициативу. Вахтовый труд может привести к дизадаптации организма и инвалидизации за довольно короткое время (5-10 лет стажа), если для его организации не использовать уже накопленный опыт АО «Арктикуголь» (до 1992 г.).

Здесь уместно вспомнить опыт 1970-х гг., когда много говорилось и писалось о вахтовом методе. Приведем две точки зрения. Первая – за вахтовый метод. Одним из таких, или более рентабельных способов строительства и эксплуатации предприятий при освоении новых районов Севера, по нашему мнению, являются вахтенный и эксплутационный методы организации работ. Особенностью экспедиционного метода является значительная удаленность места работы от постоянного жительства, продолжительный период работы, последующий продолжительный отдых в базовом городе. Особенностью вахтенного способа работ является меньший период трудовой вахты (от нескольких дней до 2-х недель) и менее отдаленные места работы *(Зачиняев, 1970, с. 144-145)*. Вторая точка зрения – против вахтенного метода: «… подобная организация труда ставит человека в необычные жизненные условия: значительное

удаление объекта работ от дома; в связи с этим длительная разлука с семьей (при вахтенном методе не столь длительна, но систематического характера; при экспедиционном – эпизодична, но продолжительна), абсолютное преобладание общественных форм обслуживания и т.д. Эти обстоятельства могут отрицательно влиять на семейные отношения и воспитание детей, на моральное и психическое состояние работника и членов его семьи, на здоровье людей *(Пукшанская, 1970, с. 151).*

Второй путь – коренным образом пересмотреть существующее законодательство о северных территориях. Сложившаяся ситуация делает необходимым принятие в первую очередь безотлагательных мер защиты и коррекции здоровья. Это могут быть традиционные лечебные мероприятия, соответствующие требованиям времени. Однако лишь такой способ не решит проблемы, поскольку помощь будет оказываться нарастающему потоку больных. Необходим мониторинг здоровья и ранняя, донозологическая диагностика. В этом случае эффект медицинской коррекции здоровья будет наиболее оптимален. Очевидно, что назрела необходимость пересмотра Северного законодательства, принятого более 60 лет назад и в дальнейшем произвольно менявшимся *(Ткачев, 2005, с. 176-177).*

В советское время был накоплен положительный опыт «отъезда избыточного» населения на «материк». До 1990-х гг. северные работники были в состоянии сами вступить в кооператив и приобрести жилье на материке, или имели право бронировать уже имеющееся там жилье. Это вело к добровольному отъезду части населения преклонного возраста к прежнему месту жительства. В период рыночных реформ государство пыталось (и пытается сегодня) решить проблему разгрузки территории от «избыточного» населения, решения проблемы относительной перенаселенности. Но как всегда возникли организационно-правовые и экономические проблемы.

Главная проблема организуемого переселения – дефицит бюджетных средств: их никогда не будет достаточно, чтобы переселить всех желающих. Поэтому значение фактора государственного регулирования в миграционном процессе, который ярко проявляется в организуемом на федеральные средства переселении с Севера, со временем неизбежно будет уменьшаться. С другой стороны, роль самостоятельной миграции, осуществляемой на принципах экономической координации, партнерских отношений работника, работодателя и институциональной поддержки (формирования адекватных стимулов и информационных сигналов) региональной власти, будет возрастать.

Но для этого требуется первоначально устранить многочисленные причины, которые мешают свободному перемещению населения: высокая стоимость переезда, неразвитость рынка жилья, сохранение в некоторых субъектах Российской Федерации паспортных ограничений и института прописки, отсутствие информации о вакансиях и возможностях трудоустройства в местах потенциального вселения мигранта.

Это будет возврат к социальным завоеваниям советского времени, но уже на негосударственной основе. Институт приобретения жилья на материке утрачивает в этих условиях прежний огосударствленный характер, и приобретает коллективную, координационную природу – как итог длительного взаимодействия работника, работодателя, контрактных норм по ежемесячным страховым выплатам, финансовых институтов, которые держат у себя целевые накопительные счета северянина *(Пилясов, 2005, с. 462-463).*

Освоение северных территорий дало уникальный опыт совместного проживания аборигенного и пришлого населения. Можно привести массу положительных примеров. Обратимся к наиболее полно описанной в научной литературе – финно-угорской группе *(Фаузер, 2006, с 67-87).* В России проживает почти двадцать финно-угорских коренных народов, из которых многие по численности очень небольшие. Эти народы объединяет языковое родство. Еще тысяча с лишним лет тому назад финно-угорские народы населяли почти всю нынешнюю северную Россию, используя для своей жизнедеятельности

возобновляющиеся природные ресурсы. Они развивали свои культуры и обычаи, вели довольно мирную жизнь.

Постепенно по мере продвижения на Север русских эти народы слились с основным населением, но часть из них сохранилась до сегодняшнего дня. Эти маленькие народы пережили многие катаклизмы в истории России, часто они оказывались в роли потерпевших, но, тем не менее, смогли сохранить многое из своего культурного наследия, языка и обычаев.

Финно-угорские народы едва ли когда-нибудь были проблемой для властей. И сущность нашего сотрудничества заключается в сохранении и возрождении языка и культуры, а также в решении вопросов, связанных с правами коренных народов и народных меньшинств. Однако не все связано с прошлым. Необходимо также обсуждать вопросы создания новой техники, использования международных сетей для защиты национальных культур коренных народов Севера *(Аланен, 2000, с. 136).*

Опыт 1990-2000-х гг. также показал, что коренные малочисленные народы Севера, хорошо приспособленные к жизни в экстремальных климатических условиях, с трудом адаптируются к изменившимся социально-экономическим условиям, утрачивают свои этнические, культурные традиции и язык. Ограниченные ресурсы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации сузили возможности государственной поддержки, предоставляемой коренным малочисленным народам Севера. В этих условиях главная цель государственной поддержки – создание условий для саморазвития и самообеспечения коренных малочисленных народов Севера в местах компактного проживания.

Достижение указанной цели предполагает: стимулирование занятости и самозанятости коренных малочисленных народов Севера за счет создания предприятий по переработке продукции оленеводства и традиционных промыслов, продвижения продукции этих отраслей на рынки; оказание прямой адресной помощи малообеспеченным представителям коренных малочисленных народов Севера, и прежде всего сельским жителям; формирование принципиально новой системы образования (в том числе создание и укрепление малокомплектных детских садов и школ), повышение квалификации, подготовка и переподготовка национальных кадров, в первую очередь для занятий традиционным хозяйством, предпринимательской деятельностью, работы на предприятиях местной промышленности, организациях социальной сферы; проведение мероприятий по всеобщей диспансеризации, укрепления здоровья и совершенствования системы здравоохранения в районах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Завершая статью можно отметить, что после всеобщего краха во всех сферах жизнедеятельности на Севере в начале 1990-х гг. картина вроде бы улучшилась, но в целом никак не стала менее тревожной. Несколько районов, где имеется мощная ресурсно-экономическая база (нефть, газ, никель, алмазы, апатиты) в какой-то мере восстановили социально-экономическое равновесие. Но это – островки сравнительного благополучия среди огромных массивов страдающих территорий *(Агранат, 2004, с.26).* После долгих дискуссий учеными предложен механизм формирования населения и трудовых ресурсов; даны ответы на вопрос о том, какое население должно проживать на Севере, сколько лет, на каких условиях и т.д. Однако экономического механизма и юридического сопровождения по реализации данных предложений нет.

Библиография

1. Агранат Г.А. Жаркие проблемы Севера// ЭКО .– 2004.– №.1.– С. 21-35.
2. Аланен Ю.-П. Человеческое измерение в рамках «Северного измерения»: сохранение этнокультурной среды обитания в программе «Северного измерения»// «Северное измерение»: проблемы и перспективы сотрудничества.– Сыктывкар, 2000.– С. 133-137. (Матер. Форума по «Северному измерению», Республика Коми, г. Сыктывкар, 7 июня 2000 г.).

3. Борисов А.П., Семенов С.П. Особенности экономики формирования городов Крайнего Севера. – М., 1971.
4. Воробьев В.В. Географические особенности и проблемы формирования населения Восточной Сибири: Дисс. докт. геогр. наук. – Иркутск, 1974.
5. Гулин К.А. Качество жизни населения – основа устойчивого развития северных территорий//«Северное измерение»: пробле6мы и перспективы сотрудничества.– Сыктывкар, 2000.– С. 150-153. (Матер. Форума по «Северному измерению», Республика Коми, г. Сыктывкар, 7 июня 2000 г.).
6. Зачиняев П.Н. Вахтенный и экспедиционный методы организации работ при освоении новых районов Севера // Современные проблемы освоения Севера СССР/ Отв. ред. В.Ф.Бурханов.– МГУ, 1970.– С. 143-149.
7. Карташова К.К. Социально-демографические аспекты формирования жилья и обслуживания северных городов// Планировка и застройка Северных городов.– Киев: Будівельник, 1974.– С. 12-17.
8. Критерии районирования Севера России.– М., 1992.– 56 с.
9. Куцев Г.Ф. Человек на Севере. – М., 1989. – 219 с.
10. Малинин Е.Д. Методологические принципы планирования трудовых ресурсов развивающихся районов// ЭКО. – 1972. – N 2.
11. Некрасов Н.Н. Концепция экономического освоения новых регионов СССР// Проблемы Севера.– М.: Наука, 1974.– Вып. 19.– С. 5-25.
12. Норман А.С. Записка к вопросу об организации заселения в Архангельской губернии. – С.-П.,1910.
13. Панов Л.К., Шимановская Э.Ф. Пути повышения эффективности градостроительства в районах Севера// Проблемы Севера.– М., 1974.– Вып. 19.
14. Пилясов А.Н. Новая роль государства в развитии хозяйства регионов Севера// Север как объект комплексных региональных исследований/ Отв. ред. В.Н. Лаженцев.– Сыктывкар, 2005.– С. 419-477.
15. Прохоров Б.Б. Экология человека: социально-демографические аспекты. – М., 1991.
16. Пукшанская Л.М. Из опыта изучения вахтенного метода организации труда в Братском промышленном районе// Современные проблемы освоения Севера СССР. / Отв. ред. В.Ф. Бурханов.– М.: МГУ, 1970.– С. 150-159.
17. Рыбаковский Л.Л. Проблемы заселения и формирования трудовых ресурсов Дальнего Востока: Дис. докт. экон. наук. – Хабаровск, 1969.
18. Свешников В.К. Градостроительные проблемы Севера: Тез. докл. (Мурманск, сентябрь 1971).– Л., 1971.– С.5-19.
19. Славин С.В. К вопросу о методах и формах управления процессом социалистического освоения Севера СССР// Проблемы Севера. –М.: Наука, 1958.–Вып.1.– С. 229-243.
20. Спиридонов Ю.А. Управление социально-экономическим развитием региона.– М.: Наука, 2001.– 352 с.
21. Ткачев А.В., Бойко Е.Р., Раменская Е.Б. и др. Некоторые показатели здоровья в высоких широтах (архипелаг Шпицберген).– Сыктывкар, 1993.– (Науч. докл./ Коми НЦ УрО РАН; Вып. 327).
22. Ткачев А.В. Особенности здоровья человека на Севере// Север, как объект комплексных региональных исследований/ Отв. ред В.Н. Лаженцев.– Сыктывкар, 2005.– С. 151-177.
23. Фаузер В.В. Демографическое развитие финно-угорских народов: общие черты и специфические особенности// Социальная и демографическая политика.– 2006.– № 3.– С. 40-51.
24. Фаузер В.В. Проблемы демографического развития Российского Севера: Дисс. докт. экон. наук. – М., 1996. – 328 с.

25. Фрейдин И.Л., Искрицкий Н.А. Некоторые проблемы территориального сочетания промышленности и населенных пунктов в Мурманской области// Вопросы экономики народного хозяйства Мурманской области/ Отв. ред. В.А. Федосеев. – Апатиты, 1971.
26. Шишкин Н. И. О создании постоянных кадров в северных районах страны// Проблемы Севера.– М.: Наука, 1962.– Вып.6.
27. Шургина А.И. Экономико-географические проблемы формирования населения и трудовых ресурсов Алдан-Чульман-Удоканского промышленного комплекса.– Якутск, 1974.– 100 с.
28. Яновский В.В. Развитие Севера СССР и научное обоснование политики народонаселения// Труды Северо-Восточного комплексного института Дальневосточного научного центра АН СССР. – Магадан, 1976. – Вып. 67.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ВЕНЧУРНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СЕВЕРНОМ РЕГИОНЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ[26]

А.П. Шихвердиев, А.А. Вишняков

Авторами на базе Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета (далее - Центр) проведено исследование современных проблем становления и развития венчурного инвестирования в северном регионе (на примере Республики Коми), предложены возможные пути их решения, аргументирована основополагающая роль государства в решении имеющихся проблем, а также в процессе становления и развития венчурного инвестирования на Российском Севере. Обосновано, что государство должно выступать в качестве субъекта венчурного инвестирования, не только в качестве регулятора, но и как участник, оказывающий стимулирующее воздействие на развитие отношений в данной области.

Установлено, что для Российского Севера и в частности Республики Коми для решения вопросов становления и развития венчурного инвестирования инновационной деятельности актуальными являются ряд общероссийских проблем. По мнению авторов, основные из них:

- неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей появление в научно-технической сфере новых и развитие существующих малых и средних быстрорастущих технологических инновационных предприятий, способных стать привлекательным объектом для прямого (венчурного) инвестирования;
- недостаток российского капитала в венчурной индустрии России - одного из основных факторов привлекательности страны для зарубежных инвесторов;
- низкая ликвидность венчурных инвестиций, в значительной мере обусловленная недостаточной развитостью фондового рынка, являющегося важнейшим инструментом свободного выхода венчурных фондов из проинвестированных предприятий;
- отсутствие экономических стимулов для привлечения прямых инвестиций в предприятия высокотехнологичного сектора, обеспечивающих приемлемый риск для венчурных инвесторов;
- недостаточная информационная поддержка венчурной индустрии;
- недостаточное количество квалифицированных управляющих венчурными фондами и низкий уровень инвестиционной культуры предпринимателей;
- усложненная регистрация венчурных фондов в российской юрисдикции.

Несмотря на имеющееся сегодня продвижение в венчурном бизнесе в России, помимо указанных выше, существует еще множество проблем. К основным из них можно отнести: влияние общей ситуации в мировом венчурном бизнесе, проблемы российских компаний - соискателей венчурных инвестиции и проблемы самих венчурных инвесторов на российском рынке.

Ситуация, сложившаяся в мировой экономике, недавний кризис так называемой «новой экономики» передовых стран, вынудили инвесторов, в том числе и венчурных, ужесточить требования, предъявляемые к соискателям средств.

На данном этапе инвесторы предпочитают проекты с невысоким потенциалом, но умеренным риском, из которых легче осуществить «выход». Инвестиции в такие проекты относятся к категории «коротких» денег, возврат которых ожидается через 2 - 3 года. Но и

[26] Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Развитие инновационной деятельности - необходимое условие качественного роста экономики Российского Севера и повышения уровня жизни жителей северного региона», проект № 06-02-41202 а/с.

Данная работа выполнена при информационной поддержке компании «Консультант Плюс»

доходность таких инвестиций невысока, по сравнению с инвестициями в высокотехнологичные компании, где возврат может быть ожидаем лишь через 5 - 7 лет на фоне низкой предсказуемости рынка и результата.

По мнению авторов существует еще ряд специфических проблем, обусловленных географическим и социально-экономическим положением регионов, расположенных на Севере России. Они связаны с относительно более высокой долей затрат на производство инновационной продукции, вызванными суровыми природно-климатическими условиями, с неразвитостью транспортно-коммуникационной системы, небольшой плотностью населения, неразвитостью малого и среднего инновационного бизнеса, преимущественно сырьевой направленностью большинства отраслей промышленности.

Если венчурный бизнес в России находится на стадии первоначального развития, то в северных регионах он находится на стадии своего становления. Необходимо дальнейшее развитие данной формы поддержки инновационной деятельности частных компаний, совершенствование всей процедуры принятия решений вплоть до выхода венчурной фирмы из проинвестированной компании. Авторы разделяют точку зрения Европейской ассоциации прямого и венчурного инвестирования, согласно рекомендаций которой приоритетами для становления и развития венчурного инвестирования должны являться:

- переориентирование системы налогообложения на получение прибыли, создание понятного механизма взимания налогов и недопустимость действия правил обратной силы.
- внесение поправок в хозяйственное право, нацеленных на создание условий для инвестирования венчурного капитала.
- упрощение требований к регистрации венчурных инвестиций, замена разрешительной системы на уведомительную.
- содействие развитию финансовой инфраструктуры, отвечающей требованиям бизнеса.
- создание благоприятных условий для предпринимательства.[27]

Венчурная индустрия в России сталкивается с теми же проблемами, что и другие направления бизнеса. Однако, как свидетельствует международный опыт, для успешного развития венчурной индустрии требуется наличие и согласованное взаимодействие соответствующих правовых норм (концепций), как минимум двух отраслей права: корпоративного и налогового.

Необходимо, во-первых, чтобы корпоративное законодательство предусматривало организационно-правовую форму, которая адекватно отражала бы специфику создания и деятельности венчурного фонда как отдельного вида юридического лица. Кроме того, исключительно важно, чтобы законодательство в отношении осуществления венчурной деятельности не вводило специальных ограничительных инструментов регулирования, таких как, например, как лицензирование.

Во-вторых, необходимо, чтобы налоговое законодательство не вводило дополнительные «налоговые фильтры» или барьеры на пути венчурного капитала при так называемом «выходе» инвестора из инвестируемой компании. Такая система позволяла бы облагать соответствующим налогом доход только на последнем этапе «выхода» капитала, а именно, в момент получения инвестором, вложившим свой капитал в венчурный фонд, причитающейся ему доли дохода. Кроме того, соответствующие нормы налогового законодательства должны «стыковаться» и работать синхронно с нормами корпоративного законодательства.

Актуальной является проблема создания инфраструктуры российской венчурной индустрии. В настоящее время российское правительство рассматривает венчурную индустрию как серьезный и практически безальтернативный источник финансирования

---

[27] Белая книга. Приоритеты для венчурного инвестирования в России. – СПб.: РАВИ, 2001.

отечественных инноваций и предпринимает разумные и обоснованные шаги сотрудничества с венчурными капиталистами. Развитие элементов инфраструктуры венчурного бизнеса, - насущная необходимость, так как в ближайшие несколько лет венчурный капитал будет главным механизмом привлечения средств в малые и средние предприятия.

Необходимо использовать международный опыт участия государства в стимулировании развития венчурной индустрии с тем, чтобы такое участие было бы максимально эффективным и полезным.

Учреждение Правительством Российской Федерации венчурного инновационного фонда (фонда фондов) для формирования организационной структуры системы венчурного инвестирования в научно-техническом секторе - первый и значительный шаг по построению инфраструктуры венчурной индустрии в стране.

Поскольку главная задача российского государства должна заключаться в создании правовых и экономических условий для полноценной деятельности, в том числе и инфраструктуры российской венчурной индустрии, закономерно поставить следующие вопросы: в каком направлении должна строиться данная законодательная работа и нужен ли в этой связи специальный закон о венчурной деятельности?

Изучение особенностей юридического оформления венчурной деятельности в различных странах позволяет сделать следующие предварительные выводы:

1. Ни в одной законодательной системе стран с развитыми рыночными отношениями не существует отдельного Закона о венчурной деятельности. Этот способ финансирования осуществляется в рамках общих юридических норм и использует действующие юридические и организационные формы и схемы, регулируемые, как правило, основными положениями и актами о формах и правилах корпоративной и инвестиционной деятельности.

2. В странах с развивающимися и переходными экономиками специальные законы, регламентирующие венчурную деятельность, приняты в Венгрии и Индии. Разработка аналогичного закона ведется в Китае. Однако, как свидетельствует опыт Венгрии, со времени принятия в 1998 г. «Закона о венчурной деятельности», вследствие крайне усложненной регламентации и избыточной обязательности данного закона, в этой стране был зарегистрирован всего лишь один единственный небольшой венчурный фонд, основанный частным лицом.

3. В большинстве развитых стран Запада законодательные акты, так или иначе касающиеся формы и способов венчурного финансирования, принимаются с целью стимулирования данного вида деятельности через предоставление разного рода налоговых льгот, отсрочек и послаблений инвесторам и инвестируемым компаниям, преимущественно занятым в сфере высоких технологий. В том случае, когда та или иная национальная система налогообложения венчурных институтов является прозрачной и стимулирующей, эти институты регистрируются в качестве резидентов.

Основной целью при проектировании поощряющего налогового режима для венчурной индустрии является перенос налогового бремени с инвестируемых компаний на инвесторов, но при этом сами фонды и инвесторы также не должны быть объектами избыточного налогообложения в местах создания венчурных институтов, равно как и в местах, где сами инвесторы и инвестируемые компании являются резидентами.

4. Государственное участие в различных схемах, предусматривающих смешанное бюджетно-частное финансирование малых и средних развивающихся компаний, законодательно регламентируется во всех без исключения развитых странах Запада. Государство при этом выступает на равных с частными инвесторами, признавая для себя возможность риска потери инвестиций. Необходимость разработки государственного правового обеспечения смешанного венчурного финансирования обуславливается тем, что во всех без исключения структурах такого типа управление осуществляется профессионалами - частными лицами и компаниями; государственное присутствие в

таких структурах выражается в присутствии представителя государства в советах директоров или консультативных советах.[28]

Наиболее распространенными организационно-юридическими формами для венчурных институтов являются англо-американская модель партнерства с ограниченной ответственностью и континентальная модель параллельного инвестирования, во многом схожая с формой партнерства с ограниченной ответственностью, распространенная в странах Бенилюкса.[29]

Мы не разделяем точку зрения Европейской ассоциации прямого инвестирования и венчурного капитала (EVCA), которая считает, что принятие специального закона о венчурной деятельности может стать настоящим препятствием в развитии этой индустрии вообще.

На наш взгляд, международное венчурное сообщество не учитывает в своих рекомендациях специфику России. Имеющиеся в настоящее время проблемы нормативно-правового обеспечения в России должным образом не решаются в рамках существующего гражданского, налогового, финансового, инвестиционного, инновационного, корпоративного и валютного законодательства. В связи с этим, мы считаем, что для более быстрого становления и развития венчурного инвестирования в регионах необходимо принятие специального федерального закона о регулировании и стимулировании венчурной деятельности.

Параллельно существующие и изложенные выше проблемы в общем корпоративном (гражданском), налоговом и валютном законодательстве, которые препятствуют развитию венчурной индустрии в России, должны решаться российским государством в рамках соответствующих отраслей права. Роль государства заключается в создании условий и стимулов для привлечения капитала (инвестиций) в малый и средний бизнес, используя венчурный капитал как инструмент (способ) инвестиций.

В «Основных направлениях развития внебюджетного финансирования высокорисковых проектов (системы венчурного инвестирования) в научно-технической сфере на 2000-2005 годы» целью развития системы венчурного инвестирования в России было определено создание благоприятных условий для развития научно-технического и инновационного предпринимательства и механизмов, обеспечивающих привлечение инвестиций в наукоемкие инновационные проекты, реализуемые венчурными предприятиями.

В качестве основных направлений развития системы венчурного инвестирования выделены нормативное, организационное и экономическое. Указанные в вышеназванном документе цели в настоящее время в России не достигнуты. В настоящее время в северных регионах венчурное инвестирование либо переживает процесс своего становления, либо отсутствует вообще. В связи с этим, необходимо активизировать деятельность по развитию венчурного инвестирования по обозначенным ранее направлениям.

В настоящее время для полноценного развития в России новой финансовой индустрии необходимо в первую очередь создание благоприятных условий на региональном уровне. В современных экономических условиях при помощи комплекса мер по стимулированию венчурного инвестирования любой регион имеет возможность осуществить рывок в развитии инновационной деятельности в целях обеспечения качественного экономического роста.

В совокупности целей и задач, которые должна решать региональная система венчурного инвестирования, следует выделить, прежде всего, те, которые в наибольшей степени соответствуют экономической природе венчурного капитала как разновидности

---

[28] Венчурное инвестирование в России (юридические аспекты). Материалы к обсуждению. – СПб.: РАВИ, 2001.

[29] Венчурная индустрия в России. Юридические аспекты и статистика. Рабочие материалы. – СПб.: РАВИ, 2000.

финансового. Ориентиром здесь могут служить наиболее значимые эффекты воздействия венчурного инвестирования на экономику. На этом основании в качестве целей и задач создания системы венчурного инвестирования можно назвать следующие:

- улучшение инвестиционного обеспечения инновационной деятельности, прежде всего малого инновационного предпринимательства, за счет переориентации некоторых финансовых ресурсов:
- создание оптимальных (наиболее благоприятных) финансовых, кадровых, организационных и нормативно-правовых условий для венчурного инвестирования прорывных инновационных, проектов, повышающих конкурентоспособность российских товаров на мировых рынках;
- развитие малого инновационного предпринимательства в реальном секторе экономики, в научно-технической сфере, в высокотехнологическом комплексе;
- содействие коммерциализации результатов научно-технической и инновационной деятельности;
- содействие модернизации корпоративного сектора экономики за счет формирования в реальном секторе экономики критической массы научно-инновационных концернов, адекватных постиндустриальному этапу научно-технического прогресса;
- вовлечение в хозяйственный оборот, в инвестиционный ресурс региона сбережений населения.

Обеспечить достижение поставленных целей и стратегических задач формируемой региональной системы венчурного инвестирования можно при создании необходимых исходных предпосылок в виде целостной совокупности факторов развития данной системы и субъективных условий.

Определяющую роль в функционировании системы венчурного инвестирования инновационной деятельности должно играть государство, которое определяет правила функционирования и взаимодействия участников инновационного процесса через формирование нормативно-правовой среды.

Целью государственной политики в области развития инновационной деятельности на Севере России должно являться формирование экономических условий для вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции в интересах реализации стратегических национальных приоритетов: повышения качества жизни населения, достижения экономического роста, развития науки, образования, культуры, обеспечения экономической безопасности путем объединения усилий государства и предпринимательского сектора экономики на основе взаимовыгодного партнерства.

В условиях Российского Севера и в частности в Республике Коми инвестирование объектов, в том числе и в области высоких технологий, на ранних стадиях, на стадиях «посевного капитала» возможно только с участием государства. Хотя такие инвестиции в ряде случаев коммерчески выгодны, но риски настолько велики, что инвесторы предпочитают не инвестировать в них. Венчурная индустрия заявляет о себе, как о серьезном партнере на финансовом рынке и имеет все основания стать элементом, стимулирующим быстрый прогресс предпринимательской активности, а в будущем приобрести настолько значимый характер, что это даст существенные положительные результаты для экономики страны в целом и ее северных регионов в частности, что в конечном итоге, позволит России занять достойное место среди лидеров мировой экономики.

Государственное регулирование венчурного инвестирования на Российском Севере может осуществляться в двух основных формах: прямое и косвенное.

Прямое регулирование предполагает осуществление прямых государственных инвестиций в долевой капитал инновационных фирм, предоставление грантов на создание новых инновационных фирм, предоставление активов специальным фондам, осуществляющим поддержку развитию рынка венчурного капитала.

Косвенное регулирование включает в себя мероприятия, призванные в целом создать благоприятный климат для развития предпринимательства в стране и регионе. Сюда можно отнести такие меры, как правовое обеспечение, использование механизма налоговых льгот и преференций, упрощение процедур валютного регулирования и контроля, развитие малого и среднего бизнеса.

Прямое регулирование венчурного инвестирования должно предусматривать следующие основные элементы: Во-первых, для адекватного отражения государственных интересов в области венчурного инвестирования и его активизации на приоритетных направлениях экономического развития необходима, прежде всего, четко разработанная система государственных приоритетов.

Мировая практика показывает, что первичным должно быть определение приоритетных направлений развития науки и технологии. Концептуально для определения приоритетных направлений необходимо учитывать следующие критерии: конкурентоспособность, качество жизни и «прорывной потенциал». В связи с этим необходима разработка региональных и отраслевых перечней приоритетных направлений и критических технологий. Таким образом, должна существовать двухступенчатая иерархия направлений: федеральные и региональные, определяемые в отраслевом разрезе, на основании которых должны составляться перечни критических технологий соответствующего уровня.

Во-вторых, необходимо создание системы государственной поддержки рынка венчурного капитала, которая предусматривает создание специальных органов, а именно: государственных региональных и отраслевых венчурных фондов с участием средств государственного венчурного инновационного фонда (ВИФ), государственного гарантийного фонда, предоставляющего государственные гарантии венчурным организациям на цели финансирования инновационных проектов приоритетных направлений.

Государственная политика в области развития инновационной системы Российского Севера должна реализовываться по таким направлениям, как: создание благоприятной экономической и правовой среды в отношении инновационной деятельности; формирование инфраструктуры инновационной системы; создание системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

В ходе исследования был проведен анализ проблем организации и развития венчурного инвестирования в Республике Коми при помощи экспертного опроса более 50-ти руководителей предприятий и организаций, осуществляющих инновационную деятельность в Республике Коми, а также глав муниципальных образований городских округов.

По мнению большинства опрошенных экспертов, наука и научные исследования в Республике Коми в настоящее время развиваются очень медленными темпами. Сопротивляемость к инновациям и новым технологиям в Республике Коми оценивается как значительная. Среди причин этого называются такие, как: достаточные поступления от сырьевых ресурсов (нефть, газ, уголь, лес и т.п.); недостаточное представление о выгодах диверсификации производства на уровне региона; малое количество разработок готовых к коммерческой реализации; отсутствие законодательной базы; высокий риск и, как следствие, отчуждение новых решений; высокий уровень бюрократии на уровне принятия решений.

Среди наиболее важных причин недостаточного развития научных исследований в Республике Коми названы следующие: слабое финансирование; недостаточное кадровое обеспечение; слаборазвитая инфраструктура; отсутствие спроса на новые разработки; недостаточное внимание со стороны государства; отсутствие связующих звеньев между высшей школой и производством.

Факторами, которые способны повлиять на возможность создания в Республике Коми высокоинтеллектуальных, высокотехнологичных производств, по мнению респондентов

являются: достаточное финансовое обеспечение; высокий интеллектуальный потенциал; создание условий для научной деятельности; достаточная правовая защита; поддержка государства в лице Правительства Республики Коми.

По мнению опрошенных, мерами, которые стимулировали бы процессы создания инновационных производств в Республике Коми должны являться: экономическое стимулирование; развитие сферы образования; укрепление связей с ведущими инновационными центрами; прямая государственная поддержка; развитие региональной науки; развитие информационных технологий.

Среди факторов, наиболее способствующих развитию венчурного инвестирования были выделены такие, как:

- создание региональной программы венчурного инвестирования;
- создание пакета региональных законов, содействующих занятию венчурным бизнесом;
- создание некоммерческих фондов инвестирования в инновационную деятельность - венчурных фондов;
- популяризация коммерческого использования новых научных достижений;
- организация ярмарок высоких технологий, центров обмена (трансфера) технологиями, проведение тендеров на новые инвестиционно-привлекательные научные проекты;
- инвестирование в небольшие (пилотные), но быстрые по времени окупаемости венчурные проекты для апробации и доказательства функционирования эффективности моделей венчурного инвестирования;
- проведение конференций и форумов на базе ВУЗов с привлечением представителей высокой науки и реального производства.

Респонденты указали, использование каких типов инвестиций в венчурные предприятия, приведет к положительным результатам. Это: прямые государственные инвестиции; государственные инвестиции через фондовые государственные структуры; государственные инвестиции через фондовые негосударственные (самостоятельные, коммерческие) структуры; частные инвестиции через фондовые государственные структуры; частные инвестиции через фондовые негосударственные (самостоятельные, коммерческие) структуры.

По мнению большинства экспертов, государственное участие в развитии венчурного бизнеса в Республике Коми должно осуществляться в первую очередь на уровне законодательства. Положительно оценивается перспективы появления как частных, так и государственных субъектов управления развитием венчурного бизнеса.

Для того, чтобы государство принимало грамотные инвестиционные решения для успешной реализации наукоемких технологий, эксперты считают необходимым:

- создание нормальной законодательной базы в области инновационного предпринимательства;
- создание государственных венчурных фондов;
- развитие текущих субъектов венчурного бизнеса;
- создание специальной целевой программы содействия развитию венчурного бизнеса;
- популяризация и стимулирование среди предпринимателей коммерциализации новых научных разработок;

Эксперты считают, что по степени значимости наиболее востребованы инновационные разработки в таких сферах, как: топливно-энергетический комплекс, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, промышленность, транспорт, телекоммуникации, информационные технологии, наука и образование.

По мнению авторов, для достижения цели государственной политики в области развития инновационной системы за счет внедрения и коммерциализации научно-технических разработок и технологий, ускоренного развития наукоемких высокотехнологичных и ресурсосберегающих производств в условиях Российского

Севера необходимо решить такие задачи, как обеспечение рационального сочетания механизмов государственного прямого и косвенного стимулирования и рыночных механизмов при осуществлении инновационной деятельности, а также обеспечение активного развития инновационной деятельности предприятий и организаций, работающих в области коммерциализации технологий.

В сложившейся ситуации потребуется ряд государственных инициатив, которые должны быть следующими:

- создание правовой основы для деятельности венчурных фондов, а также для венчурного инвестирования пенсионными фондами и страховыми компаниями;
- разработка приемлемых методов прогноза эффекта от инноваций, а также поддержка государством экспертизы инновационных проектов и развития консультационных услуг для малых предприятий научно - технической сферы;
- прозрачность в отношении налогообложения доходов и прироста капитала с целью избежания двойного налогообложения, а также финансовые стимулы для инвесторов, вкладывающих средства в не котируемые на фондовой бирже предприятия, в форме налоговых льгот и государственных гарантий под кредиты и инвестиции для малых предприятий, основанных на прогрессивных технологиях;
- активизация вторичного фондового рынка с целью обеспечения ликвидности инвестиций в венчурный капитал;
- снижение процентных ставок, так как инвестирование в венчурный капитал более привлекательно при низких процентных ставках, которые повышают ценность акционерного капитала и увеличивают вознаграждение;
- развитие информационной среды, содействие повышению образования в области венчурной деятельности, воспитание венчурной культуры среди предпринимателей;
- финансовая поддержка в форме целевых грантов, а также налоговых льгот на исследования и разработки, которая может оказать помощь проектам на этапах идей и изготовления, опытных образцов, когда перспективы получения коммерческих кредитов или венчурного финансирования не определены;
- поощрение более равномерного распределения активности рискового капитала по регионам.

Реализация перечисленных направлений будет способствовать созданию условий, необходимых для развития институтов венчурного инвестирования, что в свою очередь позволит сформировать благоприятный климат для развития «новой» высокотехнологической инновационной экономики и активизации малого и среднего предпринимательства.

Список литературы:

1. Введение в венчурный бизнес. РАВИ / под рук. А.И. Никконен. – СПб.: Феникс, 2003. – 356 с.

2. Белая книга. Приоритеты для венчурного инвестирования в России. – СПб.: РАВИ, 2001.

3. Венчурное инвестирование в России (юридические аспекты). Материалы к обсуждению. – СПб.: РАВИ, 2001.

4. Венчурная индустрия в России. Юридические аспекты и статистика. Рабочие материалы. – СПб.: РАВИ, 2000.

5. Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года. Утв. письмом Правительства РФ от 05.08.2005 г. № 2473п-П7.

6. Основные направления развития внебюджетного финансирования высокорисковых проектов (системы венчурного инвестирования) в научно-технической сфере на 2000-2005 годы. Одобрены Правительственной комиссией по научно-инновационной (протокол № 1 от 27.12.1999 г.).

ИНФОРМАЦИЯ О III СЕВЕРНОМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКОМ КОНГРЕССЕ «СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

г. Сыктывкар, 19-20 апреля 2007 г.

Северный социально-экологический конгресс – постоянно действующий международный форум, в задачи которого входит координация исследовательских и внедренческих программ ведущих научных центров, отдельных ученых и практиков, занятых выработкой стратегических ориентиров устойчивого развития регионов Российского Севера и Арктики с учетом их природной и этнокультурной специфики. Президент России В.В.Путин высоко оценил социальную значимость Северного социально-экологического конгресса и выразил уверенность, что его деятельность *"получит широкий общественный резонанс, а выработанные решения будут способствовать широкомасштабному осуществлению социально-экономической и экологической политики России, направленной на устойчивое развитие ее северных территорий и защиту интересов местного населения"*.

Конгресс организован Правительством Республики Коми, Уральским отделением РАН, Коми научным центром и Советом ректоров Республики Коми при деятельной поддержке Администрации Президента России, Правительства Российской Федерации, Совета Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. В подготовке конгресса участвуют РАН, РАЕН, МГУ, Общенациональный экологический форум России, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и другие представительные общественные организации. Сопредседатели конгресса – В.А.Торлопов, Глава Республики Коми, и академик РАН В.А.Черешнев, председатель Уральского отделения РАН.

В рамках III Северного социально-экологического конгресса планируется: проведение серии научно-методических конференций в северных регионах страны; обсуждение ***проекта Социальной доктрины Российской Федерации***, работа над которым осуществляется Координационным советом по социальной стратегии при Председателе Совета Федерации; презентация и экспертиза стратегических экономических, социальных и экологических проектов, способных открыть новые социальные перспективы для населения северных регионов России.

В программу Конгресса включены выездные заседания ряда Комитетов Совета Федерации: Комитета по делам Севера и малочисленных народов, Комитета по природным ресурсам и охране окружающей среды, Комитета по социальной политике. Общая тема – ***«Северная стратегия России и качество жизни населения»***.

Секции Конгресса:

20 апреля 2007 г. с 10.00 до 13.00

1. **Социальная стратегия Российской Федерации и северное измерение национальных проектов** *(дискуссия по проекту Социальной доктрины Российской Федерации и общественная экспертиза предложений)*
2. **Демографическая политика и проблемы здравоохранения на Российском Севере** *(деструктивные факторы и стимулы развития, методы и технологии сверхдолгосрочного прогнозирования и планирования)*
3. **Социально-экологические аспекты экономической политики России в контексте национальной безопасности** *(системный мониторинг северных территорий, экспертиза программ и проектов, управление рисками, доступность социально значимой информации)*
4. **Социальное служение и территориальное самоуправление** *(перспективы сотрудничества государства, церкви и гражданского общества в социальной сфере, потенциал неправительственных организаций и общественный контроль, совместимость традиционных и заимствованных форм самоорганизации)*
5. **Этнокультурные аспекты социальной стратегии России** *(интересы и уклад жизни народов Севера, финно-угорское измерение российской политики)*
6. **Социальная ответственность бизнеса и роль третьего сектора экономики в развитии социальной инфраструктуры северных регионов**
7. **Новые образовательные стратегии** *(культурные традиции и новации, опыт поколений и современные технологии, уроки Севера)*
8. **Научная инфраструктура северных территорий России** *(интеграционный и кадровый потенциал академической, вузовской и отраслевой науки)*
9. **Международное сотрудничество и кооперация – условие устойчивого социального, культурного и экономического развития северных территорий**
10. **Управление информационными ресурсами в регионе** *(межотраслевое взаимодействие в сфере управления информационными ресурсами, проблемы доступа к информационным ресурсам, обеспечение информационной безопасности взаимодействия информационных систем)*
11. **Профессиональная социализация личности и развитие кадрового потенциала региона**
12. **Здоровье человека на Севере**
13. **Научный семинар «Вклад выходцев Печора-Вычегодского края в познание недр и создание минерально-сырьевой базы России»**
14. **Молодежная секция конгресса: Будущее России и социально значимые проекты долгосрочного развития северных территорий**

ИНФОРМАЦИЯ О НАЦИОНАЛЬНОМ РЕЙТИНГЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ «РИД-ЭКСПЕРТ РА»

Информацию подготовил
Член Российского сообщества корпоративных директоров
А.П. Шихвердиев

В современных условиях совершенствование уровня корпоративного управления является одним из важнейших факторов развития отечественной экономики. Надлежащий режим корпоративного управления способствует эффективному использованию корпорацией своего капитала, подотчетности органов ее управления как самой компании, так и ее акционерам. Все это помогает добиться того, чтобы корпорации действовала на благо всего общества, способствует поддержке доверия инвесторов (как иностранных, так и отечественных), привлечению долгосрочных капиталов. Однако уровень корпоративного управления в нашей стране пока еще оставляет желать лучшего, что препятствует осуществлению масштабных инвестиций в российские корпоративные ценные бумаги, снижает эффективность функционирования акционерных компаний, а также приводит к возникновению корпоративных конфликтов между субъектами корпоративных отношений.

Низкий уровень практики корпоративного управления оказывает негативное взаимодействие на привлечение инвестиций, а также способствует возникновению более крупных проблем системного характера на национальном и региональном уровне. Это показывает, что кроме внедрения в практику Кодекса корпоративного поведения и совершенствования законодательства в данной сфере необходимо определение рейтинга управления.

Создание рейтинга как индикатора качества корпоративного управления важно как самим компаниям, так и инвесторам, не говоря уж об акционерах компании и о государстве.

Рейтинги нужны компании:

- для дифференциации в глазах инвесторов за счет раскрытия информации о стандартах корпоративного управления;
- дополнительного информирования инвесторов в процессе привлечения капитала (при первоначальном размещении, при выпуске корпоративных облигаций);
- использования в качестве ориентира для совершенствования процедур корпоративного управления.

Потенциальным инвесторам рейтинги необходимы:

- для понимания особенностей функционирования компании и котировки соответствующих характеристик рисков;
- понимания применяемых руководством компании методов учета интересов акционеров, включая миноритарных;
- получения дополнительной информации при принятии инвестиционных решений стратегическими и портфельными инвесторами;
- понимания относительной степени прозрачности компании.

Акционерам рейтинги необходимы:

- для понимания уровня защиты прав собственности акционеров;
- понимания способности менеджмента управлять компанией в интересах акционеров и самой компании.

Государству рейтинги необходимы:

- для совершенствования корпоративного законодательства.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» совместно с Российским институтом директоров провело исследования качества корпоративного управления ведущих российских акционерных обществ. Анализ показывает, что сегодня в России количество

акционерных обществ с высоким уровнем корпоративного управления недостаточно. Это связано со сверхвысокой концентрацией акционерного капитала, с рисками, связанными с наступлением в компаниях существенных корпоративных событий (слияния, поглощения, реорганизации, дополнительные эмиссии, крупные сделки, сделки с заинтересованностью) и неконтролируемостью деятельности исполнительных органов компании, связанной в том числе с непрозрачностью информации о финансово-хозяйственной деятельности компании и неэффективности работы органов корпоративного контроля.

Национальный рейтинг корпоративного управления «РИД - Эксперт РА» представляет собой интегральную оценку по четырем группам показателей:

1. Права акционеров (реализация права собственности, права на участие в управлении обществом, на получение доли в прибыли, уровень рисков нарушения прав, наличие дополнительных обязательств общества по защите прав акционеров).
2. Деятельность органов управления и контроля (состав и деятельность совета директоров и исполнительных органов, система контроля за финансово-хозяйственной деятельностью, взаимодействие между органами управления и контроля).
3. Раскрытие информации (уровень раскрытия нефинансовой и финансовой информации, общая дисциплина раскрытия информации, равнодоступность информации).
4. Соблюдение интересов и иных заинтересованных сторон и корпоративная социальная ответственность (политика социальной ответственности и учета интересов иных заинтересованных групп, трудовые конфликты, социальные проекты для персонала и местного населения, экологичность).

1. ПРАВА АКЦИОНЕРОВ

В рамках компонента «Права акционеров» анализируются:

Права, которыми обладают акционеры общества на момент присвоения рейтинга (в т.ч. права собственности, права на участие акционера в управлении обществом, права на получение дивидендов)

Возможные риски нарушения прав акционеров

Инициативы общества по защите прав акционеров

1. Права собственности

1.1. Наличие ограничений на приобретение и продажу акций общества, ущемляющих права акционеров общества. Акционер, при распоряжении имеющимися у него акциями, волен самостоятельно определять кому и как продавать принадлежащие ему акции, свобода выбора покупателя не должна ограничиваться обществом или существующими соглашениями.

1.2. Практика проведения дополнительных эмиссий. Процесс проведения дополнительных эмиссий ценных бумаг (особенно акций) должен быть прозрачен и понятен для акционеров. Общество обязано придерживаться действующих норм законодательства и с особым вниманием отнестись к обеспечению равных прав для всех акционеров.

1.3. Независимость от общества регистратора, осуществляющего деятельность по ведению реестра владельцев акций общества. Регистратор общества должен быть независимым от компании, её дочерних обществ, контролирующих акционеров и их аффилированных лиц.

2. Право акционера на участие в управлении обществом

2.1. Концентрация прав собственности в обществе. Доминирующее положение одного акционера или группы аффилированных лиц в структуре акционерного капитала компании повышает вероятность ущемления прав миноритарных акционеров.

2.2. Права акционеров на получение качественной информации для реализации своих прав в управлении обществом. Акционеры общества должны своевременно и полноценно получать всю существенную информацию о деятельности компании. Только такая практика позволяет акционерам принимать взвешенные и обоснованные решения. Помимо текущего раскрытия информации о деятельности компании важное значение имеет своевременность оповещения акционеров о проведении годового общего собрания, состав направляемой им информации и используемый способ доставки информации для подготовки к участию в собрании акционеров.

2.3. Удобство места и времени проведения общих собраний акционеров. Общество должно обеспечить удобство места и времени проведения собрания акционеров. Создание искусственных препятствий в виде удалённости места или неудобности времени для участия в собрании отдельных акционеров является одним из механизмов для принятия на собраниях акционеров решений в интересах определённой группы акционеров.

2.4. Право голоса. Передовая практика корпоративного управления заключается в том, что компания должна обеспечить всем акционерам равные права голоса.

2.5. Практика избрания счётных комиссий общих собраний акционеров. Практика выбора счётных комиссий общества и порядок подсчёта голосов на общих собраниях акционеров является важным фактором обеспечения прав акционеров. Зависимая от менеджмента или контрольного акционера счётная комиссия создает опасность манипулирования итогами голосования, нарушения прав остальных акционеров.

2.6. Подведение итогов голосования и оглашение принятых собранием акционеров решений.

Длительный период между голосованием и информированием акционеров об итогах голосования позволяет осуществлять манипуляции с итогами голосования. Общество должно обеспечить максимально прозрачную процедуру подсчёта и объявления итогов голосования.

3. Право на получение дивидендов

3.1. Наличие утвержденной дивидендной политики общества. Наличие утверждённого Положения о дивидендной политике дает акционерам ясное понимание политики компании в области дивидендных выплат, ее принципов и особенностей реализации (например, с точки зрения сроков выплаты), позволяет акционерам прогнозировать будущие дивиденды общества. Внутренние документы, регулирующие дивидендную политику компании должны содержать положения, позволяющие акционерам понять принципы определения размера дивидендных выплат (например, минимальную долю чистой прибыли компании, направляемой на выплату дивидендов по привилегированным и обыкновенным акциям). Наличие документально закреплённых положений, регулирующих дивидендную политику компании, гарантирует акционерам, что однажды принятые положения не будут с лёгкостью пересмотрены.

3.2. Дивидендная история общества. Перечисление дивидендов в разумные сроки и в одинаковые сроки всем акционерам является важным элементом реализации прав акционеров. Компания должна стремиться к реализации последовательной и предсказуемой политики в области выплаты дивидендов, что повышает привлекательность компании для инвесторов и делает ее более устойчивой в отношении попыток краткосрочных спекуляций на ее ценных бумагах.

4. Риски нарушения прав акционеров

4.1. Количество объявленных акций. Закрепление в Уставе общества значительного объема объявленных акций, а также закрепление в Уставе общества в качестве компетенции совета директоров возможности принятия решения о проведении

дополнительной эмиссии акций увеличивает риск размывания акционерного капитала и потери акционерами своих голосующих прав.

4.2. Наличие в обществе дробных акций. Существующая политика общества по отношению к практике консолидации акций, в результате которой образуются дробные части акций, создает риск нарушения прав акционеров.

4.3. Критерии сделок, решение об одобрении которых принимается советом директоров. Закреплённая в Уставе общества компетенция совета директоров с точки зрения необходимости одобрять те или иные существенные сделки говорит о высокой или низкой роли совета директоров в контроле над сохранностью активов. Общество должно обеспечить эффективный баланс между оперативностью принятия решений и риском вывода активов.

4.4. Наличие в обществе документально закреплённого требования осуществления процедуры тендера на предоставление ему товаров или услуг на сумму, превышающую установленные обществом нормативы.

Общество должно внедрить практику проведения тендера на закупку требующихся ему услуг или товаров. Общество может самостоятельно установить критерии, в соответствии с которыми требуется проводить тендер. Данная практика позволяет уменьшить риски, связанные со злоупотреблениями в процессе проведения закупок.

4.5. Наличие трансфертного ценообразования. Акционеры общества, которое входит в холдинг, сталкиваются с риском потери части дохода в случае, если в группе компаний принята практика трансфертного ценообразования.

4.6. Отсутствие в Уставе общества освобождения приобретателя более 30% акций общества от обязанности предложить акционерам продать принадлежащие им обыкновенные акции компании (эмиссионные ценные бумаги, конвертируемые в обыкновенные акции) при поглощении.

Освобождение приобретателя 30% и более акций общества от обязанности предложить остальным акционерам продать принадлежащие им обыкновенные акции при поглощении снижает возможность выхода из акционерного капитала общества ее миноритарных акционеров в случае их несогласия с существенным изменением структуры собственности.

4.7. Практика привлечения внешнего аудитора для аудита финансовой отчётности.

От уровня квалификации и опыта внешнего аудитора, привлекаемого для ежегодного аудита финансовой отчетности общества, зависит уровень гарантий акционерам в отношении достоверности финансовой отчётности общества.

Проведение конкурсного отбора внешнего аудитора повышает уверенность акционеров в независимости и объективности этого аудитора и том, что его услуги будут оплачены по оптимальным рыночным ставкам.

Предоставление внешним аудитором общества существенного объема неаудиторских услуг снижает уровень его независимости, что ставит под вопрос объективность оценки им достоверности финансовой отчетности. По прошествии некоторого времени продолжительные и тесные отношения с внешним аудитором снижают его независимость и объективность. Ротация аудиторской компании или, как минимум, ее партнеров, непосредственно работающих с компанией-заказчиком, позволяет повысить независимость и объективность заключения внешнего аудитора.

4.8. Наличие требования о независимости оценщика, привлекаемого компанией.

Общество должно обеспечить объективную оценку имущества в случае существенных корпоративных действий. Одним из механизмов обеспечения этого является привлечение независимого оценщика для оценки вовлечённого в существенные корпоративные действия имущества.

4.9. Наличие Положения об инсайдерской информации.

Общество должно создать механизмы, защищающие права акционеров в сфере использования инсайдерской информации, позволяющие снизить риск недобросовестного использования инсайдерской информации.

4.10. Наличие перекрёстного владения акциями.

Наличие перекрёстного владения акциями повышает риски нарушения прав акционеров, так как предоставляет возможность менеджменту или крупным акционерам, участвующим в оперативном управлении, получить влияние, непропорциональное объему акций, находящихся в их прямом владении. В этой связи общество должно исключить перекрёстное владение в своей практике.

4.11. Наличие Положения об общих собраниях акционеров.

Наличие соответствующего Положения, закрепляющего процедуры проведения общих собраний акционеров, а также права и обязанности каждого его участника в соответствии с действующим законодательством, способствует высокому уровню проведения таких собраний.

5. Принятие обществом дополнительных обязательств по защите прав акционеров

5.1. Наличие в обществе Кодекса корпоративного поведения.

Разработка и утверждение собственного Кодекса корпоративного поведения говорит о заинтересованности общества принять на себя дополнительные обязательства по защите прав акционеров.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ

При исследовании группы показателей «Оценка деятельности органов управления и контроля» анализируются:

Состав и деятельность совета директоров общества

Состав и деятельность исполнительных органов общества

Функционирование системы контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества

Взаимодействие между собой органов управления общества

1. Состав и деятельность совета директоров

1.1. Наличие Положения о совете директоров. Данное положение регулирует деятельность совета директоров, что создаёт необходимые предпосылки для эффективной деятельности этого органа управления.

1.2. Состав совета директоров.

Состав совета директоров должен обеспечивать независимость и объективность принимаемых им решений, что в значительной степени зависит от соотношения в составе совета директоров независимых, неисполнительных и исполнительных директоров. Совет директоров также должен обеспечивать эффективность принимаемых решений, их взвешенность и обоснованность, что обеспечивается избранием в его состав лиц, обладающие необходимым уровнем компетентности и профессионализма. Для эффективного исполнения своих функций члены совета директоров должны обладать достаточным временем. Участие членов совета директоров общества в советах директоров большого числа других обществ снижает их возможности по надлежащему исполнению своих обязанностей.

1.3. Практика проведения заседаний совета директоров.

Форма и регулярность проведения заседаний совета директоров оказывает значительное влияние на эффективность работы совета директоров. Необходим разумный баланс между числом заседаний, а также различными формами (очная и заочная) заседаний совета. Наличие плана заседаний совета директоров способствует более эффективной деятельности совета директоров, позволяет каждому члену совета директоров заранее планировать своё участие в работе совета директоров.

1.4. Наличие комитетов совета директоров.

Наличие комитетов в составе совета директоров, как правило, повышает глубину подготовки принимаемых советом директоров решений и их качество. Общество в зависимости от стоящих перед ним задач может создавать в структуре совета директоров тот или иной комитет.

1.5. Комитет по вознаграждениям и назначениям.

Наличие комитета по кадрам и вознаграждениям является условием проведения независимой и взвешенной политики вознаграждений в обществе. Эффективность деятельности комитета по кадрам и вознаграждениям зависит от его состава, закрепленных за ним функций, регулярности заседаний и правовой основы его деятельности.

1.6. Практика повышения квалификации членов совета директоров.

Практика повышения квалификации членов совета директоров способствует повышению компетентности членов совета директоров в области, в которой функционирует общество.

1.7. Практика привлечения членами советов директоров внешних консультантов за счет средств акционерного общества.

Наличие практики привлечения членами совета директоров внешних консультантов по отдельным вопросам компетенции совета директоров позволяет повысить качество принимаемых советом директоров решений.

1.8. Мотивация членов совета директоров.

Общество должно создать эффективные механизмы мотивации членов совета директоров для полноценного участия в работе совета директоров, чтобы связать интересы каждого члена совета директоров с интересами общества. Страхование ответственности членов совета, как правило, способствует установлению баланса между рисками и выгодами при принятии ими решений по проблемам деятельности общества.

1.9. Наличие в обществе процедуры декларирования членами совета директоров своей аффилированности.

Общество должно обеспечить декларирование членами совета директоров своей аффилированности. Наличие данной процедуры снижает риск возникновения конфликта интересов, позволяет обществу соблюдать требования законодательства по раскрытию данной информации.

1.10. Закрепление во внутренних документах общества обязанности членов совета директоров раскрывать информацию о владении ценными бумагами эмитента, а также о продаже и (или) покупке ценных бумаг обществ. Общество должно закрепить во внутренних документах обязанность каждого члена совета директоров сообщать о проводимых операциях с ценными бумагами общества. Это позволяет снизить конфликт интересов в работе членов совета директоров.

1.11. Вопросы, рассматриваемые на заседаниях совета директоров. Совет директоров должен рассматривать широкий круг вопросов формирования стратегии общества, а также взаимодействия с заинтересованными лицами. От круга вопросов, рассматриваемых на заседаниях совета директоров, зависит его роль в системе корпоративного управления и эффективность деятельности совета директоров.

1.12. Доступность информации для членов совета директоров перед созывом заседаний.

От своевременности и полноценности предоставляемой членам совета директоров информации зависит эффективность принимаемых советом директоров решений.

2. Состав и деятельность исполнительных органов общества

2.1. Наличие коллегиального исполнительного органа.

Наличие такого органа обычно рассматривается как фактор, обеспечивающий принятие более взвешенных решений по наиболее важным вопросам развития общества, находящихся в компетенции исполнительного органа.

2.2. Наличие положения или иного внутреннего документа помимо Устава, регламентирующего деятельность исполнительных органов.
Отдельный внутренний документ, регулирующий деятельность исполнительных органов общества, более четко и детально устанавливает рамки полномочий и обязанностей исполнительных органов.

2.3. Урегулирование конфликтов интересов.

Возможность выявлять существующие конфликты интересов в работе членов исполнительных органов и разрешать их, повышает эффективность деятельности исполнительных органов и способствует защите прав акционеров.
В частности, закрепление во внутренних документах общества обязанности членов исполнительных органов раскрывать информацию о владении ценными бумагами эмитента, а также о продаже и (или) покупке ценных бумаг общества позволяет выявлять и разрешать конфликты интересов членов исполнительных органов компании.

2.4. Зависимость вознаграждения членов исполнительных органов управления от результатов деятельности общества.

Общество должно обеспечить структуру и размер вознаграждений, выплачиваемых членам исполнительных органов общества, таким образом, чтобы привязать их к результатам деятельности общества. Данная практика позволяет повысить мотивацию и ответственность членов исполнительных органов общества.
2.5. Наличие в обществе кадрового резерва для замещения ключевых должностных лиц.
Такая практика позволяет снизить риски, связанные с изменением персонального состава исполнительных органов общества. Наличие в обществе программы преемственности и кадрового резерва для замещения ключевых должностей способствует устойчивому развитию общества.

2.6. Процедура назначения генерального директора.

Совет директоров общества должен играть ключевую роль в процессе назначения генерального директора. Совет директоров должен регулярно оценивать деятельность генерального директора и принимать соответствующие управленческие решения.

3. Система контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества.

3.1. Независимость членов ревизионной комиссии.

Ревизионная комиссия общества должна обладать достаточной степенью независимости и объективности. Компания должна способствовать повышению независимости и объективности ревизионной комиссии.

3.2. Наличие внутреннего документа, утвержденного советом директоров, регламентирующего осуществление внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества.

Такой документ позволяет снизить различные риски, связанные с деятельностью общества. Этот документ должен содержать описание принципов и механизмов системы внутреннего контроля, полномочия и ответственность входящих в нее структурных подразделений.

3.3. Осуществление советом директоров не реже одного раза в год анализа и оценки действующей в обществе системы внутреннего контроля.

Регулярная оценка советом директоров существующей в обществе системы внутреннего контроля повышает ее эффективность.

3.4. Наличие службы внутреннего аудита.

Основной задачей службы внутреннего аудита является оценка эффективности существующей в компании системы внутреннего контроля.

Эффективность деятельности службы внутреннего аудита зависит от её подчинённости, правовой основы её деятельности, состава и выполняемых функций.

3.5. Наличие комитета по аудиту.

Наличие комитета по аудиту является важным условием надлежащего контроля совета директоров за финансово-хозяйственной деятельностью общества. Эффективность деятельности комитета по аудиту зависит от его состава, закреплённых за ним функций, регулярности заседаний и правовой основы его деятельности.

4. Взаимодействие между органами управления общества.

4.1. Наличие в обществе должности корпоративного секретаря.

Наличие должности корпоративного секретаря - специального должностного лица, задачей которого является обеспечение соблюдения органами и должностными лицами общества процедурных требований, гарантирующих реализацию прав и интересов акционеров, повышает степень защиты прав акционеров, эффективность взаимодействия общества с акционерами, заинтересованными лицами, а также эффективность работы совета директоров.

Деятельность данного должностного лица должна регулироваться отдельным внутренним документом.

4.2. Информационное обеспечение заинтересованных лиц компании.

От информационного обеспечения заинтересованных лиц зависит эффективность их взаимодействия.

Общество должно обеспечить получение членами совета директоров своевременной и полноценной информации о её деятельности. Это позволяет обеспечить взвешенность и эффективность принимаемых советом директоров решений.

III. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

При оценке группы показателей «Уровень раскрытия информации» анализируются следующие подгруппы показателей:

Уровень раскрытия нефинансовой информации

Уровень раскрытия финансовой информации

Оценка общей дисциплины раскрытия информации

Равнодоступность информации для всех акционеров и других заинтересованных лиц

1. Уровень раскрытия нефинансовой информации.

1.1. Наличие внутреннего документа, отражающего информационную политику общества.

Общество должно утвердить отдельный документ, регулирующий информационную политику общества. Это позволяет систематизировать существующую практику раскрытия информации

1.2. Раскрытие информации о структуре собственности.

Раскрытие обществом информации о структуре собственности повышает степень защиты прав существующих акционеров и повышает ее привлекательность для различных категорий инвесторов.

1.3. Раскрытие информации о членах совета директоров и членах исполнительных органов общества.

Данная информация позволяет акционерам и другим заинтересованным сторонам оценить компетентность членов органов управления общества, независимость членов совета директоров общества. Раскрытие информации о долях членов совета директоров и менеджмента в акционерном капитале общества и уровень их вознаграждений позволяет оценить степень их мотивации и зависимости вознаграждения от результатов деятельности общества, исполнения ими своих обязанностей.

2. Уровень раскрытия финансовой информации.

2.1. Наличие публичной финансовой отчетности.

В соответствии с российским законодательством общество обязано раскрывать финансовую отчётность, подготовленную в соответствии с РСБУ.

Финансовая отчётность, подготовленная в соответствии МСФО, даёт заинтересованным лицам картину финансового положения общества, более соответствующую интересам инвесторов.

2.2. Раскрытие информации о существенных сделках.

Общество должно раскрывать информацию о всех существенных сделках общества, в том числе информацию о сделках с заинтересованностью и крупных сделках. Раскрытие данной информации позволяет заинтересованным лицам оценить эффективность использования и степень сохранности активов общества.

2.3. Информация о вознаграждении аудитора.

Раскрытие информации о вознаграждении аудитора, в том числе указание вида услуг, оказанных внешним аудитором, позволяет заинтересованным лицам оценить независимость и объективность внешнего аудитора.

3. Оценка общей дисциплины раскрытия информации.

3.1. Оперативность раскрытия информации в форме ежеквартального отчета.

Российское законодательство содержит набор требований к отчётности, которую общество должно раскрывать на Интернет-сайте. Как правило, большая часть информации, раскрываемая обществом о своей деятельности, содержится в одной из форм такой отчётности – ежеквартальном отчёте. Несвоевременное раскрытие информации в форме ежеквартального отчёта снижает актуальность публичной информации об обществе. В этой связи своевременность раскрытия информации в форме ежеквартального отчёта является существенным фактором информационной прозрачности общества.

3.2. Раскрытие информации в форме годового отчета общества.

Российское законодательство содержит набор требований к форме и порядку раскрытия годового отчёта общества. Общество при раскрытии годового отчёта должно следовать нормам российского законодательства и обеспечивать предоставление годового отчёта всем заинтересованным лицам.

4. Равнодоступность информации для всех акционеров и других заинтересованных лиц.

4.1. Раскрытие информации о деятельности общества на Интернет-сайте.

Активное использование обществом Интернет-сайта обеспечивает оперативное предоставление информации о деятельности общества всем заинтересованным лицам.

4.2. Равнодоступность информации для российских и зарубежных заинтересованных лиц.

Несоответствие информации на русскоязычном и англоязычном Интернет-сайтах общества порождает ситуацию дискриминации части инвесторов.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ "ИНЫХ ЗАИНТЕРИСОВАННЫХ СТОРОН" И КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. Наличие в обществе документа, закрепляющего принципы КСО, которым следует общество в своей деятельности.

Наличие соответствующего документа позволяет систематизировать политику корпоративной социальной ответственности общества, создаёт её правовую основу, что повышает её эффективность.

2. Наличие свода правил корпоративной этики (этический кодекс) общества.

Кодекс корпоративной этики позволяет закрепить в обществе этические принципы ведения бизнеса, повышает имидж и деловую привлекательность общества.

3. Корпоративная социальная ответственность в отношении сотрудников общества и членов их семей.

Общество должно активно реализовывать проекты корпоративной социальной ответственности в отношении сотрудников и членов их семей. Общество должно стремиться к сглаживанию возможных конфликтов с сотрудниками общества.

4. Корпоративная социальная ответственность в отношении населения по месту деятельности общества.

Активное участие общества в формировании окружающей среды, а именно развитие человеческого потенциала в регионе, в котором работает общество, в конечном счете, создаёт благоприятную среду для деятельности общества, способствует устойчивому развитию общества. Повышению имиджа общества как социально-ориентированной компании способствует также реализация спонсорских и благотворительных проектов и добросовестные отношения с органами государственной власти.

5. Политика корпоративной социальной ответственности по отношению к окружающей среде.

Общество должно проводить активную политику по защите окружающей среды, максимально снижать своё вредное воздействие на окружающую среду, способствовать воспроизводству окружающей среды.

6. Политика корпоративной социальной ответственности по отношению к конкурентам и контрагентам общества.

Общество в своей деятельности должно избегать конфликтов с контрагентами общества. Этому способствует реализация проектов корпоративной социальной ответственности по отношению к контрагентам общества. Устойчивому развитию общества и повышению его деловой репутации также способствует добросовестное поведение общества во взаимоотношениях с контрагентами и конкурентами общества.

7. Подготовка обществом социальной отчётности.

Общество должно раскрывать свои социальные инициативы в соответствии со стандартами GRI или AA1000. Это позволяет оценить эффективность и необходимость соответствующих социальных инициатив общества.

В зависимости от качества корпоративного управления компании – участники рейтинга акционерные общества отнесены к одному из следующих рейтинговых классов.

Класс А (Высокий уровень практики корпоративного управления)

А++ – уровень практики корпоративного управления компании оценивается как очень высокий. Компания соблюдает требования российского законодательства в области корпоративного управления и в полной мере следует рекомендациям российского Кодекса корпоративного поведения, а также соблюдает значительное число дополнительных положений международной передовой практики корпоративного управления. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, отсутствуют.

А+ – уровень практики корпоративного управления компании оценивается как высокий. Компания соблюдает требования российского законодательства в области корпоративного управления, следует большей части рекомендаций российского Кодекса корпоративного поведения и отдельным дополнительным положениям международной передовой практики корпоративного управления. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, минимальны.

А – уровень практики корпоративного управления компании оценивается как достаточно высокий. Компания соблюдает требования российского законодательства в области корпоративного управления, следует базовым рекомендациям российского Кодекса корпоративного поведения. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, незначительны.

Класс В (Средний уровень практики корпоративного управления)

В++ – практика корпоративного управления компании оценивается позитивно. Ее уровень в целом превосходит средний по данному рейтинговому классу, компания обладает заметным потенциалом для его повышения в ближайшем будущем. Компания соблюдает требования российского законодательства в области корпоративного управления и частично следует базовым рекомендациям российского Кодекса корпоративного поведения. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, невелики.

В+ – уровень практики корпоративного управления компании оценивается как средний по данному рейтинговому классу. Компания соблюдает требования российского законодательства в области корпоративного управления, однако инициативы по внедрению базовых рекомендаций российского Кодекса корпоративного поведения носят незначительный характер. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, умеренны.

В – практика корпоративного управления компании оценивается в целом удовлетворительно, хотя ее уровень несколько ниже среднего по данному рейтинговому классу. Компания соблюдает основные требования российского законодательства в области корпоративного управления, однако ее текущая практика корпоративного управления не соответствует большинству рекомендаций российского Кодекса корпоративного поведения. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, существенны.

Класс С (Низкий уровень практики корпоративного управления)

С++ – уровень практики корпоративного управления оценивается как низкий. Компания допускает несоблюдение отдельных норм российского законодательства в области корпоративного управления. Риски, связанные с нарушением прав акционеров компании, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, достаточно высоки.

С+ – уровень практики корпоративного управления компании оценивается как весьма низкий. Компания допускает несоблюдение значительного числа норм российского законодательства в области корпоративного управления. Риски, связанные с нарушением прав акционеров, недостаточно эффективной работой органов управления, а также информационной непрозрачностью деятельности, высоки.

С – практика корпоративного управления компании оценивается негативно. Компания данного класса допускает грубые нарушения основных норм российского законодательства в области корпоративного управления, ее деятельность непрозрачна для исследования, а совокупные риски нарушения прав акционеров очень высоки.

Результаты Национального рейтинга корпоративного управления

Национальный рейтинг корпоративного управления представляет собой регулярную оценку состояния практики корпоративного управления более чем в 150 российских акционерных обществах.

Результаты Национального рейтинга корпоративного управления				
	Текущий рейтинг		Предыдущий рейтинг	
ОАО "АФК "Система"	A	31.07.2006	B++	30.04.2005
ОАО "ВолгаТелеком"	A	24.06.2006	B++	30.07.2005
ОАО "Ростелеком"	A	28.06.2006	A	30.07.2005
ОАО "Северо-западный телеком"	A	06.03.2006	A	30.07.2005
ОАО "Уралсвязьинформ"	A	24.06.2006	A	30.07.2005
ОАО "ЦентрТелеком"	A	05.12.2006	A	30.07.2005
ОАО "ЮТК"	A	18.08.2006	B++	31.10.2005
ОАО "Авиакомпания "Ютэйр"	B++	14.04.2006	B++	30.07.2005
ОАО "ИК РУСС-ИНВЕСТ"	B++	23.08.2006	B++	06.03.2006
ОАО "КБ "Соцгорбанк"	B++	17.11.2006		
ОАО "Магнитогорский металлургический комбинат"	B++	12.05.2006	B++	28.02.2006
ОАО "МРСК Центра и Северного Кавказа"	B++	15.12.2006	B++	20.12.2006
ОАО "НГК "Славнефть"	B++	15.08.2006	B++	30.07.2005
ОАО "Талион"	B++	06.04.2006	B++	30.07.2005
ОАО "Татэнерго"	B++	07.08.2006	B++	31.10.2005
ТНК - ВР	B++	21.07.2006	B++	30.07.2005
ОАО "Арнест"	B+	27.07.2006	B+	30.09.2006
ОАО "Архэнерго"	B+	07.02.2007		
ОАО "Астраханьэнерго"	B+	18.07.2006	B+	30.07.2005
ОАО "Белон"	B+	22.02.2007	B+	19.05.2006
ОАО "Белгородэнерго"	B+	28.12.2006		
ОАО "Брянскэнерго"	B+	11.12.2006		
ОАО "Владимирэнерго"	B+	28.12.2006		
ОАО "Вологдаэнерго"	B+	27.11.2006		
ОАО "Волгоградэнерго"	B+	25.12.2006		
ОАО "Воронежэнерго"	B+	22.12.2006		
ОАО "Зейская ГЭС"	B+	20.06.2006	B+	30.07.2005
ОАО "Ивэнерго"	B+	22.12.2006		
ОАО "Калугаэнерго"	B+	26.12.2006		
ОАО "Карелэнерго"	B+	22.12.2006		
ОАО "КАМАЗ"	B+	28.07.2006	B+	20.04.2006
ОАО "Каустик" (г. Стерлитамак)	B+	20.06.2006	B+	31.10.2005
ОАО "Колэнерго"	B+	22.12.2006		
ОАО "Комиэнерго"	B+	22.12.2006		
ОАО "Концерн "Энергомера"	B+	06.07.2006	B+	30.07.2005
ОАО "Корпоративные сервисные системы"	B+	28.12.2006		
ОАО "Костромаэнерго"	B+	28.12.2006		
ОАО "Курскэнерго"	B+	04.12.2006		
ОАО "Липецкэнерго"	B+	20.12.2006		
ОАО "Новосибирскэнерго"	B+	20.09.2006	B+	30.07.2005
ОАО "Нижновэнерго"	B+	26.12.2006		
ОАО "Новгородэнерго"	B+	28.12.2006		
ОАО "Новосибирскэнерго"	B+	20.09.2006		
ОАО "Орёлэнерго"	B+	27.12.2006		

ОАО "Псковэнерго"	**B+**	22.12.2006		
ОАО "Ростовэнерго"	**B+**	07.12.206		
ОАО "Рязаньэнерго"	**B+**	12.12.2006		
ОАО "Смоленскэнерго"	**B+**	**31.10.2005**	**B+**	**30.07.2005**
ОАО "Тамбовэнерго"	**B+**	11.12.2006		
ОАО "Тверьэнерго"	**B+**	13.12.2006		
ОАО "Тулэнерго"	**B+**	05.12.2006		
ОАО "Ярэнерго"	**B+**	**14.12.2006**		

Рэнкинг компаний по уровню корпоративного управления, рассчитанный в соответствии с методикой национального рейтинга корпоративного управления «РИД-Эксперт РА»

Настоящий рэнкинг составлен в соответствии с методикой Национального рейтинга корпоративного управления «РИД – Эксперт РА» на основе информации, доступной только в публичном доступе. В основу рэнкинга положена шкала Национального рейтинга корпоративного управления «РИД – Эксперт РА».

При оценке практики корпоративного управления компаний была использована следующая общедоступная информация:

- корпоративная отчётность компаний, размещённая в сети интернет (проспекты ценных бумаг, ежеквартальные отчёты эмитентов ценных бумаг, годовые отчёты компаний, сведения о существенных фактах, сведения, способные оказать существенное влияние на стоимость ценных бумаг),
- внутренние документы компаний, размещённые в сети интернет,
- официальные корпоративные интернет-сайты компаний,
- ленты информационных агентств.

При оценке практики корпоративного управления компаний аналитики трактовали не в пользу компаний ситуации, в которых у них отсутствовали достаточные основания для подтверждения положительной практики корпоративного управления компании.

Заинтересованные лица должны учитывать тот факт, что представленный рэнкинг корпоративного управления отражает субъективную точку зрения аналитиков на практику корпоративного управления компаний и не является рекомендацией по поводу операций с ценными бумагами компаний, включённых в рэнкинг или по поводу иных действий в отношении компаний.

Заинтересованные лица также должны учитывать тот факт, что представленные оценки практики корпоративного управления, обладают определёнными недостатками в силу специфики их подсчёта, предполагающей использование только публичных источников информации.

Компании, включённый в настоящий рэнкинг, отмечены специальным индексом pi, который указывает на описанную выше особенность процесса определения оценки практики корпоративного управления компаний.

	Текущий рейтинг			**Предыдущий рейтинг**		
ОАО “Аэрофлот – российские авиалинии”	pi	**B++**	**18.01.2007**			
ОАО “Вимм-Билль-Данн ПП”	pi	**B++**	**06.02.2007**			
ОАО "НПК "Иркут"	pi	**B++**	02.03.2007			
ОАО “МГТС”	pi	**B++**	**07.02.2007**			
ОАО “МТС”	pi	**B++**	**16.11.2006**			
ОАО “Мосэнерго”	pi	**B++**	**05.03.2007**			
ОАО “НК «ЛУКОЙЛ»	pi	**B++**	**16.02.2007**			
ОАО «НЛМК”	pi	**B++**	**28.12.2006**			
ОАО РАО “ЕЭС России”	pi	**B++**	**01.11.2006**			

ОАО “Газпромнефть”	pi	B+	23.01.2007			
ОАО “ГМК "Норильский никель”	pi	B+	09.11.2006	pi	B+	01.09.2005
ОАО “Группа “Разгуляй”	pi	B+	26.02.2007			
ОАО “Иркутскэнерго”	pi	B+	06.03.2007	pi	B+	20.10.2005
ОАО “Комстар – ОТС”	pi	B	13.02.2007	pi	pi	pi
ОАО “Концерн “Калина”	pi	B+	19.01.2007	pi	B+	27.01.2006
ОАО “Лебедянский”	pi	B+	10.01.2007	pi	B+	10.03.2006
ОАО “Ленэнерго”	pi	B+	12.03.2007	pi	B+	05.09.2005
ОАО “ЛОМО”	pi	B+	16.01.2007	pi	B+	24.01.2006
ОАО “Мариэнерго”	pi	B+	22.03.2007			
ОАО “Михайловский ГОК”	pi	B+	19.12.2006	pi	B+	16.09.2005
ОАО “НОВАТЭК”	pi	B+	19.10.2006	pi	B+	10.03.2006
ОАО “Новошип”	pi	B+	02.02.2007			
ОАО “Объединенные машиностроительные заводы”	pi	B+	19.01.2007	pi	B+	21.02.2006
ОАО “Пава”	pi	B+	29.01.2007	pi	B+	09.03.2006
ОАО “Пермэнерго”	pi	B+	09.03.2007	pi	B+	13.12.2005
ОАО “Свердловэнерго”	pi	B+	06.03.2007			
ОАО “Северсталь”	pi	B+	27.02.2007			
ОАО “Северсталь-авто”	pi	B+	25.01.2007	pi	B+	10.03.2006
ОАО “Система – Галс”	pi	B+	28.02.2007			
ОАО “Стальная группа “Мечел”	pi	B+	13.03.2007	pi	B+	26.02.2006
ОАО “Татнефть”	pi	B+	24.01.2007	pi	B+	26.02.2006
ОАО “Удмуртэнерго”	pi	B+	13.03.2007	pi	B+	13.12.2005
ОАО “Уралкалий”	pi	B+	15.03.2007			
ОАО “Челябинский трубопрокатный завод”	pi	B+	22.01.2007	pi	B	10.03.2006
ОАО “Челябинский цинковый завод”	pi	B+	28.02.2007			
ОАО “Якутскэнерго”	pi	B+	14.03.2007	pi	B+	31.10.2005
ОАО “Автоваз”	pi	B	22.01.2007	pi	B	06.10.2005
ОАО “Авиакомпания Самара”	pi	B	23.01.2007			
ОАО “Балтика”	pi	B	2311.2006			
ОАО “Башинформсвязь”	pi	B	05.12.2006			
ОАО “Башкирэнерно”	pi	B	09.03.2007	pi	B	07.09.2005
ОАО “ГАЗ”	pi	B	24.01.2007	pi	B	08.09.2005
ОАО “Заволжский моторный завод”	pi	B	29.01.2007	pi	B	02.02.2006
ОАО “Звезда”	pi	B	02.02.2007	pi	B	03.10.2005
ОАО “ЗСМК”	pi	B	12.12.2006			
ОАО “Казаньоргсинтерз”	pi	B	25.01.2007	pi	B	18.01.2006
ОАО “КАУСТИК” (г. Волгоград)	pi	B	30.01.2007	pi	B	08.02.2006
ОАО “Кировский завод по ОЦМ”	pi	B	25.01.2007	pi	B	31.01.2006
ОАО “Кирово-чепецкий химический комбинат”	pi	B	15.03.2007			
ОАО “Комбинат “Южуралникель”	pi	B	16..03.2007			
ОАО “Красноярскэнерго”	pi	B	23.03.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “Красноярская ГЭС”	pi	B	31.01.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “Магаданэнерго”	pi	B	20.03.2007	pi	B	19.10.2005
ОАО “Мегафон”	pi	B	25.12.2006			
ОАО “Невинномысский Азот”	pi	B	20.02.2007	pi	B	25.01.2006
ОАО “Новороссийский морской торговый порт”	pi	B	19.02.2007	pi	B	06.02.2006
ОАО “Омскшина”	pi	B	05.02.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “Пензаэнерго”	pi	B	08.02.2007	pi	B	31.10.2005
ОАО “Первоуральский новотрубный завод”	pi	B	09.02.2007	pi	B	30.01.2006
ОАО “Приморское морское пароходство”	pi	B	12.02.2007	pi	B	29.09.2005
ОАО “Протон – ПМ”	pi	B	13.02.2007	pi	B	10.08.2005
ОАО “РИТЭК”	pi	B	22.02.2007	pi	B	31.08.2005
ОАО “РТК – Лизинг”	pi	B	28.02.2007	pi	B	03.10.2005
ОАО “Русский продукт”	pi	B	01.03.2007	pi	B	22.09.2005
ОАО “Салаватнефтеоргсинтез”	pi	B	12.02.2007	pi	B	16.02.2006
ОАО “Самараэнерго”	pi	B	02.03.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “ЛМЗ Свободный Сокол”	pi	B	14.03.2007			
ОАО “Северо-западное пароходство”	pi	B	05.03.2007	pi	B	01.02.2006
ОАО “Северский трубный завод”	pi	B	16.03.2007	pi	B	16.01.2006
ОАО “Сибур-Холдинг”	pi	B	19.03.2007			

ОАО “ТАГМЕТ”	pi	B	13.03.2007	pi	B	24.10.2005
ОАО “Томскэнерго”	pi	B	12.03.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “Торговый дом ГУМ”	pi	B	12.03.2007	pi	B	18.08.2005
ОАО “Транснефть”	pi	B	13.03.2007	pi	B	17.02.2006
ОАО “Тюменьэнерго”	pi	B	13.03.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “УАЗ”	pi	B	13.03.2007	pi	B	13.12.2005
ОАО “Южный Кузбасс”	pi	B	14.03.2007	pi	B	14.10.2005
ОАО “Челябинский металлургический комбинат”	pi	B	06.03.2007	pi	B	12.10.2005
ОАО “Ярославский шинный завод”	pi	B	14.02.200	pi	B	07.10.2005
ОАО “Авиакомпания “КрасЭйр”	pi	C++	14.02.2007	pi	C++	26.02.2006
ОАО “Донской табак”	pi	C++	14.03.2007	pi	C++	28.09.2005
ОАО “ЗИЛ”	pi	C++	15.03.2007	pi	C++	05.09.2005
ОАО “Комбинат “Магнезит”	pi	C++	26.01.2007			
ОАО “Красный Октябрь”	pi	C++	09.02.2007			
ОАО “Московский подшипник”	pi	C++	16.03.2007	pi	C++	09.08.2005
ОАО “Нефтепорт”	pi	C++	16.02.2007			
ОАО “Нижнекамскшина”	pi	C++	01.02.2007			
ОАО “Новомосковская АК “Азот”	pi	C++	16.03.2007			
ОАО “Ростсельмаш”	pi	C++	21.03.2007	pi	C++	11.01.2006
ОАО “Сафоновский электромашиностроительный завод”	pi	C++	19.03.2007	pi	C++	13.12.2005
ОАО “Стойленский ГОК”	pi	C++	15.03.2007	pi	C++	16.08.2005
ОАО “Татметалл”	pi	C++	12.03.2007			
ОАО “УМПО”	pi	C++	13.02.2007			
ОАО “Арбат Престиж”	pi	C+	16.03.2007	pi	C+	10.03.2006
ОАО “Сегежский ЦБК”	pi	C+	19.03.2007	pi	C+	22.12.2005
ОАО “Авиакомпания “Трансаэро”	pi	C+	15.03.2007	pi	C+	10.03.2006
ОАО “АНК “Башнефть”	pi	C+	15.02.2007			

АННОТАЦИИ СТАТЕЙ

Н.В. Баскакова Управление механизмом предоставления государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан в северном регионе (на примере Республики Коми)

В статье проводится анализ системы работы органов исполнительной власти Республики Коми по предоставлению услуг населению. Участие в социологическом исследовании и получение данных социологического исследования «Оценка льготными категориями населения Республики Коми реформы социальных льгот в 2005г.», проведенного методом фокусированного группового интервью, позволили выявить особенности реализации реформы социальных льгот и жизненных стратегий отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, а также получить оценку отдельными категориями граждан, имеющими право на меры социальной поддержки, социальной эффективности данной реформы в Республики Коми и оценку работы органов исполнительной власти по реализации данной реформы. В статье показаны проблемные поля структурных ограничений, обусловленных изменениями социальной политики и непосредственными сбоями в механизме управления органов исполнительной власти. В заключении на основе полученных данных автор рассматривает необходимость применения системного и эргатического подходов с комплексным изучением объекта как единого целого с позиций системного анализа: учета всех взаимосвязей, изучения отдельных структурных частей, выявления роли каждой из них в общем процессе функционирования системы, включающей в качестве элементов - технические системы и, наоборот, выявления воздействия системы в целом на отдельные ее элементы для совершенствования механизма управления при предоставлении услуг населению, в том числе отдельным категориям граждан, чьи доходы находятся на границе относительной черты бедности или не дотягивают до некоторого минимального стандарта потребления.

А.О. Блинов Экономическая безопасность России в свете европейских интеграционных процессов

В статье анализируется проблема взаимозависимости экономической безопасности ЕС и России. Показаны основные проблемы экономической безопасности ЕС в современных условиях. Рассмотрен вопрос экономической безопасности России в части развития экономики Калининградской области. Ставится проблема нахождения общеевропейской экономической политики в рамках взаимодействия ЕС и России.

И.И. Иваницкая Реформирование муниципальных финансов МО ГО «Сыктывкар»: стратегический анализ

Развитие местного самоуправления в РФ в значительной степени зависит от эффективного управления муниципальными финансами. Реформирование системы муниципальных финансов должно опираться на точные и логически выверенные результаты стратегического анализа и диагностики ситуации. Целью нашей работы является проведение первичного стратегического анализа системы управления муниципальными финансами МО ГО «Сыктывкар» для дальнейшего использования полученных результатов в качестве исходных данных для дальнейшего прогнозирования и планирования развития территории.

В.А. Иванов Сущность, классификация инноваций и их специфика в аграрном секторе

В статье рассмотрены существующие точки зрения на сущность понятия «инновация», на основе обобщения определения этого термина разработан авторский подход к экономическому содержанию термина «инновация». Автором выявлены специфика и классификация инноваций в агропромышленном производстве, предложены приоритетные направления развития инновационных процессов в региональном АПК.

Л.И. Ильина Совершенствование структуры управления и финансового обеспечения в потребительской кооперации

В статье актуализируется необходимость совершенствования организационной структуры управления в системе потребительской кооперации в связи с изменением условий налогообложения. Дается оценка существующей организационной структуры управления в системе потребительской кооперации России и Северо-Западного региона.

Обосновываются предложения по совершенствованию организационной структуры потребительской кооперации в направлениях препятствования распространению практики учредительства ООО с уставным капиталом менее 51%, распространения в системе новой концепции управления по типу «сети», более адаптированной к рынку и позволяющей более эффективно управлять финансами для осуществления двух видов деятельности: не имеющей целью извлечение прибыли и предпринимательской.

А.Н. Киселенко, Е.Ю. Сундуков Инновационные технологии в создании опорной транспортной сети и совершенствовании функционирования транспорта в регионе

Несмотря на принимаемые правительством Республики Коми меры, многие населенные пункты региона находятся за пределами круглогодичной транспортной доступности. Авторы статьи считают, что данная проблема может быть решена при создании опорной транспортной сети, развитии перспективных видов транспорта, логистическом подходе к совершенствованию транспорта в регионе.

Д.В. Колечков Производство и использование валового регионального продукта Республики Коми

С переходом российской экономики к рыночным отношениям существенно изменилась и экономическая роль регионов. При этом все в большей степени возрастает стремление органов управления и рядовых экономических агентов расширить границы доступной им информации о структуре региональной экономики для целей формирования экономической политики, принятия мер по регулированию рыночной экономики и выработки оптимальной стратегии поведения. В данной работе на основе основных макроэкономических индикаторов системы национальных счетов проводится анализ состояния экономики Республики Коми и других регионов, входящих в Северо-Западный федеральный округ РФ.

В статье приведены показатели формирования и динамики валового регионального продукта, распределение ВРП по отраслям экономики. Уделяется внимание структуре производства и использования ВРП: таким важным элементам системы национальных счетов как валовой выпуск, промежуточное потребление, налоги на продукты и производство, оплата труда, валовая прибыль и смешанные доходы, конечное потребление и валовое накопление институциональных секторов экономики.

М.В. Сельков К вопросу о допустимости групповых исков

Статья посвящена вопросу процессуальных средств защиты групповых интересов в соответствии с действующим гражданским и арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации. Автор рассматривает основные способы защиты групповых интересов граждан и организаций, положительные и отрицательные моменты, связанные с их применением. В рамках рассмотрения вопроса защиты групповых интересов в корпоративных отношениях автор анализирует развитие института косвенного иска в отечественном законодательстве. В целях определения приоритетных направлений развития процессуального законодательства в изучаемой сфере исследуется институт группового иска в гражданском процессе США.

Ю.А. Тимофеев К вопросу об эффективности государственного финансового контроля в свете противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

В данной статье освещаются вопросы, связанные с финансовым контролем, органами осуществляющими финансовый контроль, а также роль финансового контроля в укреплении государственной дисциплины и законности. Основное внимание в статье уделено уголовно-правовым вопросам эффективности государственного финансового контроля в свете противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Yuri Timofeev “To bring up the question of state-financial control in the light of struggle with legalization (washing off) profits, receiving by the crime way”

In the present article the questions connected to the financial control, and also to the bodies carrying out it, are taken up. Alongside with it, the role of the financial control in strengthening the state discipline and legality is considered in research. In the centre of attention are the criminal-legal questions of state-financial control`s efficiency in the light of struggle with legalization (washing off) profits, receiving by the crime way.

В.В. Фаузер Опыт формирования населения и трудовых ресурсов северных районов

В статье рассмотрены теоретические предпосылки и проанализированы формы перераспределения рабочей силы с густонаселенных районов СССР в районы Севера и Сибири. Показаны факторы повышения стоимости жизни на Севере (ЖКХ и питание).

Обосновывается развитие северных территорий РФ в пределах экономической целесообразности производств и с учетом покрытия дополнительных северных затрат населения.

А.П. Шихвердиев, А.А. Вишняков Анализ современных проблем становления и развития венчурного инвестирования в северном регионе и возможные пути их решения

В статье анализируются актуальные проблемы становления и развития венчурного инвестирования в северном регионе на примере Республики Коми по результатам проведенного авторами на базе Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета (далее - Центр). Предложены возможные пути решения имеющихся проблем, аргументирована основополагающая роль государства в процессе становления и развития венчурного инвестирования на Российском Севере. Обосновано, что для достижения цели государственной политики в области развития инновационной системы за счет внедрения и коммерциализации научно-технических разработок и технологий, ускоренного развития наукоемких высокотехнологичных и ресурсосберегающих производств в условиях Российского Севера необходимо решить такие задачи, как обеспечение рационального сочетания механизмов государственного прямого и

косвенного стимулирования и рыночных механизмов при осуществлении инновационной деятельности, а также обеспечение активного развития инновационной деятельности предприятий и организаций, работающих в области коммерциализации технологий.

В статье также содержится анализ проблем организации и развития венчурного инвестирования в Республике Коми проведенный по результатам экспертного опроса более 50-ти руководителей предприятий и организаций, осуществляющих инновационную деятельность в Республике Коми, а также глав муниципальных образований городских округов.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Н.В. Баскакова – начальник отдела социальных гарантий Агентства Республики Коми по социальному развитию, Государственный советник Республики Коми III класса, аспирант кафедры социально-политических процессов и административного управления Коми республиканской академии государственной службы и управления при Главе Республики Коми.

А.О. Блинов – д.э.н., профессор кафедры менеджмента Всероссийского заочного финансового экономического института, академик РАЕН.

А.А. Вишняков – зам. Начальника правового управления Администрации г. Сыктывкара.

И.И. Иваницкая – к.э.н., доцент кафедры государственного и регионального управления Сыктывкарского государственного университета.

В.А. Иванов – д.э.н., профессор, зав. лабораторией аграрной экономики Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра УрО РАН.

Л.И. Ильина – к.э.н., доцент, зав. кафедрой учетно-экономических дисциплин Сыктывкарского филиала автономной некоммерческой организации ВПО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации».

А.Н. Киселенко – д.э.н., д.т.н., профессор, заведующий лабораторией проблем транспорта Коми НЦ УрО РАН.

Д.В. Колечков – ведущий специалист-эксперт отдела экономико-статистического анализа и организации работ Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми.

М.В. Сельков – эксперт Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета, аспирант кафедры гражданского права и процесса Сыктывкарского государственного университета.

Е.Ю. Сундуков – к.э.н., научный сотрудник лаборатории проблем транспорта Коми НЦ УрО РАН.

Ю.А. Тимофеев – следователь Воркутинской транспортной прокуратуры Республики Коми, аспирант Института права Удмуртского государственного университета.

В.В. Фаузер – д.э.н., профессор, зав. отделом Института социально-экономических и энергетических проблем Севера УрО РАН.

А.П. Шихвердиев – д.э.н., профессор, академик РАЕН, зав. кафедрой Экономической теории и корпоративного управления Сыктывкарского государственного университета, Член Российского сообщества корпоративных директоров.

УСЛОВИЯ ПРИЕМА И РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ СТАТЕЙ

Порядок приема статей

Для публикации авторской статьи, рецензии или комментария к уже опубликованной в Вестнике статье автор (авторы) должны представить в редакцию следующие:

1. Заявление о публикации статьи;
2. Рецензия на статью доктора наук, чья научная специальность или перечень научных работ соответствуют научной направленности статьи или отзыв профильной кафедры Высшего учебного заведения;
3. Направление от организации, в которой выполнялась работа (рекомендуется);
4. Вариант статьи на бумажном носителе, подписанный автором (авторами) на обороте последней страницы;
5. Файл с текстом статьи или рецензией (комментарием) к ранее опубликованной в журнале статье.

Документы по пунктам 1-4 представляются в редакцию в бумажной и электронной форме.

Бумажные версии представляются в редакцию обычной почтой по адресу: 167000, Республика Коми, г.Сыктывкар, ул. Старовского, 55. Сыктывкарский государственный университет, Редакция Вестника Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета или лично автором по тому же адресу каб. № 305.

Электронные копии документов 1-3, 5 направляются в редакцию Вестника по электронной почте по адресу koet@syktsu.ru

Файл с текстом статьи или рецензии (комментария) пересылается по электронной почте по адресу koet@syktsu.ru или передается в редакцию Вестника на дискете. Редакция не работает с авторами, представившими только бумажные варианты текстов статей.

Публикация статей осуществляется только после получения редакцией Вестника бумажных вариантов документов 1-4.

Редакция Вестника обращается к авторам с настоятельной просьбой сообщать реальные контактные данные, позволяющие редакции оперативно передавать им необходимую информацию, что позволит избежать задержек при публикации представляемых материалов.

Направление от организации, в которой выполнялась работа, оформляется на бланке организации, который содержит необходимые реквизиты.

РЕДКОЛЛЕГИЯ ОСТАВЛЯЕТ ЗА СОБОЙ ПРАВО ОТКЛОНИТЬ МАТЕРИАЛЫ, НЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ТЕМАТИКЕ ВЕСТНИКА

Редакция предупреждает, что присланные материалы будут опубликованы в авторской редакции и не гарантирует публикацию статей, не соответствующих профилю Вестника или оформленных с нарушением требований (см. требования к оформлению).

Требования к оформлению представляемых материалов

Материал предоставляется в двух вариантах:

1). Распечатанным в режиме качественной печати. Страницы пронумерованы, скреплены. Материал подписывается всеми авторами.

2). В электронном виде в текстовом редакторе Microsoft Word. Имя файла определяется по фамилии первого автора: фамилия.doc. Объем материала – от 4 до 16 полных страниц формата А4 (примерно 8-32 тыс. знаков). Поля: верхнее и нижнее по 20 мм., слева 30 мм., справа 15 мм. Шрифт – Times New Roman, размер кегля 12 пунктов. Межстрочный интервал – полуторный.

Объем статей для раздела «Письма в редакцию» - до 5 полных страниц.

Тематика статей должна соответствовать основным направлениям деятельности Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета: корпоративное право; корпоративное управление; финансовый менеджмент; международный менеджмент; маркетинг; инвестиции; инновации; венчурное инвестирование; контроллинг; отношения собственности; государственное регулирование рыночной экономики; государственное и муниципальное управление; рынок ценных бумаг; социальная ответственность бизнеса; развитие малого и среднего предпринимательства..

Название статьи печатается заглавными буквами, шрифт жирный. Ниже, через один интервал, строчными буквами - фамилия и инициалы автора (ов). Далее, через один интервал, следует текст.

Таблицы и рисунки встраиваются в текст статьи. При этом таблицы должны иметь заголовок, размещаемый над табличным полем, а рисунки – подрисуночные подписи. При использовании в статье нескольких таблиц или рисунков их нумерация обязательна.

Ссылки оформляются в виде сносок внизу каждой страницы.

В конце статьи может содержаться библиографический список использованных источников, нормативно-правовых актов и литературы.

К статье должны прилагаться краткая аннотация статьи объемом до одной третьей части страницы и сведения об авторе (авторах) статьи.

К статье могут прилагаться перевод заглавия, фамилии и инициалов авторов, а также краткая аннотация статьи на английском языке.

Статьи подлежат обязательному рецензированию по параметрам актуальности, научной новизны, теоретической и практической значимости и стилистики. Редакция не несет ответственности за содержание авторских материалов. Рукописи авторам не возвращаются.

После заголовка и перечня авторов может следовать реферат статьи на английском языке. Объем реферата не должен превышать 500 знаков.

Статья должна быть сверстана в виде единого целого, так чтобы была возможна распечатка файла статьи в удобочитаемом виде.

В том случае, если публикуется и английский вариант статьи, на него распространяются те же правила, что и для русскоязычного варианта, но текст английского варианта не содержит реферата статьи.

Сведения для авторов

Вестник принимает для публикации краткие отзывы или дискуссионные замечания по ранее опубликованным статьям. Эти отзывы или замечания размещаются в Вестнике сразу же за основной статьей или же ее английским переводом, если он есть. Для публикации отзывов или замечаний рекомендации не требуются, но объем распечатки каждой такой публикации не должен превышать 2 страниц формата А4 при выполнении технических требований, предъявляемых к статьям.

Внесение авторских дополнений и изменений в текст статьи после ее публикации не допускается, но они могут на общих основаниях направить дополнительные замечания к собственной статье, вопрос о публикации которых рассматривается редколлегией в общем порядке.

Авторы статей несут всю полноту ответственности за содержание статей и за сам факт их публикации. Редакция Вестника не несет никакой ответственности перед авторами и/или третьими лицами и организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи. Редакция вправе изъять уже опубликованную статью, если выяснится, что в процессе публикации статьи были нарушены чьи-либо права или же

общепринятые нормы научной этики. О факте изъятия статьи редакция сообщает автору, который представил статью, рецензенту, а также организации, где работа выполнялась.

Публикация статьи в Вестнике не исключает последующей ее публикации в других журналах на бумажном носителе. Если такая публикация производится без каких-либо изменений, то приводится ссылка на Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета, как на первоисточник.

Вестник не принимает к публикации статьи, опубликованные ранее в других журналах или научных изданиях.

Допускается распространение по электронным сетям любых статей из Вестника или выдержек из них, но при таком распространении обязательно приводится ссылка на первоисточник.

Условия рецензирования статей

Уважаемый рецензент!

Давая рецензию для статьи, направляемой в электронный Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета, Вы подтверждаете, что по Вашему мнению данная статья заслуживает (или не заслуживает) публикации. Объем рецензии всецело определяется Вашими предпочтениями в этой области, но мы надеемся, что независимо от объема она будет содержать в себе всю необходимую и объективную информацию.

Редколлегия гарантирует, что Ваше имя и сам факт Вашей рекомендации не станут достоянием гласности.

В том случае, если на рецензируемую статью впоследствии придут те или иные замечания или комментарии, по Вашему желанию Вы будете извещены об этом.

В соответствии с концепцией издания нашего Вестника Вы можете рекомендовать для публикации в нем не более 3-х статей в течение календарного года.

Редакция будет благодарна, если Вы направите свои замечания и предложения, касающиеся организации работы нашего Вестника по следующему адресу электронной почты: koet@syktsu.ru

Редакция Вестника Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета искренне благодарит Вас за сотрудничество.